



Отчет о работе Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики за 2023 год

(Утвержден постановлением Коллегии Государственного контрольного
комитета Удмуртской Республики от 26.02.2024 № 003)

ОГЛАВЛЕНИЕ

Основы деятельности	стр. 3
1. Основные направления деятельности в 2023 году.....	стр. 4
1.1. Приоритеты деятельности.....	стр. 4
1.2. Информационная деятельность Комитета.....	стр. 6
1.3. Взаимодействие с контрольно-счетными органами и Счетной палатой Российской Федерации.....	стр. 6
1.4. Взаимодействие с Государственным Советом Удмуртской Республики, Главой Удмуртской Республики, Правительством Удмуртской Республики и муниципальными образованиями.....	стр. 8
2. Основные итоги деятельности Комитета.....	стр. 9
2.1. Здравоохранение.....	стр. 12
2.2. Образование.....	стр. 13
2.3. Социальная политика.....	стр. 15
2.4. Национальная экономика.....	стр. 17
2.5. Окружающая среда.....	стр. 20
2.6. Сельское хозяйство и продовольствие.....	стр. 22
2.7. Культура.....	стр. 23
2.8. Внутренний туризм.....	стр. 24
2.9. Государственное управление.....	стр. 25
2.10. Контроль управления дебиторской задолженностью.....	стр. 26
2.11. Межбюджетные трансферты.....	стр. 27
2.12. Мероприятия по обращениям граждан.....	стр. 29
2.13. Взаимодействие с органами прокуратуры.....	стр. 31
2.14. Экспертно-аналитические мероприятия.....	стр. 31
2.15. Контроль за устранением выявленных нарушений.....	стр. 39
Заключительные положения.....	стр. 41
Ссылки на официальные аккаунты.....	стр. 42

Настоящий отчет подготовлен в целях реализации статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 16 Закона Удмуртской Республики от 10.10.2011 № 51-РЗ «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики» и включает в себя общие сведения о деятельности Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики (далее – Комитет) в 2023 году, о результатах проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, вытекающие из них выводы, рекомендации и предложения.

ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Государственный контрольный комитет Удмуртской Республики – постоянно действующий орган внешнего государственного финансового контроля, образуемый Государственным Советом Удмуртской Республики и ему подотчетный.

В 2023 году Контрольный комитет осуществлял свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным и республиканским законодательством, на основании плана работы на 2023 год. Утвержденный план содержит мероприятия, направленные на обеспечение контроля за формированием и исполнением республиканского бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики, за эффективностью управления государственным имуществом. Кроме того, Комитет участвует в работе по совершенствованию регионального законодательства и снижению рисков совершения нарушений при формировании, управлении и распоряжении государственными ресурсами региона.

Организация работы в 2023 году строилась на укреплении и развитии принципов внешнего государственного финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

В рамках каждого контрольного и экспертно-аналитического мероприятия анализировалось соблюдение требований законодательства в сфере бюджетных правоотношений, а изучение нормативных актов в практике их применения позволяло выявлять в них пробелы и несогласованность, оценивать полноту регламентации деятельности исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений и организаций различных организационно-правовых форм.

В своей деятельности Комитет руководствуется:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее –

Федеральный закон № 6-ФЗ);

Законом Удмуртской Республики от 10.10.2011 № 51-РЗ «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики» (далее – Закон Удмуртской Республики № 51-РЗ);

Законом Удмуртской Республики от 22.05.2008 № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике»;

Регламентом Комитета;

Стандартами внешнего государственного финансового контроля и организации деятельности Комитета;

Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного финансового контроля.

1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТА В 2023 ГОДУ

1.1. Приоритеты деятельности

Основные направления деятельности Комитета в 2023 году были сформированы в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом № 6-ФЗ и Законом Удмуртской Республики № 51-РЗ.

Свою деятельность Комитет в 2023 году осуществлял в соответствии с утвержденным планом работы, формируемым с учетом задач, поставленных посланиями Президента Российской Федерации и ежегодным докладом Главы Удмуртской Республики, национальными и региональными проектами, государственными программами, а также на основании поручений Государственного Совета Удмуртской Республики.

В соответствии с решением Коллегии Комитета от 14.12.2022 план работы на 2023 год утвержден и размещен в открытом доступе на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В течение года в план вносились корректировки, связанные с поручениями Главы Удмуртской Республики и Государственного Совета Удмуртской Республики, а также необходимостью уточнения (расширения) вопросов проверочных мероприятий.

Исполнение плана работы позволило провести контрольные и экспертно-аналитические мероприятия в различных сферах деятельности исполнительных органов и хозяйствующих субъектов, выявить нарушения нормативных правовых актов, нарушения и недостатки при планировании, распоряжении и использовании бюджетных средств и государственного имущества, а также принять необходимые меры для устранения как самих нарушений, так причин и условий, способствовавших их совершению.

В 2023 году проведены проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации 9-ти государственных программ Удмуртской Республики:

«Развитие образования»;

«Социальная поддержка граждан»;
 «Развитие здравоохранения»;
 «Создание условий для устойчивого экономического развития
 Удмуртской Республики»;
 «Развитие информационного общества в Удмуртской Республике»;
 «Окружающая среда и природные ресурсы»;
 «Формирование современной городской среды на территории
 Удмуртской Республики»;
 «Развитие транспортной системы Удмуртской Республики»;
 «Комплексное развитие жилищно-коммунального хозяйства
 Удмуртской Республики».

Помимо мероприятий государственных программ, проверками охвачены региональные программы и проекты, принятые в соответствии с национальными проектами Российской Федерации и иные региональные программы, а именно:

региональная программа «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Удмуртской Республике на 2022-2030 годы»;

региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры (Удмуртская Республика)»;

региональный проект «Формирование комфортной городской среды»;

региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть Удмуртской Республики»;

региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»;

Региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Удмуртской Республике на 2019-2025 годы.

Важнейшими направлениями деятельности Комитета остаются контроль реализации региональной составляющей национальных проектов, соблюдение законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из регионального бюджета бюджетам муниципальных образований.

В 2023 году Комитетом разработаны и утверждены стандарты внешнего государственного финансового контроля по экспертизе проекта закона о бюджете республики и по оперативному контролю за ходом исполнения бюджета республики, применяемые в экспертно-аналитической деятельности. Кроме того, утверждены в новой редакции стандарты организации деятельности Комитета по методологическому обеспечению и по планированию работы.

В целях реализации задач развития профессиональных компетенций сотрудники Комитета в 2023 году приняли участие более чем в двадцати обучающих мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации в режиме видеоконференцсвязи. Ежемесячно проводятся семинарские занятия по профессиональной подготовке государственных гражданских служащих Комитета. В целях реализации мер по повышению

уровня правовой грамотности государственных гражданских служащих сотрудники Комитета приняли участие во Всероссийском антикоррупционном диктанте в формате онлайн-тестирования.

1.2. Информационная деятельность Комитета

Комитет обеспечивает информационную открытость своей деятельности и предоставляет обществу объективную информацию о результатах работы в соответствии с принципами открытости и гласности, предусмотренными федеральным и региональным законодательством.

Основными инструментами в этой работе являются:

предоставление годового отчета Главе Удмуртской Республики и Государственному Совету Удмуртской Республики;

размещение информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- на официальном сайте Комитета;
- на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации;
- на официальной странице Комитета в социальных сетях «ВКонтакте»;
- в мессенджере Telegram.

В течение 2023 года информация о проведенных мероприятиях, о выявленных при их проведении недостатках и нарушениях, о внесенных представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах опубликована на официальном сайте Комитета.

В отчетном периоде Комитет для информирования общества о своей деятельности создал официальную страницу в социальной сети «ВКонтакте» и мессенджере Telegram. Их создание связано с разъяснениями основных функций и полномочий контрольно-счетного органа, информирования пользователей о деятельности Комитета, повышения доверия граждан и получения обратной связи от населения.

1.3. Взаимодействие с контрольно-счетными органами и Счетной палатой Российской Федерации

Расширение взаимодействия и сотрудничества с контрольно-счетными органами, в том числе со Счетной палатой Российской Федерации является одним из приоритетных направлений деятельности Комитета.

В 2023 году в рамках взаимодействия представители Комитета принимали участие в Межрегиональном круглом столе «Проблемы аудита в сфере государственных и муниципальных закупок». Мероприятие организовано Счетной палатой Ульяновской области при участии контрольно-счетных органов Приволжского федерального округа, представителей Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-счетных палат г. Москвы, Московской области и г. Санкт-Петербурга.

Обсуждены проблемы и перспективы аудита в сфере закупок, аудит государственных закупок в дорожно-строительной отрасли, проанализирована практика формирования доказательной базы при выявлении нарушений, особенности привлечения внешних экспертов.

Особое внимание уделено выявлению коррупционных рисков при проведении аудита закупок, особенностям закупок автономными некоммерческими организациями, созданными на региональном уровне.

Другим важным событием стало участие в Экономическом гуманитарном форуме «Россия – Африка» (г. Санкт-Петербург), в рамках которого работала панельная сессия Счетной палаты Российской Федерации «Государство в меняющихся условиях: какое будущее у внешнего аудита?».

В ходе мероприятия проведены круглые столы по обмену опытом «Аудит устойчивого развития: вызовы и возможности» и «Повышение потенциала высших органов аудита сквозь призму противодействия коррупции», а также двухсторонние встречи с высшими органами аудита Гамбии, Египта, Намибии, Анголы, Сенегала и Экваториальной Гвинеи.

В г. Саратов состоялся семинар-совещание на тему «Административная и гражданско-правовая практика по результатам осуществления внешнего государственного финансового контроля контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации». В мероприятии приняли участие представители контрольно-счетных органов, входящих в состав Приволжского федерального округа, Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных палат г. Москвы и г. Санкт-Петербурга. Участники семинара поделились опытом своих регионов в административной практике, а также в реализации взаимодействия с административными и судебными органами.

В г. Чебоксары состоялось мероприятие по обмену опытом по вопросам применения аналитических инструментов и автоматизации внутренних процессов деятельности контрольно-счетного органа. От Удмуртской Республики участие приняли представители Комитета и Министерства цифрового развития Удмуртской Республики.

В ходе встречи состоялся обмен мнениями по вопросам совершенствования внешнего государственного и муниципального финансового контроля посредством внедрения программного продукта, разработанного для осуществления, в том числе двух основных полномочий: проведения экспертизы проектов законов о бюджете и проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности.

