ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в отдельные законы Удмуртской Республики по вопросам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Проектом закона предполагается внести изменения в следующие Законы Удмуртской Республики:

от 6 марта 2007 года № 2-РЗ «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 2-РЗ)

от 23 декабря 2004 года № 89-РЗ «Об адресной социальной защите населения в Удмуртской Республике» (далее – Закон № 89-РЗ);

от 14 марта 2013 года № 8-РЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 8-РЗ).

В Закон № 2-РЗ вносятся изменения в части вопросов, касающихся организации временного бесплатного проживания и питания детей-сирот в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также об оказании указанными организациями помощи в социальной адаптации детей-сирот в возрасте до 18 лет и лицам из числа детей-сирот в возрасте от 18 лет и старше, подготовка детей-сирот, лиц из числа детей-сирот к самостоятельной жизни.

Данные изменения необходимы в целях исполнения отдельных норм Положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481, а именно: предоставление возможности временного бесплатного проживания и питания детям-сиротам в организациях для детей-сирот; оказание организациями для детей-сирот помощи в социальной адаптации детям-сиротам в возрасте до 18 лет и лицам из числа детей-сирот в возрасте от 18 лет и старше; подготовка детей-сирот, лиц из их числа к самостоятельной жизни; осуществление мер по защите их прав и законных интересов.

Реализация указанной меры социальной поддержки возложена на субъекты Российской Федерации и является дополнительной гарантией социальной поддержки детей-сирот и лиц из их числа, проживающих на территории Удмуртской Республики.

На 01.01.2017в республиканском списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями в Удмуртской Республике, состояло 3438 детей-сирот (на 01.01.2015 г. – 2283).

На 01.11.2017 в республиканском списке состоит 3610 детей-сирот, из них 2407 человек старше 18 лет (на 01.01.2015 г. – 1210).

К сожалению, в республике продолжает оставаться острой проблема обеспечения жильем детей-сирот.

Проблема несвоевременного обеспечения жилыми помещениями детей-сирот возникла в связи с тем, что до вступления в силу новых требований к обеспечению жилыми помещениями названной категории лиц существовала задолженность по обеспечению жилыми помещениями данной категории граждан по договорам социального найма.

С 1 января 2013 года в соответствии с Федеральным закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»(далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) у субъектов Российской Федерации возникло обязательство по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, в отношении которых принято решение о невозможности проживания в занимаемых жилых помещениях.В результате чего количество детей-сирот, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, существенно возросло.

Реализация данной меры социальной поддержки на территории Удмуртской Республики позволит оказывать помощь лицам из числа детей-сирот, завершивших пребывание в организации для детей-сирот и нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, посредством предоставления возможности временного проживания, а также решит проблему отсутствия в республике социальной гостиницы с достаточным количеством мест, где данная категория граждан имела бы возможность проживать до момента предоставления им жилого помещения.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с временным проживанием и питанием в организациях для детей-сирот, осуществляется за счет средств бюджета Удмуртской Республики.

Дети-сироты и лица из числа детей-сирот, не имеющие закрепленного жилого помещения и поступившие в образовательные организации профессионального образования будут приниматься в организацию для детей-сирот с временным проживанием и питанием в каникулярное время и в праздничные дни.

Такая практика реализуется в таких регионах как Алтайский край, Ростовская область, Еврейская автономная область.

В настоящее время в республике 730 воспитанников организаций для детей-сирот, из них порядка 50 человек не имеют закрепленного жилья и намереваются обучаться в профессиональных образовательных организациях.

Средства на содержание детей по проектной мощности организаций для детей-сирот ежегодно предусматриваются законами о бюджете Удмуртской Республики, в том числе на питание и проживание.

В Закон № 89-РЗ вносятся изменения в целях реализации норм федерального законодательства в части оказания социальной поддержки такой категории лиц как лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя (требования Федерального закона № 159-ФЗ); реализации права детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, нуждающихся в длительном лечении, на получение общего образования в форме семейного образования (требования Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Реализация данной нормы не потребует привлечения дополнительных средств из бюджета республики в силу следующего.

Количество лиц от 18 до 23 лет, потерявших в период обучения единственного или обоих родителей, составляет в 2017 году 19 человек. Расходы на обеспечение таких обучающихся питанием, мягким инвентарем, стипендией, канцтоварами в год в соответствии с нормами, установленными законодательством Удмуртской Республики, составляют 2,26 млн. рублей в год и предусмотрены в бюджете Удмуртской Республики в общей сумме средств на государственное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в профессиональных образовательных организациях.

Что касается организации получения общего образования в форме семейного образования детьми-инвалидами, детьми с ограниченными возможностями здоровья и детей, нуждающихся в длительном лечении. То данную норму также возможно реализовать без привлечения дополнительных финансовых средств в силу следующего.

В настоящее время в республике получают общее образование 1385 детей-инвалидов. Из них: 1081 – находится на домашнем обучении; остальные – в медицинских организациях. Переход на семейное образование детей-инвалидов будет возможным из числа детей-инвалидов, находящихся на домашнем обучении. То есть за счет уже предусмотренного в бюджете объема расходных обязательств.

В Закон № 8-РЗ вносятся изменения в целях упорядочения и актуализации отдельных норм закона (технические поправки).

При принятии данного законопроекта бюджетный эффект в связи с экономией бюджетных средств не планируется, реализация мер социальной поддержки предлагаемая проектом будет обеспечена в пределах общего объема расходов в сфере образования и дополнительных расходов из бюджета Удмуртской Республики не ожидается.

И.о. министра С.М. Болотникова