



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

УДМУРТ ЭЛКУНЫСЬ
ПРОКУРАТУРА

ул. В. Сивкова, 194, г. Ижевск, 426011

Председателю постоянной комиссии
Государственного Совета Удмурт-
ской Республики по науке, образова-
нию, культуре, национальной и мо-
лодежной политике и спорту

Ишматовой Т.В.

04.12.2017 № 7/1-10-2017
на № _____ от _____

Уважаемая Татьяна Витальевна!

Проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в отдельные законы Удмуртской Республики по вопросам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – проект закона) прокуратурой Удмуртской Республики рассмотрен.

По представленному проекту закона имеются следующие замечания.

Проектом закона предлагается дополнить статьей 2.2. закон Удмуртской Республики от 6 марта 2007 года № 2-РЗ «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Пунктом 1 указанной статьи установлено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 лет до 23 лет, организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывается помощь в социальной адаптации.

Согласно пункту 3 этой же статьи порядок оказания помощи в социальной адаптации детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устанавливается Правительством Удмуртской Республики.

Единственным нормативным правовым актом, расшифровывающим понятие «социальная адаптация» в настоящее время, является Федеральный закон от 23 июня 2016 года N 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 24 данного нормативного правового акта социальная адаптация представляет собой комплекс мероприятий, направленных на оказание лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, содействия в реализации их конституционных прав и свобод, а также помощи в трудовом и бытовом устройстве.

Частью 2 этой же статьи определены следующие категории лиц, в отношении которых применяются меры по социальной адаптации в соответствии с законодательством Российской Федерации:

безнадзорные и беспризорные несовершеннолетние;



лица, отбывающие уголовное наказание, не связанное с лишением свободы;

лица, занимающиеся бродяжничеством и попрошайничеством;

несовершеннолетние, подвергнутые принудительным мерам воспитательного воздействия;

лица без определенного места жительства;

другие категории лиц, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в том числе лица, прошедшие курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитацию, а также лица, не способные самостоятельно обеспечить свою безопасность, с их согласия.

В силу части 3 статьи 24 Федерального закона от 23 июня 2016 года N 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» обеспечение социальной адаптации осуществляется посредством:

стимулирования деятельности организаций, предоставляющих рабочие места лицам, нуждающимся в социальной адаптации, а также лицам, прошедшим курс лечения от наркомании, алкоголизма и токсикомании и реабилитацию;

предоставления лицам, нуждающимся в социальной адаптации, в том числе лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, социальных услуг в организациях социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», а также нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»;

привлечения общественных объединений для оказания содействия лицам, нуждающимся в социальной адаптации.

Таким образом, предмет регулирования закона Удмуртской Республики от 6 марта 2007 года № 2-РЗ «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в который предлагается внести представленные изменения, не соотносится с положениями Федерального закона от 23 июня 2016 года N 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», а, использование в проекте закона понятия «социальная адаптация» является некорректным и противоречит частям 1, 2, 3 статьи 24 вышеуказанного Федерального закона.

В случае же использования термина «социальная адаптация» в целях, установленных только законом Удмуртской Республики от 6 марта 2007 года № 2-РЗ «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в связи с устранением коррупциогенных факторов, предусмотренных подпунктами «а» и «г» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года N 96, необходима его расшифровка непосредственно данным законом Удмуртской Республики.

Помимо этого, проектом закона предлагается статью 16 закона Удмуртской Республики от 6 марта 2007 года № 2-РЗ «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» изложить в новой редакции, согласно которой органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделяются отдельными государственными полномочиями, в том числе, по оказанию помощи в социальной адаптации.

Для реализации указанной нормы приложением к проекту закона предлагается утвердить методику расчёта субвенций бюджетам муниципальных соответствующих муниципальных образований.

Согласно пункту 9 данной методики расходы i -го муниципального района (городского округа) на обеспечение учебного процесса учебниками, учебными пособиями, средствами обучения, играми и игрушками рассчитываются по формуле: $R_i^{yn} = P^{yn} \times K_i^{yn}$, где P^{yn} – расходы на обеспечение учебного процесса на одного обучающегося в год в размере не менее 250 рублей в год при получении дошкольного образования и не менее 500 рублей в год при получении начального общего, основного общего, среднего общего образования.

Указанный пункт методики надлежащим образом не определяет точное значение денежной суммы, исходя из которой рассчитываются субвенции на осуществление отдельных государственных полномочий.

Таким образом, данная норма противоречит требованиям пункта 3 части 6 статьи 19 Федерального закона от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которой закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты.

Кроме того, этот же пункт 9 методики содержит также коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года N 96.

Помимо этого, необходимо обратить внимание на следующее.

В пояснительной записке к настоящему проекту закона указано, что реализация предусмотренной проектом законом меры социальной поддержки на территории Удмуртской Республики позволит оказывать помощь лицам из числа детей-сирот, завершивших пребывание в организации для детей-сирот и нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, посредством предоставления возможности временного проживания, а также решит проблему отсутствия в республике социальной гостиницы с достаточным количеством мест, где данная категория граждан имела бы возможность проживать до момента предоставления им жилого помещения.

Кроме того, в пояснительной записке также указано, что дети-сироты и лица из числа детей-сирот, не имеющие закрепленного жилого помещения и поступившие в образовательные организации профессионального образования будут приниматься в организацию для детей-сирот с временным проживанием и питанием в каникулярное время и в праздничные дни.

Вместе с тем, на сегодняшний день в Удмуртской Республике осуществляют деятельность 15 детских домов в форме казенных учреждений – 1 государственное и 14 муниципальных.

По состоянию на 1 декабря текущего года в указанных учреждениях находятся 701 воспитанник, при этом, детские дома в Удмуртской Республике способны принять лишь 760 воспитанников, тогда как на сегодняшний день на территории Удмуртской Республики насчитывается 1761 лицо из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 лет до 23 лет, нуждающихся в предоставлении жилого помещения.

Помимо этого, из проекта закона не следует, что дети-сироты и лица из числа детей-сирот, не имеющие закрепленного жилого помещения и поступившие в образовательные организации профессионального образования будут приниматься в организацию для детей-сирот с временным проживанием и питанием лишь в каникулярное время и в праздничные дни.

Заместитель прокурора республики
старший советник юстиции



Л.В. Перескоков