В декабре председатель Комитета принял участие в комплексе мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в г. Москве (тематические совещания по вопросам парламентского контроля в сфере бюджетных правоотношений в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Совете Федерации). Проведено заседание Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и рабочая встреча в

Федеральном казначействе по вопросам взаимодействия органов государственного финансового контроля и повышения эффективности управления государственными финансами.

Помимо этого, в рамках взаимодействия со Счетной палатой Российской Федерации в первом полугодии 2023 года Комитетом проведена параллельная проверка деятельности уполномоченных органов государственной власти Удмуртской Республики по управлению государственным долгом, связанной с использованием бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в 2020-2022 годах.

1.4. Взаимодействие с Государственным Советом Удмуртской Республики, Главой Удмуртской Республики, Правительством Удмуртской Республики, муниципальными образованиями в Удмуртской Республике

В процессе реализации своих полномочий Комитет осуществляет взаимодействие с Государственным Советом Удмуртской Республики по нескольким направлениям.

План работы Комитета, согласно пункту 4 статьи 13 Закона № 51-РЗ, формируется в том числе на основании поручений Государственного Совета Удмуртской Республики. В частности, при подготовке проекта плана работы Комитета на 2023 год внесены предложения о проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, поступившие от постоянных комиссий и депутатских фракций Государственного Совета Удмуртской Республики.

В отчетном периоде в соответствии с поручениями Государственного Совета Удмуртской Республики проведены 6 контрольных мероприятий в различных сферах бюджетной деятельности.

Также в рамках исполнения полномочий, предусмотренных бюджетным законодательством, и в целях предоставления Государственному Совету Удмуртской Республики аналитической информации Комитетом реализован ряд системных экспертно-аналитических мероприятий.

Кроме того, по поручению Главы Удмуртской Республики и на основании постановления Президиума Государственного Совета Удмуртской Республики проведен анализ эффективности использования объектов социальной сферы, построенных за счет средств бюджета Удмуртской Республики в 2018-2022 годах и за истекший период 2023 года.

Рассмотрение результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседании Коллегии Комитета проводится с приглашением представителей постоянных комиссий Государственного Совета Удмуртской Республики, Правительства Удмуртской Республики, исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики.

Помимо этого, Комитетом направлены в Государственный Совет Удмуртской Республики 19 заключений на проекты законов Удмуртской Республики.

Значимым направлением деятельности является участие представителей Комитета в работе как профильной постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики по бюджету, налогам и финансам, так и в других постоянных комиссиях по направлениям проверок Комитета.

Председатель Комитета (при необходимости – аудиторы) принимают участие в заседаниях Президиума Государственного Совета Удмуртской Республики, заседаниях Правительства Удмуртской Республики. Председатель Комитета является членом Постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Удмуртской Республике.

Помимо этого, представитель Комитета входит в состав членов Методического совета при Министерстве финансов Удмуртской Республики по вопросам организации бухгалтерского учета в организациях государственного сектора.

В 2013 году по инициативе Комитета создан Совет контрольно-счетных органов Удмуртской Республики, который объединяет 30 городских и муниципальных округов республики. Комитет взаимодействует со всеми муниципальными контрольно-счетными органами, оказывает им методическую и консультационную поддержку. За отчетный период муниципальные КСО приняли участие в 17 круглых-столах и вебинарах, организуемых Союзом муниципальных контрольно-счетных органов в рамках обучающих мероприятий.

Комитетом ежегодно осуществляется сбор информации об итогах деятельности муниципальных КСО для размещения на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации.

2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИТЕТА В 2023 ГОДУ

В отчетном периоде в рамках внешнего государственного финансового контроля Комитетом проведено **28** контрольных (в 2022 году – 31) и **304** экспертно-аналитических мероприятий (в 2022 году – 252). Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями Комитета охвачены **69** объектов контроля.

В рамках внешнего государственного контроля объектами стали:

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики;

18 главных администраторов бюджетных средств (с учетом проведенных внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств) (*Министерство финансов Удмуртской Республики, Министерство природы и охраны окружающей среды Удмуртской Республики, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики, Министерство культуры*

Удмуртской Республики, Министерство по физической культуре и спорту Удмуртской Республики, Министерство имущественных отношений Удмуртской Республики, Министерство образования и науки Удмуртской Республики, Министерство здравоохранения Удмуртской Республики, Министерство экономики Удмуртской Республики, Министерство цифрового развития Удмуртской Республики, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики, Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики, Министерство промышленности и торговли Удмуртской Республики, Главное управление юстиции Удмуртской Республики, Агентство по туризму Удмуртской Республики, Агентство печати и массовых коммуникаций Удмуртской Республик, Агентство по государственной охране объектов культурного наследия Удмуртской Республики, Управление социальной защиты населения при Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики);

30 органов местного самоуправления (Администрации всех муниципальных образований Удмуртской Республики);

20 учреждений и организаций (ГКОУ УР «Школа № 47 для детей с ограниченными возможностями здоровья», БУЗ УР «Республиканский детский санаторий «Юськи» для лечения туберкулеза Минздрава УР», БУЗ УР «Воткинский районный санаторий для детей «Родничок» Минздрава УР», БУЗ УР «Сарапульский районный санаторий для детей «Рябинушка» Минздрава УР», БУЗ УР «Республиканский детский санаторий «Сельчка» Минздрава УР», АУК УР «Государственный театр оперы и балета Удмуртской Республики имени П.И. Чайковского», МБОУ «Среднеобразовательная школа № 31», МБОУ «Среднеобразовательная школа № 51», МБОУ Игринская средняя общеобразовательная школа № 4, МБОУ «Октябрьская средняя общеобразовательная школа», АОУ ДПО УР «Центр развития управленческих компетенций «РОСТ», АНО «Центр развития туризма Удмуртской Республики», АНО «Центр территориального развития Удмуртской Республики», ГУП УР «Рыбхоз «Пихтовка», АО «Республиканская строительная компания», ООО «ЭВЕРЕСТ ЭКСТРА», ООО «НОВАЯ БАШНЯ», ООО «ТК Камские дали», ИП Садыкова В.И., ИП Зиппа Н.Н.).

В 2023 году в ходе контрольных мероприятий (без учета внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Удмуртской Республики и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики) проверено использование средств в размере 11,6 млрд рублей, в том числе по направлениям:

образование – 3,3 млрд рублей;

здравоохранение – 0,704 млрд рублей;

социальная политика – 0,498 млрд рублей;

национальная экономика – 2,15 млрд рублей;

окружающая среда – **2,24** млрд рублей;
 сельское хозяйство – **0,512** млрд рублей;
 жилищно-коммунальное хозяйство – **0,315** млрд рублей;
 строительство и ремонт дорог – **1,2** млрд рублей;
 культура – **0,461** млрд рублей;
 развитие внутреннего туризма – **0,221** млрд рублей;
 государственное управление – **0,041** млрд рублей;

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики объем проверенных средств составил **25,4** млрд рублей.

По результатам контрольных мероприятий Комитетом выявлено нарушений на общую сумму **778,9** млн рублей (в 2022 году – 968,8 млн рублей), в том числе:

при формировании и исполнении бюджетов – **254,7** млн рублей (в 2022 году – 406 млн рублей);

при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности – **183,6** млн рублей (в 2022 году – 161,3 млн рублей);

в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – **254,9** млн рублей (в 2022 году – 16,8 млн рублей);

в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – **1,13** млн рублей (в 2022 году – 2 млн рублей);

иные нарушения – **84,6** млн рублей (в 2022 году – 382,7 млн рублей).

Указанные нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере привели к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме **267,1** млн рублей (в 2022 году – 660,5 млн рублей).

В течение года состоялось 18 заседаний Коллегии Комитета, на которых рассмотрены результаты всех проведенных мероприятий.

В соответствии со статьей 21 Закона Удмуртской Республики № 51-РЗ информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, выявленных нарушениях и недостатках, направлялась Главе Удмуртской Республики и Государственный Совет Удмуртской Республики.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению их возникновения в дальнейшей деятельности, восстановлению бюджетных средств и привлечению к ответственности виновных лиц объектам контроля в 2023 году направлено **24** представления, **638** материалов и информационных писем.

Объектами контроля устранены нарушения на сумму **178,9** млн рублей (в 2022 году – 36,5 млн рублей), в том числе по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2022 году, в бюджет республики возвращены средства в сумме **1** млн рублей, израсходованные не по целевому назначению.

2.1. Здравоохранение

Комитетом регулярно проводятся контрольные мероприятия по вопросам доступности и качества предоставляемых медицинских услуг населению республики. Так, *проверкой законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Министерству здравоохранения Удмуртской Республики в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года на мероприятия по развитию медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения населения, в том числе детей, в рамках реализации государственной программы Удмуртской Республики «Развитие здравоохранения»* охвачены расходы на долечивание в санаторно-курортных организациях работающих граждан непосредственно после стационарного лечения, приобретение медицинского оборудования и инвентаря для реабилитационных отделений учреждений здравоохранения, санаторно-курортное лечение, в том числе детей, в подведомственных Министерству здравоохранения Удмуртской Республики санаторно-курортных учреждениях.

В 2021-2022 годах на долечивание работающих граждан в санаторно-курортных организациях Министерству здравоохранения Удмуртской Республики из бюджета республики выделялось около 30,0 млн рублей ежегодно, а в 2023 году – 22,3 млн рублей, что покрывало не более 30–40% расчетного объема финансирования. В этой связи обеспеченность путевками работающих граждан на долечивание в санаторно-курортных организациях по большинству профилей заболеваний не превышала 21,5% от количества имевших право на долечивание, при этом по отдельным профилям путевки Министерством здравоохранения Удмуртской Республики вовсе не приобретались.

Ввиду отсутствия со стороны Министерства здравоохранения Удмуртской Республики надлежащего нормативного регулирования вопросов, устанавливающих порядок распределения путевок и направления на долечивание граждан, а также централизованного учета наличия, бронирования и распределения путевок в санаторно-курортные организации при наличии незакрытой потребности, в 2021 и 2022 годах часть приобретенных путевок осталась невостребованными.

В 2022-2023 годах на приобретение медицинского оборудования и инвентаря для реабилитационных отделений учреждений здравоохранения республике за счет субсидий из республиканского и федерального бюджетов выделено 138,9 млн рублей. Оснащение реабилитационных отделений оборудованием в 2022 году осуществлено с нарушением срока, установленного соглашением с Министерством здравоохранения Российской Федерации о предоставлении из федерального бюджета субсидии на указанные цели, что повлекло неэффективное использование средств бюджета республики в виде уплаты штрафных санкций в сумме 10,9 млн рублей. Главной причиной несвоевременной поставки оборудования явилось

несвоевременное проведение конкурсных процедур.

В целях оплаты лечения в подведомственных Министерству здравоохранения Удмуртской Республики санаторно-курортных учреждениях населения (в том числе в 8 санаториях для детей и одном для взрослых пациентов) в проверенном периоде выделено 735,0 млн рублей. Выделяемые санаториям на указанные цели объемы финансирования в проверенных Комитетом учреждениях (санатории «Юськи, «Родничок» и «Рябинушка») обеспечивали потребность в средствах всего лишь в пределах от 65 до 89%. В результате фактическая доля детей, получивших бесплатное лечение в детских санаториях, не превышала 30% от числа нуждающихся, а большая часть мест ввиду недостаточного бюджетного финансирования предоставлялась на платной основе детям для летнего отдыха. Кроме того, из-за отсутствия достаточного объема средств организация питания осуществлялось с нарушениями нормативов и санитарно-гигиенических требований.

Проверкой установлено, что Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики не приняты надлежащие меры по включению педагогического персонала подведомственных Министерству здравоохранения Удмуртской Республики санаториев в перечень работников, размер зарплаты которых подлежит регулированию согласно «майским» Указам Президента России. Например, в I квартале 2023 года средняя заработная плата педагогов санатория «Родничок» составляла 20,7 тыс. рублей, что в 1,55 раза меньше общей среднемесячной заработной платы в санатории и в 1,9 раза меньше среднемесячного размера дохода от трудовой деятельности по региону.

По результатам проверки Министерством здравоохранения Удмуртской Республики утвержден План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, подготовлены проекты нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы деятельности детских санаторно-курортных учреждений и их финансового обеспечения.

Комитетом подготовлены и представлены в Министерство здравоохранения Удмуртской Республики предложения по повышению качества и доступности населению услуг медицинской реабилитации.

2.2. Образование

Одним из приоритетов государственной политики Удмуртской Республики в области образования является задача полного обеспечения детей полноценным школьным питанием. В ходе *проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Министерству образования и науки Удмуртской Республики в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года на обеспечение питанием учащихся образовательных организаций Удмуртской Республики* Комитетом рассмотрены вопросы расходования на указанные цели средств в общей сумме более 2,4 млрд рублей, источниками поступления которых являлись

средства федерального бюджета, бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований. В ходе проверки анализировались вопросы организации бесплатного питания учащихся, в том числе в части соблюдения нормативов и санитарно-гигиенических требований к школьному питанию, а также проведению закупок продуктов.

Субсидии бюджетам муниципальных образований на организацию питания Министерством образования и науки Удмуртской Республики предоставлялись с нарушениями установленного порядка (в части предоставления неполного пакета документов, нарушения сроков подачи заявок, условий софинансирования за счет муниципальных бюджетов и пр.). Вследствие слабого контроля со стороны Министерства образования и науки Удмуртской Республики за полным и своевременным использованием полученных муниципальными образованиями субсидий на питание в 2021 году образован остаток неисполненных бюджетных ассигнований в сумме 84,1 млн рублей, выделенных на питание учащихся начальных классов за счет федерального бюджета, что является их неэффективным использованием.

Стоимостные нормативы питания не пересматривались (для учащихся 5-11 классов – более 2,5 лет, начальных классов – более 6 лет), несмотря на ежегодное увеличение средней стоимости минимального набора продуктов питания в республике. Недостаточное финансирование послужило причиной допущенных в школах многочисленных фактов несоблюдения санитарно-гигиенических требований к качеству питания (занижение массы готовых блюд, калорийности и энергетической ценности пищи, нарушения режима питания, однообразное меню, выдача учащимся начальных классов сухого пайка вместо горячего завтрака и др.). Питание школьников с ограниченными возможностями здоровья также осуществлялось по стоимости ниже нормативной (например, в школах Игринского района на 30 – 40% ниже), а обучающимся на дому выдавались продуктовые наборы, ограниченные 1-2 наименованиями продуктов, что недостаточно для организации качественного и сбалансированного питания детей.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики не обеспечено полное достижение показателей реализации Дорожной карты¹ по организации бесплатного горячего питания учащимся начальных классов. Помимо того, представленная к проверке информация о выполнении ряда показателей Дорожной карты является недостоверной.

По результатам проверки внесены изменения в подпрограмму «Детское и школьное питание» государственной программы Удмуртской Республики «Развитие образования» в части отмены завтраков на селе и молока с кулинарным изделием в городах для учащихся 1-4 классов, что позволило увеличить стоимостной норматив для горячего питания школьников на 10% с 1 января 2024 года. Регулярную (плановую) основу с 2023 года приобрели встречи и совещания Министерства образования и науки Удмуртской

¹ Утверждена Указом Главы Удмуртской Республики от 09.07.2020 №141

Республики со специалистами Роспотребнадзора по вопросу обеспечения здорового и безопасного школьного питания, в 2024 году запланировано шесть совместных выездных мероприятий по контролю выполнения в школах требований к организации горячего питания.

В целях экономии бюджетных средств Министерством образования и науки Удмуртской Республики на постоянной основе организован мониторинг потребности муниципальных образований в финансировании и анализ фактических расходов на организацию школьного питания. Актуализированы Правила предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на обеспечение питанием учащихся (в части изменения перечня документов, предоставляемых для получения субсидий).

Муниципальными образованиями в республике также принят ряд нормативных правовых актов, регулирующих вопросы стоимости питания, осуществления контроля за порядком и качеством питания в школах.

2.3. Социальная политика

В целях осуществления контроля за расходованием бюджетных средств, выделенных на борьбу с коронавирусной инфекцией, Комитетом проведена проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики и его подведомственным учреждениям в 2020-2022 годах на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, а также на социальные выплаты гражданам, в рамках мер поддержки, направленных на устранение последствий распространения коронавирусной инфекции.

Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики в проверенном периоде на данные цели направлено 498 млн рублей. Вместе с тем разработка нормативных правовых актов, иных локальных документов, регулирующих порядок, условия предоставления и контроль расходования бюджетных средств на большинство антиковидных мероприятий не была инициирована, что не позволило оценить эффективность их реализации.

Непринятие Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики мер по своевременному внесению изменений в условия заключенных в 2020 году с подведомственными учреждениями соглашений о предоставлении им субсидий в общей сумме 4,5 млн рублей на возмещение недополученных доходов от приносящей доход деятельности (в части уточнения цели предоставления субсидий), привело к неправомерному расходованию бюджетных средств в указанном объеме.

Перечень реализуемых Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики антиковидных мероприятий включал оказание гражданам социальной помощи на основании социального контракта по развитию личного подсобного хозяйства. В 2020 году социальную помощь в

рамках указанного мероприятия получили 1003 малоимущие семьи в общей сумме 30,0 млн рублей.

По мнению Комитета, в целях обеспечения эффективности оказания социальной помощи необходимо:

обеспечить в течение нормативно установленного срока обязательное осуществление мониторинга условий жизни граждан, получивших социальную помощь на основании социальных контрактов;

разработать и утвердить критерии оценки эффективности оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта.

Согласно решению Коллегии Комитета, принятие Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также реализации представленных Комитетом предложений, поставлено на контроль.

По поручению Главы Удмуртской Республики и на основании постановления Президиума Государственного Совета Удмуртской Республики Комитетом проведено экспертно-аналитическое мероприятие *«Анализ эффективности использования объектов социальной сферы, построенных за счет средств бюджета Удмуртской Республики в 2018-2022 годах и истекшем периоде 2023 года»*.

С 2018 по 2022 в муниципальных образованиях построено и введено в эксплуатацию 214 объектов социального назначения, из них:

- 53 объекта дошкольного образования;
- 10 средних общеобразовательных школ;
- 118 объектов здравоохранения;
- 13 объектов культуры;
- 20 объектов физической культуры и спорта.

Отмечена значительная разница загруженности объектов в зависимости от муниципального образования, а также от удаленности нахождения объекта от центра города, района или поселения.

По результатам мероприятия установлено, что информация о количестве объектов, их загруженности (посещаемости), представленная администрациями муниципальных образований Удмуртской Республики и профильными министерствами имеет значительные расхождения, что создает значительные риски неэффективного планирования при строительстве и эксплуатации объектов социальной сферы.

Единая методика (стандарты) для учета посещаемости объектов культуры, физической культуры и спорта в муниципальных образованиях отсутствует, что создает риск по некорректному расчету и доведению муниципального задания.

По итогам мероприятия представлен доклад в Правительство Удмуртской Республики и предложено провести верификацию данных, используемых министерствами.

Комитетом инициировано проведение совещания с приглашением

представителей отраслевых министерств, по итогам которого выработаны рекомендации для разработки единых методик для планирования и учета посещаемости объектов социальной сферы с учетом отраслевой специфики. Вместе с тем с учетом поставленного срока предложения по единой методике представлены только Министерством по физической культуре и спорта Удмуртской Республики.

2.4. Национальная экономика

Расходы по направлению проанализированы в ходе 3-х контрольных мероприятий.

Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2019-2021 годах и истекшем периоде 2022 года на реализацию региональных проектов федеральных проектов, входящих в национальный проект «Цифровая экономика Российской Федерации».

В 2019-2021 годах и истекшем периоде 2022 года в Удмуртской Республике осуществлялась реализация двух региональных проектов: «Цифровое государственное управление» и «Информационная инфраструктура», входящих в одноименные федеральные проекты Национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации». Региональные проекты интегрированы в государственную программу Удмуртской Республики «Развитие информационного общества в Удмуртской Республике».

Целями реализации указанных региональных проектов является: обеспечение и развитие системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), создание необходимой телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения широкополосным доступом к сети «Интернет» социально значимых объектов.

Ответственным исполнителем государственной программы является Министерство цифрового развития Удмуртской Республики, соисполнителем – Главное управление юстиции Удмуртской Республики.

Общий объем расходов на реализацию указанных региональных проектов составил 10 474,6 тыс. рублей, из них 5 783,9 тыс. рублей на обеспечение развития СМЭВ и 4 690,7 тыс. рублей направлены Главному управлению юстиции Удмуртской Республики для установки информационно-технологического и телекоммуникационного оборудования на судебных участках республики.

В рамках развития СМЭВ Министерством цифрового развития Удмуртской Республики разработаны и функционируют адаптеры к 30 видам сведений от федеральных органов исполнительной власти, к 3 видам сведений в целях предоставления государственных и муниципальных услуг в АИС МФЦ Удмуртии и к 2 видам сведений, предоставляемых по запросам федеральных органов.

Главным управлением юстиции Удмуртской Республики смонтированы и введены в эксплуатацию 31 телекоммуникационный куст

для обеспечения всех 85 судебных участков Удмуртской Республики.

Предусмотренные для Удмуртской Республики показатели и результаты региональных проектов «Цифровое государственное управление» и «Информационная инфраструктура» достигнуты.

Вместе с тем Главным управлением юстиции Удмуртской Республики допущены отдельные нарушения законодательства о государственных закупках, бюджетном и бухгалтерском учете.

В ходе контрольного мероприятия *«Проверка законности и результативности использования в 2020-2022 годах средств бюджета Удмуртской Республики, внебюджетных источников и государственного имущества автономной некоммерческой организацией «Центр территориального развития Удмуртской Республики», а также осуществления в отношении организации полномочий учредителя»* проверены средства, выделенные на реализацию мероприятий государственной программы Удмуртской Республики «Формирование современной городской среды на территории Удмуртской Республики» в части предоставления автономной некоммерческой организации «Центр территориального развития Удмуртской Республики» (далее – Центр) субсидий на содержание и ведение уставной деятельности.

Центр создан в целях содействия органам государственной власти Удмуртской Республики, органам местного самоуправления Удмуртской Республики в реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда».

В соответствии с Уставом Центра основными видами деятельности организации являются: проведение исследований, разработка и внедрение систем визуальной коммуникации, применение передовых методов дизайна и инжиниринга, разработка концепций и проектов в сфере развития комфортной и безопасной среды проживания, разработка предложений по реализации архитектурной, градостроительной, строительной политики, политики в сфере благоустройства и управления городским хозяйством, анализ реализации государственных и муниципальных программ и проектов в сфере развития городской среды и повышения эффективности управления городским хозяйством на территории Удмуртской Республики.

В нарушение Положения о разработке и реализации государственных программ Удмуртской Республики² не установлены взаимосвязи между отдельным мероприятием и целевыми показателями (индикаторами) Государственной программы, что не позволило оценить эффективность предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат Центра.

Установленный Центру показатель³ не отражает достижение конечных

² Утверждено постановлением Правительства Удмуртской Республики от 03.05.2011 № 131

³ «Повышение качества городской среды через разработку проектов благоустройства (в том числе дизайн-проектов, концепций, эскизных проектов и функциональных схем) конкретных территорий и демонстрация органам власти и гражданам возможных результатов практической реализации таких мероприятий для

результатов предоставления субсидий, а характеризует процесс, что не соответствует федеральным требованиям.

Установлены избыточные расходы Центра за счет средств субсидий на содержание и аренду помещений, разработку 7 проектов благоустройства территорий в общей сумме 5 434,32 тыс. рублей.

Также за счет средств от внебюджетной деятельности Центром произведены неэффективные расходы по разработке информационно-аналитических материалов в общей сумме 15 645,8 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия Министерством строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики частично внесены соответствующие изменения в государственную программу. Центром приведены в соответствие с требованиями законодательства трудовые договоры. Однако в связи с недостаточностью принятых мер по устранению нарушений, явившихся причинами безрезультатных (неэффективных) расходов, в том числе в части установления конкретных (измеримых) показателей, оптимизации расходов за аренду по решению Коллегии Комитета вопрос с контроля не снят.

В целях контроля использования имущества, находящегося в собственности Удмуртской Республики, проведена *проверка финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества «Республиканская строительная компания» (далее – АО «РСК») за 2021-2022 годы и первое полугодие 2023 года и осуществление в отношении организации полномочий собственника, в том числе прав акционера.*

Деятельность организации, начиная с 2022 года является убыточной, рентабельность отсутствует. В результате чего АО «РСК» было не в состоянии погашать текущую краткосрочную задолженность за счет наиболее ликвидных активов.

В соответствии с распоряжением Правительства Удмуртской Республики, в целях повышения конкурентоспособности на рынке строительных работ, а также для более полной реализации потенциала учреждены коммерческие организации. При этом АО «РСК» доходов от долевого участия в уставном капитале дочерних компаний не получало, что свидетельствует о неэффективности инвестиций и не способствовало достижению целей, определенных Уставом Предприятия, и ключевой цели коммерческой организации – получению прибыли. Общим собранием акционеров решения в части рекомендаций по принятию мер по сокращению убытков и осуществлению мероприятий по приведению уставного капитала в соответствие с требованиями законодательства не принимались.

В 2021-2023 годах взаимозачеты между дебиторской и кредиторской задолженностью по одним и тем же контрагентам не производилась. Суммы дебиторской задолженности значительно завышены, кредиторской –

занижены. Часть задолженности не подтверждена данными актов сверок и первичными учетными документами.

В ходе проведенной выборочной проверки исполнения контрактов по строительству (реконструкции) объектов социальной сферы на территории Удмуртской Республики установлено, что из 10 проверенных объектов строительства (реконструкции), лишь один объект «Реконструкция школьного здания со встроенным спортзалом и мастерской под начальную школу в п. Кизнер Кизнерского района Удмуртской Республики» функционирует. По остальным объектам заказчиками приняты решения об одностороннем отказе от исполнения контракта либо контракты находятся в стадии расторжения.

Исполнение всех государственных и муниципальных контрактов по строительству объектов социальной сферы на территории Удмуртской Республики АО «РСК» осуществляло с нарушением сроков выполнения работ и с нареканиями по качеству. Большая часть работ выполнялась субподрядными организациями с нарушением сроков. АО «РСК» несвоевременно оплачивало подрядным организациям за выполненные работы.

Анализ деятельности организации показал, что отсутствие адекватных управленческих решений, неудовлетворительная организация бухгалтерского учета, низкое качество производства строительных работ, отсутствие собственных оборотных средств привели к тому, что АО «РСК» не имело возможность эффективно осуществлять основную деятельность – строительство объектов социальной сферы. В ходе проверки выявлен факт ущерба организации в сумме 2 795,7 тыс. рублей. По решению суда 27 декабря 2023 года на АО «РСК» введена процедура конкурсного производства.

2.5. Окружающая среда

Расходы на окружающую среду Комитетом проверены в рамках контрольного мероприятия *«Анализ достижения целей и задач подпрограммы «Обращение с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами» государственной программы Удмуртской Республики «Окружающая среда и природные ресурсы», установленных на 2020 и 2021 годы»*.

В ходе проверки Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики и подведомственного автономного учреждения «Управление охраны окружающей среды и природопользования Минприроды Удмуртской Республики» проанализировано использование средств, выделенных на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Кроме того, при проверке использованы материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2022 году, в рамках которых были охвачены расходы на проведение замеров накопления твердых

коммунальных отходов (ТКО), на выполнение муниципальными образованиями в Удмуртской Республике мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, создание контейнерных площадок в 6 муниципальных образованиях Удмуртской Республики и на рекультивацию земель, нарушенных при складировании твердых бытовых отходов (ТБО) в 3 муниципальных районах.

Всего на реализацию мероприятий подпрограммы в проверяемом периоде направлено 177,4 млн рублей.

Из общей суммы произведенных расходов более 97% (173,4 млн рублей) направлены в форме субсидий бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств на выполнение мероприятий по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, создание контейнерных площадок и на рекультивацию земель, нарушенных при складировании твердых бытовых отходов.

Менее 3% расходов (3,97 млн рублей) составили субсидии, предоставленные автономному учреждению «Управление охраны окружающей среды и природопользования Минприроды Удмуртской Республики» на выполнение государственного задания и проведение замеров накопления ТКО, а также муниципальным образованиям в виде субсидий на иные цели.

В рамках мероприятий подпрограммы в проверяемом периоде ликвидированы 73 места несанкционированного размещения ТБО, в 6 муниципальных образованиях создано 338 мест для размещения контейнеров для накопления ТКО, в 3 муниципальных образованиях проведены мероприятия по рекультивации земель, нарушенных при складировании, захоронении промышленных, бытовых и иных отходов на 3 полигонах по складированию и захоронению ТБО.

В ходе проверок установлено, что администрации муниципальных образований не обладают сведениями об объемах накопленных отходов в местах несанкционированного размещения ТБО.

В составе Территориальной схемы обращения с отходами в Удмуртской Республике, в том числе с ТКО в Реестре несанкционированных свалок на территории Удмуртской Республики отсутствуют обязательные сведения в части количества (массы) и видов накопленных отходов в местах несанкционированных свалок.

Также установлено, что Администрациями муниципальных образований «Муниципальный округ Базинский район Удмуртской Республики» и «Муниципальный округ Шарканский район Удмуртской Республики» допускалось заключение дополнительных соглашений к муниципальным контрактам под фактические объемы выполненных работ по транспортированию, обработке и размещению ТКО, что противоречит требованиям законодательства о государственных (муниципальных) закупках.

Установлены нарушения в части предоставления автономным

учреждением «Управление охраны окружающей среды и природопользования Минприроды Удмуртской Республики» отчетности о выполнении количественного показателя государственного задания и нарушения требований бухгалтерского учета.

Выявлены нарушения в части доведения Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики подведомственному учреждению государственного задания и субсидии на иные цели и выполнение работ.

Всего по результатам контрольного мероприятия общая сумма финансовых и иных нарушений, допущенных Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики, составила 7,9 млн рублей.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики полномочий в сфере геологического надзора, полномочий администратора доходов, а также недостаточном контроле за использованием субсидий.

По результатам проверки Комитетом выработаны предложения по внесению изменений в нормативный правовой акт, регламентирующий порядок предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики в области обращения с отходами, в том числе поступивших из федерального бюджета.

2.6. Сельское хозяйство и продовольствие

Расходы на отрасль проанализированы в ходе контрольного мероприятия *«Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности Государственного унитарного предприятия Удмуртской Республики «Рыбхоз «Пихтовка», а также эффективности предоставления мер государственной поддержки предприятия за 2021-2022 годы»*.

В течение последних лет наблюдается стабильный рост выручки от продаж и чистой прибыли предприятия. Выручка от продаж в 2021 году составила 224,0 млн рублей, в 2022 году – 287,6 млн рублей. Наибольшая доля выручки (более 80%) приходится на реализацию молока и продукции рыболовства. В 2022 году значительное увеличение выручки от продаж (более чем на 28%) произошло, главным образом, за счет увеличения стоимости реализации молока (с 26,0 руб/кг до 35,3 руб/кг) и увеличения объема продажи рыбы (с 687,9 тонн карпа живого до 996 тонн).

Правительством Удмуртской Республики приняты необходимые меры по урегулированию условий оплаты труда руководителей государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики. При этом на момент проверки Положение об оплате труда руководителей подведомственных Министерству сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики государственных унитарных предприятий не разработано, соответствующие финансово-экономические показатели и критерии

деятельности для оценки обоснованности размера оплаты труда руководителя, не утверждены. Условия выплаты вознаграждения по результатам финансово-хозяйственной деятельности руководителю предприятия трудовыми договорами, Положениями об оплате труда и премированию предприятия не урегулированы.

Выявленные в ходе проверки нарушения, в том числе заключение крупных сделок, сделок с заинтересованностью без соответствующего согласования с учредителем собственником имущества и Правительством Удмуртской Республики, отсутствие утвержденных нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда руководителя ГУП «Пихтовка», свидетельствуют о недостаточном контроле за хозяйственной и финансовой деятельностью предприятия.

По результатам проверки Комитет предложил нормативно определить порядок осуществления заимствований государственными унитарными предприятиями Удмуртской Республики и отраслевое регулирование оплаты труда руководителя предприятия.

По мнению Комитета, с учетом положительных результатов финансово-хозяйственной деятельности ГУП «Пихтовка», и в целях его сохранения в собственности Удмуртской Республики, как имущественного комплекса, преобразование ГУП «Пихтовка» в настоящее время нецелесообразно.

2.7. Культура

В целях контроля эффективности реализации в регионе государственной политики в области культуры Комитетом проведена *проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2021-2022 годах Министерством культуры Удмуртской Республики на обеспечение деятельности автономного учреждения культуры Удмуртской Республики «Государственный театр оперы и балета Удмуртской Республики имени П.И. Чайковского» (далее – Театр)*. Исследованы вопросы формирования и исполнения государственных заданий, создания и проката новых сценических постановок, использования Театром государственного имущества, а также осуществления внебюджетной деятельности.

Общий объем финансового обеспечения деятельности Театра в 2021-2022 годах составил 461,9 млн рублей, из них за счет бюджетных средств – 364,7 млн рублей или 78,9% от общего объема поступлений. Как показала проверка, государственные задания Театру Министерством культуры Удмуртской Республики формировались с нарушениями установленных требований, по ряду государственным услуг и работ взаимная увязка плановых объемов и показателей не осуществлена, документальный учет выполнения показателей не велся. Как следствие, Театром в 2022 году допущено неэффективное расходование средств в объеме 39,6 млн рублей, вызвавшееся в недостижении показателей государственного задания при

полном освоении выделенных на указанные цели бюджетных средств.

Следует отметить, что по результатам проведенной Комитетом в 2006 году проверки деятельности Театра выявлен ряд недостатков, аналогичных установленным в ходе данной проверки например, связанные с отсутствием анализа рентабельности (окупаемости) осуществляемых и планируемых мероприятий, обоснования себестоимости тарифов на платные услуги. В Театре не регламентирован порядок льготного (бесплатного) посещения спектаклей и постановок.

Обеспеченность Театра артистическим составом не превышала 65%. Вместо заполнения вакантных ставок заключались договоры гражданско-правового характера с артистами из иных регионов и стран.

По итогам проверки по инициативе Комитета разработаны Положение о порядке предоставления льгот отдельным категориям граждан при посещении ими платных мероприятий, Порядок ценообразования услуг (работ) для физических и юридических лиц. Также внесены дополнения в положение об оплате труда работников Театра. За допущенные нарушения привлечен к дисциплинарной ответственности ряд должностных лиц Театра.

2.8. Внутренний туризм

В ходе проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных в 2022 году и истекшем периоде 2023 года на создание и внедрение системы поддержки, направленной на развитие внутреннего туризма, в том числе в рамках реализации регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Удмуртская Республика)» Комитетом исследованы вопросы эффективности реализации различных мероприятий и проектов, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма в Удмуртской Республике.

Указанные мероприятия реализовывались в рамках регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры (Удмуртская Республика)». На данные цели Агентству по туризму Удмуртской Республики в 2022 году и за 9 месяцев 2023 года из бюджета выделено 221,2 млн рублей. По результатам проведенных Агентством по туризму Удмуртской Республики конкурсных отборов средства распределены в качестве субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на осуществление ими на территории республики проектов по созданию зон отдыха с туристическими домами.

Условия заключенных с Агентством по туризму Удмуртской Республики соглашений в части количества введенных в эксплуатацию домов и созданных койко-мест для туристов выполнены в полном объеме. Всего в Удмуртии реализовано 9 проектов, создано 110 номеров на 338 койко-мест. Все дома имеют бытовые удобства, оснащены оборудованием и мебелью, в зонах отдыха организован досуг и развлечения для туристов и отдыхающих. Вместе с тем, выявлены случаи нарушения Агентством по туризму Удмуртской Республики требований к процедуре приема,

рассмотрения и оценки заявок получателей, представленных для участия в конкурсном отборе. Также Агентством по туризму Удмуртской Республики своевременно не вносились изменения в акты, регулирующие вопросы предоставления субсидий и контроля их исполнения.

Проверкой подведомственного Агентству по туризму Удмуртской Республики АНО «Центр развития туризма» выявлены нарушения в части несоответствия отдельных положений устава организации законодательству, установления показателей результатов предоставления субсидий на реализацию мероприятий в сфере туризма, а также недостатки при организации и ведению бухгалтерского учета.

В целях обеспечения контроля целевого и эффективного использования выделенных на реализацию регионального проекта бюджетных средств, Агентству рекомендовано проведение контрольных мероприятий в отношении всех получателей целевых субсидий по вопросам исполнения условий их предоставления.

2.9. Государственное управление

В рамках контроля за расходованием средств на общегосударственные вопросы Комитетом проведена проверка законности и результативности использования бюджетных средств и средств из внебюджетных источников, выделенных в 2019-2022 годах и за истекший период 2023 года на обеспечение деятельности автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования Удмуртской Республики «Центр развития управленческих компетенций «РОСТ» (далее – Центр).

Предметом деятельности Центра являлась реализация дополнительных профессиональных программ профессиональной переподготовки, повышения квалификации государственных и муниципальных служащих, а также лиц, замещающих государственные и муниципальные должности. На указанные цели Центру в проверенном периоде из бюджета выделено 49,5 млн рублей.

Проверкой выявлены нарушения в части исполнения доведенных государственных заданий, составления отчетности о результатах деятельности Центра, условий предоставления субсидий на иные цели, установлены факты нарушения трудового законодательства. Оплата труда сотрудников Центра осуществлялась с многочисленными нарушениями трудового и гражданского законодательства.

Учебные программы педагогическим советом Центра не утверждались. В некоторых случаях учреждение, не имея собственных программ обучения, выступало как посредник при организации обучения и переподготовки, перенаправляя слушателей в сторонние образовательные организации. Расчеты стоимости платных образовательных услуг не составлялись, стоимость академического часа по каждому виду предоставляемых платных образовательных услуг не утверждалась. В отдельных случаях привлекаемые Центром для обучения педагоги не имели необходимую квалификацию и подготовку.

Статистические и иные отчеты о деятельности Центра не составлялись и в государственные органы статистики не направлялись, ежеквартальные отчеты о выполнении государственных заданий за 2019-2020 годы и годовой отчет о выполнении государственного задания за 2021 год на официальном сайте в сети «Интернет» не размещены.

Большая часть установленных проверкой нарушений имеет системный характер и выявлялась в ходе аналогичных проверок Центра, проведенных в 2020-2021 годах учредителем и Министерством финансов Удмуртской Республики. Однако меры по их устранению и предотвращению руководством Центра не были приняты.

По выявленным фактам нарушений и для рассмотрения вопроса о применении мер административной ответственности Комитетом информация о результатах проведенной проверки направлена в территориальные органы Государственной инспекции труда, Федеральной службы государственной статистики и Управления Федеральной антимонопольной службы. Кроме того, учредителем принято решение о реорганизации Центра с внесением изменений и дополнений в его устав и передачей в ведомственное подчинение иного органа государственной власти.

2.10. Контроль управления дебиторской задолженностью

В 2023 году в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 2 июля 2023 года № Пр-1313 органам власти поручено принять дополнительные меры по повышению эффективности управления дебиторской задолженностью по доходам, обеспечив, в том числе активизацию деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля в данном направлении.

Дебиторская задолженность по доходам за 3 года значительно возросла и на 01.01.2023 составила 79,9 млрд рублей (на 01.01.2021 – 69,9 млрд рублей), в том числе просроченная – 2,2 млрд рублей (на 01.01.2021 – 1,3 млрд рублей). В связи с чем Комитетом уделено особое внимание повышению эффективности управления дебиторской задолженностью главных администраторов бюджетных средств.

Так, вопросы управления дебиторской задолженностью затронуты в ходе проверки Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики.

Отмечены нарушения и недостатки выполнения функций главного администратора (администратора) доходов бюджета Удмуртской Республики, а также указано на отсутствие надлежащего взаимодействия между Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики и муниципальными образованиями в части администрирования их доходов.

Кроме того, отмечен высокий уровень просроченной дебиторской задолженности, что указывает на существующие риски недополучения доходов в бюджет Удмуртской Республики.

Информация о результатах проверки направлена в Государственный Совет Удмуртской Республики, а также Главе Удмуртской Республики, где предложено Правительству Удмуртской Республики принять меры по обеспечению взаимодействия с бюджетами муниципальных образований в части администрирования доходов местных бюджетов.

Кроме того, в адрес Главного федерального инспектора по Удмуртской Республике направлены актуальные проблемы по контролю управления дебиторской задолженностью.

В связи с чем предложено внести изменения в федеральное законодательство в части сроков направления требования (претензии) погашения задолженности в досудебном порядке, подготовки и направления необходимых документов, искового заявления и исполнительных документов, а также об административной ответственности за нарушение регламента реализации полномочий администратора доходов бюджета.

В 2024 году контроль за управлением дебиторской задолженностью Комитетом будет усилен, будет уделяться особое значение при проведении контрольных мероприятий.

2.11. Межбюджетные трансферты

2.11.1. Жилищно-коммунальное хозяйство

Одной из главных задач для Удмуртской Республики является полное решение проблемы в части обеспечения населения региона доступным и комфортным жильем, повышения качества жилищно-коммунальных услуг. Так, Комитетом осуществлены *проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2021-2022 годах и за истекший период 2023 года муниципальным образованиям «Городской округ Город Воткинск Удмуртской Республики», «Муниципальный округ Камбарский район Удмуртской Республики» и «Муниципальный округ Базинский район Удмуртской Республики».*

Источниками финансирования мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда являлись субсидии из бюджета республики и средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. В 2021-2022 годах и в январе-феврале 2023 года расходы на указанные цели в Базинском районе составили 122,4 млн рублей (расселен 191 человек), в Камбарском районе – 77,0 млн рублей (расселено 199 человек), в г. Воткинске – 63,9 млн рублей (расселено 198 человек).

Целевые показатели в целом для региона по расселению граждан, утвержденные Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства России, достигнуты. Выполнение показателей расселения по трем проверенным муниципальным образованиям также составило от 99 до 100% от планового значения. Аналогичные показатели на 2023 год уже к марту выполнены более чем на 90%. Вместе с тем длительное время не решается вопрос своевременного формирования и вовлечения в хозяйственный оборот

высвободившихся от сноса аварийных домов земельных участков. Например, в г. Воткинске земельные участки, на которых располагались 12 снесенных в 2021 году аварийных жилых домов, в 2023 году не использовались.

Вместе с тем при наличии положительной динамики решений проблемы ветхого жилья в муниципальных образованиях выявлены факты нарушения законодательства о закупках, выразившееся в подписании ими актов приема-передачи и приемки жилых помещений без предварительной экспертизы.

Отражение в бухгалтерском учете жилых помещений и сопутствующих расходов (гарантии по обеспечению исполнения контрактов) с нарушениями установленных требований к ведению бухгалтерского учета повлекло за собой искажение данных бухгалтерского учета и отчетности администраций и их структурных подразделений в общей сумме 4,6 млн рублей.

По результатам проверок администрациями муниципальных образований внесены недостающие сведения в информационную систему Фонда, приняты меры по привлечению к участию в комиссионной приемке жилых помещений представителей жилищного, санитарного, пожарного надзора для проведения предварительной экспертизы. Приняты меры в части устранения нарушений требований бухгалтерского учета, осуществлены иные мероприятия.

2.11.2. Строительство и ремонт дорог

Важнейшим направлением развития инфраструктуры республики является содержание и строительство (ремонт) автомобильных дорог. В рамках контроля за расходованием бюджетных средств, формирующих региональный дорожный фонд, в отдельных муниципальных образованиях проведены *проверки использования средств дорожного фонда Удмуртской Республики, выделенных в 2021-2022 годах и истекшем периоде 2023 года на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения («Городской округ Город Сарапул», «Городской округ Город Воткинск» и «Муниципальный округ Кезский район Удмуртской Республики»)*. Проверены эффективность расходования средств дорожного фонда на указанные цели и их своевременное освоение, соблюдение требований по учету расходов и надлежащей регистрации объектов строительства и ремонта.

Расходы на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществлялись за счет средств республиканского бюджета и за счет трансфертов из федерального бюджета, поступивших в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги». В частности, на ремонт дорог в г. Сарапуле в 2021-2022 годах и за I квартал 2023 года израсходовано 350,1 млн рублей, в г. Воткинске – 368,9 млн рублей, в Кезском районе – 131,6 млн рублей.

За счет указанных расходов в г. Сарапуле приведено в нормативное состояние 10,4 км дорог местного значения, что составило 4,1% от их общей

протяженности, в г. Воткинске – 14,3 км или 5,5%, в Кезском районе – 12,5 км или 2,7%. Вместе с тем не способствуют сокращению количества подлежащих ремонту дорог вскрывшиеся в процессе проверки факты ненадлежащей реализации балансодержателями функций по своевременному ремонту и качественному содержанию автодорог местного значения, нарушения порядка учета и регистрации автомобильных дорог местного значения, а также ненадлежащая реализация администрациями муниципальных образований полномочий по нормативно-правовому регулированию вопросов ремонта и содержания автомобильных дорог местного значения.

В проверенных муниципальных образованиях выявлены многочисленные процедурные нарушения, связанные с ремонтом автодорог местного значения: нарушения законодательства о закупках (несоблюдение обязательств при исполнении договоров, при приемке результатов работ без проведения экспертизы, выполнение работ до окончания процедуры выбора подрядчика и заключения с ним муниципального контракта), нарушение требований Градостроительного кодекса Российской Федерации в части выполнения дорожных работ до выдачи разрешения на строительство.

Помимо того, выявлены многочисленные нарушения законодательства о бухгалтерском учете, повлекшие искажение данных бухгалтерского учета в администрациях проверенных районов на сумму 78 млн рублей.

По результатам контрольных мероприятий и на основе предложенных Комитетом рекомендаций администрациями приняты меры по устранению фактов искажения данных бухгалтерского учета при учете расходов по ремонту, реконструкции и строительству дорог. Перечни местных автомобильных дорог в проверенных муниципальных образованиях приведены в соответствие с информационными картами муниципальных дорог, в состав казны включены все подлежащие учету автомобильные дороги. В необходимых случаях произведена государственная регистрация права муниципальной собственности на автомобильные дороги. В администрации г. Воткинска утверждены порядок содержания и ремонта автомобильных дорог, правила расчета размера ассигнований местного бюджета на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, а также нормативы финансовых затрат на указанные цели, приняты иные меры.

2.12. Мероприятия по обращениям граждан

Большое значение придается рассмотрению обращений граждан и организаций с информацией о возможных нарушениях при расходовании бюджетных средств и использовании государственного имущества.

На основании обращения гражданина по вопросу нарушения технических требований при размещении автоматического пункта весогабаритного контроля проведено внеплановое контрольное мероприятие *«Обследование автоматического пункта весогабаритного контроля,*

установленного на 31-ом км автодороги «Ижевск – Сарапул».

По результатам мероприятия доводы заявителя не подтвердились. Установлено, что пункт весогабаритного контроля функционирует в рабочем режиме (с вынесением постановлений за нарушения правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, согласно КоАП РФ). Информация о проезде транспортных средств с превышением допустимых параметров размещается на информационном ресурсе Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики.

Помимо этого, также по обращению гражданина Комитетом проведена *проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных муниципальному образованию «Муниципальный округ Бalezинский район Удмуртской Республики» в 2023 году на реализацию мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды», входящего в национальный проект «Жилье и городская среда» в части благоустройства общественной территории «Сквер в поселке Балезино, улица Карла Маркса».*

Проект по ремонту сквера в поселке Балезино реализовывался в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». Расходы на указанные цели в 2023 году составили 4 869,0 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета Удмуртии – 4 820,3 тыс. рублей, местного бюджета – 48,7 тыс. рублей. По результатам электронного аукциона на благоустройство сквера администрацией Бalezинского района заключен муниципальный контракт с ИП Ижболдин Н.П. При этом следует отметить, что проектная документация в ходе размещения заявки на закупку заказчиком была изменена. Ввиду того, что по окончании работ по благоустройству предусмотренная условиями контракта исполнительная документация подрядчиком не предоставлена, администрацией контракт признан неисполненным в установленный срок. Помимо того, построенная сцена и некоторые малые архитектурные формы, установленные в сквере подрядчиком, администрацией района не приняты, с чем подрядчик не согласился. В целях устранения возникших противоречий и в соответствии с условиями контракта проведена независимая экспертиза, по результатам которой выполненные работы признаны не соответствующими проектной документации. В связи с этим контракт с подрядчиком в одностороннем порядке расторгнут без оплаты.

Одной из причин возникновения разногласий также послужили действия администрации района, ошибочно согласовавшей с подрядчиком проектную документацию на сцену в первоначальном виде, не соответствовавшей окончательной редакции контракта.

С целью дальнейшей реализации проекта благоустройства сквера Администрацией района в октябре 2023 года заключены контракты с иными подрядчиками. К настоящему времени все работы по благоустройству сквера выполнены в полном объеме в соответствии с проектной документацией и с надлежащим качеством.

2.13. Взаимодействие с органами прокуратуры

В отчетном году сотрудники Комитета привлекались органами прокуратуры в качестве экспертов в ходе проводимых ими проверок.

Так, в составе рабочей группы Прокуратуры Первомайского района г. Ижевска Комитетом проведена документальная проверка в автономном учреждении культуры Удмуртской Республики *«Государственный русский драматический театр Удмуртии»* в части целевого расходования бюджетных средств и средств от приносящей доход деятельности за 2022-2023 годы. В ходе проверки выборочным способом исследованы следующие вопросы: законность передачи в аренду нежилых помещений, недвижимого имущества, особо ценного и иного движимого имущества; расходование денежных средств, полученных за счет приносящей доход деятельности; расходы на оплату труда сотрудников театра.

Проверкой выявлены нарушения в части необоснованной передачи театром в безвозмездное пользование сторонним организациям кухонного и холодильного оборудования, необоснованного приобретения и списания лекарственных препаратов и продуктов питания, имели место факты необоснованной выплаты заработной платы на сумму более 1,9 млн рублей.

Помимо этого, специалистами Комитета в составе рабочей группы Удмуртской транспортной прокуратуры проведена проверка расходования субсидий, выданной из бюджета Удмуртской Республики акционерному обществу *«Ижавиа»* на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации, выполняемых с территории Удмуртской Республики. В ходе проверки нарушений не установлено.

2.14. Экспертно-аналитические мероприятия

В рамках исполнения полномочий Комитетом проведено 304 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе 19 экспертиз проектов законов, 261 экспертиза государственных программ и иных нормативных правовых актов Удмуртской Республики в части, касающейся расходных обязательств.

Одним из основных элементов экспертно-аналитической и контрольной деятельности Комитета в отчетном году оставалось проведение предварительного и последующего контроля за исполнением бюджета Удмуртской Республики и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Удмуртской Республики «О бюджетном процессе».

2.14.1. Контроль формирования и исполнения бюджета Удмуртской Республики

Усиление контроля финансового обеспечения задач и функций государства и уровня государственного долга потребовало проведение

детального анализа всех параметров бюджета, что было достигнуто более широким использованием в 2023 году информационных систем при осуществлении Комитетом возложенных полномочий.

Контроль осуществлялся как в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджета, так и осуществления государственных заимствований и регулирования государственного долга Удмуртской Республики.

Экспертиза проекта бюджета Удмуртской Республики

В ходе экспертизы проекта закона Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» особое внимание уделено резервам по увеличению доходов бюджета и анализу потребности бюджетных ассигнований, предусмотренных главным распорядителям бюджетных средств.

В результате установлены отдельные недостатки проекта Закона:

резерв по налоговым и неналоговым доходам бюджета Удмуртской Республики на 2024 год в первоначальном проекте закона составил не менее 3 495,9 млн рублей. Вследствие чего приняты меры и значительно увеличен прогноз доходов бюджета на 2024 год;

общий объем потребности бюджетных ассигнований на 2024 год по всем главным распорядителям бюджетных средств Удмуртской Республики в первоначальном проекте закона составил 107 598,5 млн рублей, что превышает общий объем расходов бюджета Удмуртской Республики на 2024 год на 15 078,4 млн рублей или на 16,3%. В связи с чем Комитетом отмечено, что недофинансирование расходных обязательств за счет средств бюджета Удмуртской Республики образует риски непоступления средств из федерального бюджета;

расходная часть первоначального проекта закона сформирована на основе государственных программ, которые прекращают свое действие с 01.01.2024.

Комитетом отмечено, что несоблюдение порядка распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных округов (городских округов) создает риск их недофинансирования.

Результаты экспертизы проекта закона рассмотрены на заседании Президиума Государственного Совета Удмуртской Республики.

Недостатки первоначального проекта закона учтены при внесении изменений в проект закона на момент его утверждения Государственным Советом Удмуртской Республики, а именно учтен резерв по доходам и реальная потребность главных распорядителей бюджетных средств, что обеспечивает соблюдение принципа достоверности бюджета (статья 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Экспертиза проектов законов о внесении изменений в Закон о бюджете Удмуртской Республики и исполнении бюджета Удмуртской Республики

Основной частью экспертно-аналитической деятельности Комитета в процессе оперативного контроля являлась подготовка заключений на проекты законов Удмуртской Республики. В течение года проведена экспертиза 5 проектов законов Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В результате корректировок на 2023 год увеличены (по сравнению с первоначальной редакцией) доходы бюджета Удмуртской Республики на 7 990,6 млн рублей или на 8,0% (до 107 648,0 млн рублей), расходы – на 11 305,3 млн рублей или на 11,3% (до 111 776,7 млн рублей), дефицит – в 5,1 раза (до 4 128,7 млн рублей). Верхний предел государственного внутреннего долга Удмуртской Республики на 1 января 2024 года увеличен на 2 817,6 млн рублей или на 4,1% (до 72 044,3 млн рублей).

В ходе экспертизы проводился подробный анализ планируемых изменений по источникам доходов, расходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета и иных параметров.

Отдельное внимание уделено изменению бюджетных ассигнований дорожного фонда Удмуртской Республики на 2023 год, а также указана необходимость обеспечения достаточности расходов дорожного фонда для погашения задолженности и исполнения текущих обязательств в полном объеме.

Также проведена экспертиза проекта закона Удмуртской Республики «Об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 2022 год».

Результаты экспертизы законопроектов направлены в Государственный Совет Удмуртской Республики и использованы в ходе заседаний Постоянной комиссии по бюджету, налогам и финансам Государственного Совета Удмуртской Республики.

Оперативный анализ и оценка исполнения бюджета Удмуртской Республики

Проведение ежеквартального анализа исполнения доходов и расходов бюджета позволяет своевременно определять возможные риски и последствия отклонений в ходе осуществления бюджетного процесса.

Так, при проведении анализа бюджета Удмуртской Республики за 9 месяцев 2023 года отмечено неисполнение доходной части бюджета, что образует риски неисполнения расходных обязательств и (или) роста кредиторской задолженности.

Информация о ходе исполнения бюджета доводилась Государственному Совету Удмуртской Республики и Главе Удмуртской Республики.

Использование результатов оперативного анализа при проведении

экспертизы проектов законов о внесении изменений в закон о бюджете повысило качество контроля и положительно отразилось на соблюдении бюджетного процесса в целом.

Соблюдение бюджетного законодательства при принятии нормативно-правовых актов Правительства Удмуртской Республики

Соблюдение бюджетных полномочий участниками бюджетного процесса требует проведение контроля постановлений и распоряжений Правительства Удмуртской Республики, принимаемым по бюджетно-финансовым вопросам.

Анализ соблюдения норм бюджетного законодательства осуществлялся ежеквартально. Особое внимание уделено распределению и перераспределению бюджетных ассигнований главным распорядителям бюджетных средств, а также перераспределению целевых межбюджетных трансфертов.

Изменение бюджетных ассигнований осуществлялось в основном за счет бюджетных ассигнований, зарезервированных Министерству финансов Удмуртской Республики на исполнение прочих обязательств государства по решениям Главы и Правительства Удмуртской Республики, и дополнительным основаниям, связанных с особенностями исполнения бюджета Удмуртской Республики.

По результатам анализа отмечено, что в отдельных распоряжениях Правительства Удмуртской Республики приведены основания, не предусмотренные статьями 217, 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 25 Закона Удмуртской Республики от 26.12.2022 № 83-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Федеральным законом от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году».

Контроль управления государственным долгом Удмуртской Республики

Высокий размер государственного долга Удмуртской Республики остается одной из проблем и требует усиление контроля его управлением.

Комитетом и Счетной палатой Российской Федерации проведено параллельное мероприятие *«Проверка деятельности уполномоченных органов государственной власти Удмуртской Республики по управлению государственным долгом, связанной с использованием бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в 2020–2022 годах»*.

Главный вывод проверки – предоставление бюджетных кредитов в

2020-2022 годах для погашения задолженности по банковским кредитам не оказало влияния на сокращение государственного долга Удмуртской Республики, так как банковские кредиты были частично замещены бюджетными кредитами.

Так, объем государственного долга Удмуртской Республики за 3 года увеличился на 22 707,2 млн рублей или на 49,3% и на 01.01.2023 составил 68 749,8 млн рублей, где бюджетные кредиты из федерального бюджета составили 63 749,8 млн рублей или 92,7%.

В ходе проверки выявлены отдельные нарушения и недостатки. Правительством Удмуртской Республики в 2020 году не обеспечено соблюдение требований пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации. По итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики допущено превышение объема заимствований на 3 337,3 млн рублей над суммой, направленной на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств Удмуртской Республики. В 2020 и 2022 годах не обеспечено выполнение условий заключенных с Министерством финансов Российской Федерации дополнительных соглашений о реструктуризации обязательств (задолженности) по бюджетным кредитам (не достигнуты плановые значения показателей, установленных в виде доли общего объема государственного долга Удмуртской Республики от суммы доходов бюджета и другие условия).

В результате неисполнения условий соглашения отмечены риски досрочного востребования Министерством финансов Российской Федерации возврата в 2023 году бюджетных кредитов в федеральный бюджет в размере 971,7 млн рублей.

Результаты параллельного контрольного мероприятия рассмотрены на Коллегии Счетной палаты Российской Федерации.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Удмуртской Республики

Заключительным этапом контроля исполнения бюджета Удмуртской Республики стало проведение внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГАБС) и годового отчета об исполнении бюджета Удмуртской Республики.

Бюджетная отчетность за 2022 год представлена 32 ГАБС, из них проверены отчеты 10 ГАБС, в том числе по 2 – камерально. Бюджетная отчетность остальных ГАБС проанализирована в программном комплексе Министерства финансов Удмуртской Республики («Свод КС»).

В ходе внешних проверок бюджетной отчетности ГАБС отмечены отдельные нарушения и недостатки составления и представления бюджетной отчетности, отсутствия ведения отдельных счетов бюджетного (бухгалтерского) учета, аналитического учета, иных нормативных правовых актов в части не проведения инвентаризации имущества и обязательств, а также отсутствия ведения бюджетной росписи и бюджетной сметы.

Так, в Агентстве по государственной охране объектов культурного наследия Удмуртской Республики установлены нарушения составления годовой бюджетной отчетности, ведения бухгалтерского учета, а также основ исполнения бюджета в части отсутствия ведения бюджетной росписи, бюджетной сметы.

Выявленные в Агентстве многочисленные нарушения законодательства о бухгалтерском учете, бюджетного законодательства обусловлены отсутствием надлежащего контроля как внутри организации, так и со стороны органов финансового контроля.

В заключении Комитета отмечено, что в 2022 году:

общее недовыполнение плана по доходам бюджета составило 3 437,6 млн рублей или 3,2% от утвержденного плана, по налоговым и неналоговым доходам – 5 865,4 млн рублей или 8,1%;

общая сумма принятых и неисполненных бюджетных составила 4 060,2 млн рублей;

бюджет Удмуртской Республики исполнен с профицитом в сумме 246,4 млн рублей;

объем государственного внутреннего долга Удмуртской Республики на 01.01.2023 увеличился на 5 697,4 млн рублей и составил 68 749,8 млн рублей.

Значительные остатки образованы по субсидиям, предоставленным подведомственным бюджетным и автономным учреждениям в результате экономии проведения конкурсных процедур, экономии по заработной плате (оплата листов временной нетрудоспособности за счет ФСС), невыполнением подрядчиками в установленный срок работ, неисполнением финансовым органом в конце года платежных документов.

2.14.2. Контроль формирования и исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики (ТФОМС)

В ходе экспертизы проекта бюджета ТФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов отмечено, что показатели проекта бюджета сформированы в соответствии с требованиями законодательства.

По результатам экспертизы выявлены резервы поступления на 2024 год по неналоговым доходам на сумму не менее 1,2 млн рублей.

Проведена экспертиза 2-х проектов законов Удмуртской Республики по внесению изменений в бюджет ТФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также проекта закона Удмуртской Республики «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики за 2022 год».

По результатам экспертизы законопроекта по внесению изменений в бюджет ТФОМС на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов отмечены отдельные недостатки, нарушения, которые были устранены в ходе исполнения бюджета ТФОМС.

Результаты экспертизы законопроектов направлены в Государственный

Совет Удмуртской Республики и использованы в ходе заседаний Постоянной комиссии по бюджету, налогам и финансам Государственного Совета Удмуртской Республики.

По результатам внешней проверки Годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2022 год отмечено, что бюджет Фонда по доходам исполнен в сумме 25 376,1 млн рублей, что составило 100,5% от плановых назначений, по расходам – 25 463,2 млн рублей или 98,6% от уточненного плана. Помимо этого, отмечены отдельные нарушения законодательства о бухгалтерском учете.

2.14.3. Экспертиза иных проектов законов, приводящих к изменению доходов бюджета Удмуртской Республики

Комитетом проведена экспертиза иных законопроектов:

«Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики»;

«О внесении изменений в статьи 12, 13 и 24 Закона Удмуртской Республики «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике»;

«О внесении изменений в статью 1 Закона Удмуртской Республики «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике»;

«О внесении изменений в статью 8 Закона Удмуртской Республики «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике»;

«О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам при применении упрощенной системы налогообложения»;

«О внесении изменений в статью 4 Закона Удмуртской Республики «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Удмуртской Республики»;

«О внесении изменений в статьи 1 и 1.1 Закона Удмуртской Республики «О налоге на имущество организаций в Удмуртской Республике»;

«О внесении изменений в статью 2 Закона Удмуртской Республики «О дорожном фонде Удмуртской Республики».

Результаты экспертизы законопроектов направлены в Государственный Совет Удмуртской Республики и использованы в ходе заседаний постоянной комиссии по бюджету, налогам и финансам Государственного Совета Удмуртской Республики.

2.14.4. Экспертиза проектов государственных программ Удмуртской Республики и нормативных правовых актов Удмуртской Республики в части, касающейся расходных обязательств Удмуртской Республики

Комитетом проведена экспертиза 117 проектов постановлений Правительства Удмуртской Республики о внесении изменений в госпрограммы и об утверждении новых госпрограмм. По результатам экспертизы направлены замечания и предложения, в числе которых:

- несоответствие размеров финансового обеспечения госпрограмм объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете Удмуртской Республики;

- отсутствие корректировки целевых показателей (индикаторов) государственной программы при существенном изменении объемов ее финансирования, счетные ошибки.

Помимо этого, Комитетом проведена экспертиза проектов новых государственных программ, вступивших в силу с 1 января 2024 года. В числе наиболее распространенных нарушений и замечаний, установленных в ходе экспертизы проектов Стратегических приоритетов указанных государственных программ, являются:

- не приведены ожидаемые результаты реализации государственной программы, направленные на достижение ее целей;

- часть целевых показателей государственной программы не отнесена ни к одной из целей ее реализации;

- значения целевых показателей в количественном выражении не отражены, что не позволяет дать оценку их динамике и, следовательно, не позволяет оценить степень достижения целей государственной программы;

- расхождение приведенных в паспорте государственной программы сведений с информацией, отраженной в Стратегических приоритетах государственной программы.

Информация о результатах экспертизы проектов государственных программ направлена в Государственный Совет Удмуртской Республики.

Комитетом проведены 144 экспертизы проектов постановлений Правительства Удмуртской Республики в части, касающейся расходных обязательств Удмуртской Республики, из них по 82 проектам (57%) отмечены нарушения (недостатки).

К основным нарушениям можно отнести несоответствие проекта установленным общим требованиям, влекущее за собой необходимость их доработки и несоответствие (либо отсутствие) сумм финансового обеспечения в Законе о бюджете Удмуртской Республики на текущий год и в государственной программе Удмуртской Республики, в рамках которой предполагается реализация проекта, что влечет создание рисков нецелевого использования средств.

2.14.5. Мониторинг региональных проектов, реализуемых на территории Удмуртской Республики

В 2023 году продолжена работа по мониторингу региональных проектов, реализуемых на территории Удмуртской Республики.

Основная цель мониторинга – анализ уровня исполнения, соблюдение установленных сроков по мероприятиям, оценка их промежуточных результатов и выявление рисков невыполнения показателей региональных проектов.

Особое внимание уделено объему финансового обеспечения региональных проектов. В нарушение требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации на момент проведения мониторинга объемы финансирования в паспортах большинства региональных проектов на 2021 и 2022 годы и соответствующих государственных программ Удмуртской Республики не приведены в соответствие с их фактическим исполнением.

По результатам мониторинга отмечены отдельные нарушения, нарушения законодательства о контрактной системе и условий контрактов в ходе реализации региональных проектов:

«Сохранение лесов» (не соблюдены сроки поставок автотехники, санкции не предъявлены, что свидетельствует о недопоступлении средств в бюджет Удмуртской Республики);

«Региональная и местная дорожная сеть» (Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, как ответственным исполнителем государственной программы Удмуртской Республики «Развитие транспортной системы Удмуртской Республики», не обеспечено своевременное внесение изменений ресурсного обеспечения финансирования мероприятий Регионального проекта;

нарушение подрядчиками сроков выполнения работ;

нарушение в части сроков окончательного расчета с подрядчиками;

несвоевременного направления информации об изменении и выполнении контрактов в реестре контрактов в ЕИС в сфере закупок).

По результатам мониторинга региональных проектов направлены предложения и рекомендации, реализация которых позволит уменьшить потенциальные риски реализации национальных проектов, обеспечит своевременное и эффективное освоение выделяемых средств, а также достижение запланированных целевых показателей.

Вопросам реализации региональных проектов и отдельных мероприятий также уделялось в ходе последующего контроля за исполнением бюджета Удмуртской Республики в рамках проведения комплексных и тематических контрольных, а также экспертно-аналитических мероприятий по аудиторским направлениям.

2.15. Контроль за устранением выявленных нарушений

Все выявленные нарушения находятся на постоянном контроле Комитета до полного их устранения. В 2023 году в рамках работы Коллегии Комитета рассмотрены вопросы в части контроля исполнения принятых решений по проведенным в предыдущий период контрольным мероприятиям.

Анализ представленной в Комитет объектами контроля информации

показал, что проведена достаточная работа, позволяющая устранить нарушения или предотвратить их в дальнейшей деятельности. В большинстве случаев информация о ходе устранения недостатков и нарушений предоставлялась в Комитет в достаточном для анализа объеме и с соблюдением установленных сроков ее представления.

Однако по контрольному мероприятию (*проверка использования средств бюджета Удмуртской Республики, внебюджетных источников и государственного имущества АНО «Центр территориального развития Удмуртской Республики»*) в связи с недостаточностью принятых мер Коллегией принято решение постановление с контроля не снимать.

Всего в отчетном году по результатам мер, принятых органами государственной власти республики, местного самоуправления, руководителями проверяемых учреждений и организаций и направленных на устранение нарушений и недостатков, в том числе за прошедшие периоды Комитетом с контроля снято 21 представление, вынесенное в отношении объектов контроля.

По фактам выявленных нарушений в отношении 3 должностных лиц составлены и переданы в суд протоколы о совершении административных правонарушений, предусмотренных частью 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Виновные привлечены судом к административной ответственности с назначением наказания в виде предупреждения.

По результатам рассмотрения материалов контрольных мероприятий к должностным лицам проверенных организаций применено 4 дисциплинарных взыскания (2 выговора и 2 замечания).

Важно отметить, что в число приоритетов деятельности Комитета входит не только выявление, но и проведение профилактической работы в целях предупреждения нарушений. Для достижения этих целей Комитет в своей деятельности уделяет большое внимание комплексному анализу и систематизации причин, приводящих к различного рода нарушениям, разработке предложений и рекомендаций по принятию мер, направленных на их предотвращение. Указанные предложения и рекомендации направляются Комитетом, как в адрес объектов контроля, так и в адрес Главы Удмуртской Республики.

Кроме того, в целях управления рисками совершения нарушений, их минимизации Комитет на постоянной основе осуществляет системный анализ нормативной правовой базы Удмуртской Республики и муниципальных образований на предмет оценки вероятности наступления потенциально возможного негативного воздействия (события).

Так, по результатам проведения контрольных мероприятий в 2023 году приняты 11 нормативных правовых актов в части корректировки целевых показателей, регламентирования школьного питания, оплаты труда руководителей ГУП и др.

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

В установленные законодательством сроки сформирован план работы Комитета на 2024 год, который утвержден постановлением Коллегии Комитета 25.12.2023 и размещен на официальном сайте в сети Интернет.

Основу плана составляют мероприятия по решению задач, связанных с контролем за реализацией выполнения региональных и национальных проектов, направленных на достижение целей устойчивого развития региона, а также мероприятия по поручениям Государственного Совета Удмуртской Республики.

Комитетом на 2024 год запланированы контрольные мероприятия по анализу реализации отдельных вопросов в сфере здравоохранения и социальной политики, вопросам управления и распоряжения имуществом Удмуртской Республики. Большое внимание будет уделено анализу расходования средств на инициативное бюджетирование. Данное комплексное мероприятие планируется к проведению параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами Удмуртской Республики. Помимо этого, Комитет примет участие в параллельном со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическом мероприятии «Анализ результативности бюджетных процессов и деятельности в сфере государственных закупок при определении подрядчиков (исполнителей) в целях выполнения работ (оказания услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)».

Традиционно будет проводиться работа, направленная на рост профессионального потенциала и развитие компетенций сотрудников Комитета.

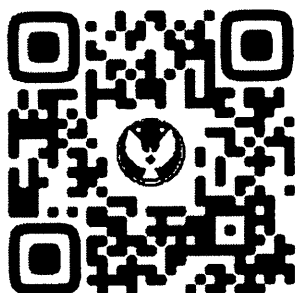
Комитет продолжит системную деятельность по выявлению нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере и в сфере управления, по контролю полноты и результативности устранения нарушений и недостатков, снижению рисков их возникновения, профилактике совершения нарушений.

Председатель
Государственного контрольного
комитета Удмуртской Республики

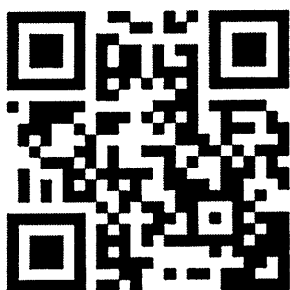


М.И. Тумин

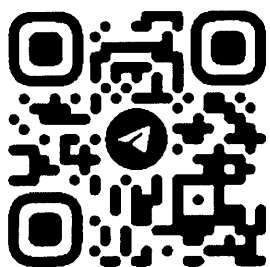
Ссылки на официальные аккаунты
Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики
в сети «Интернет»



«Вконтакте»



Официальный сайт



Телеграмм-канал

@GKKUDM