

Государственный
контрольный комитет
Удмуртской Республики



Удмурт Элькуньсь
эскеронъя
кун комитет

им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, 426074. Тел. (3412) 72-55-95, факс 68-25-00,
E-mail: mail@gkk.udmr.ru; ctrlur@udmnet.ru

от 08.04.2022 № 0325

на № 1030 от 08.04.2022

Председателю
Государственного Совета
Удмуртской Республики
Невоструеву В.П.

Заключение на проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

На основании статей 10, 18 Закона Удмуртской Республики от 10.10.2011 № 51-РЗ «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики» (далее – Комитет), проведена экспертиза проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект) по материалам, представленным в Комитет постоянной комиссией по бюджету, налогам и финансам Государственного Совета Удмуртской Республики, в электронном виде (письмо от 07.04.2022 № 1030).

Изменения в Закон Удмуртской Республики от 27.12.2021 № 140-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете на 2022 год) одобрены Правительством Удмуртской Республики (распоряжение от 31.03.2021 № 300-р).

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствует требованиям статьи 24 Закона Удмуртской Республики от 22.05.2008 № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике» (далее – Закон № 18-РЗ).

1. Законопроектом изменяются **основные характеристики бюджета** на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

1.1. Изменение основных характеристик бюджета Удмуртской Республики на 2022 год представлено в следующей таблице.

Таблица 1 (тыс. рублей)

Показатель	Закон о бюджете на 2021 год от 25.12.2020 № 85-РЗ (первоначально)	Закон о бюджете на 2022 год от 27.12.2021 № 140-РЗ	С учетом изменений согласно представленному Законопроекту	Отклонение Законопроекта от утвержденного Закона о бюджете на 2022 год	
				гр.4-гр.3	%
1	2	3	4	5	6
Доходы бюджета, всего	76 499 125,7	94 968 453,2	96 147 574,2	1 179 121,0	1,2
в том числе объем безвозмездных	24 532 230,7	27 997 565,2	29 176 686,2	1 179 121,0	4,2

поступлений, из них:					
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета (МБТ)	24 205 683,0	27 027 119,0	28 197 966,7	1 170 847,7	4,3
Расходы бюджета	76 730 042,5	95 782 519,2	97 243 935,2	1 461 416,0	1,5
Профицит (+), дефицит бюджета (-)	-230 916,8	-814 066,0	-1 096 361,0	282 295,0	34,7
Верхний предел государственного долга Удмуртской Республики на 1 января 2023 года	59 035 572,3*	65 000 296,4	63 810 071,7	-1 190 224,7	-1,8

*на 1 января 2022 года

Доходы бюджета Удмуртской Республики на 2022 год предлагается увеличить на 1 179 121,0 тыс. рублей или на 1,2%, расходы – на 1 461 416,0 тыс. рублей или на 1,5 %. Дефицит бюджета увеличен на 282 295,0 тыс. рублей (34,7%) с 814 066,0 тыс. рублей до 1 096 361,0 тыс. рублей, что составляет 1,6 % от доходной части бюджета без учета межбюджетных трансфертов и не превышает предельный размер (15%) установленный статьей 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

Верхний предел государственного внутреннего долга Удмуртской Республики на 1 января 2023 года снижается на 1 190 224,7 тыс. рублей и составит 63 810 071,7 тыс. рублей.

1.2. Изменения основных характеристик бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. рублей)

Показатель	Закон о бюджете на 2022 год (первоначально)	С учетом изменений, согласно представленно го законопроекта	Отклонение Законопроекта от Закона о бюджете на 2021 год	
			(+, -) гр. 3 – гр. 2	%
1	2	3	4	5
2023 год				
Доходы бюджета, всего	97 077 572,0	98 557 806,0	+1 480 234,0	1,5
в том числе объем безвозмездных поступлений, из них:	26 053 390,0	27 533 624,0	+1 480 234,0	5,7
- объем МБТ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	24 195 260,9	25 675 494,9	+1 480 234,0	6,1
Расходы бюджета	97 077 572,0	98 557 806,0	+1 480 234,0	
Условно утвержденные расходы	2 426 940,0	2 426 940,0	0	x
Дефицит бюджета (-), Профицит (+)	0	0	0	x
Верхний предел государственного долга Удмуртской Республики на 1 января 2024 года	64 663 823,9	63 473 599,2	-1 190 224,7	-1,8
2024 год				
Доходы бюджета, всего	98 214 658,2	98 214 658,2	0	x
в том числе объем безвозмездных поступлений, из них:	24 000 601,2	24 000 601,2	0	x
- из них объем МБТ из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	24 000 601,2	24 000 601,2	0	x
Расходы бюджета	98 214 658,2	98 214 658,2	0	x
Условно утвержденные расходы	4 910 733,0	4 910 733,0	0	x
Дефицит бюджета (-), Профицит (+)	0	0	0	x
Верхний предел государственного долга Удмуртской Республики на 1 января 2025 года	64 658 406,2	63 468 181,5	-1 190 224,7	-1,8

Законопроектом предлагается на 2023 год увеличить объем доходов и расходов бюджета в равной сумме на 1 480 234,0 тыс. рублей до 98 557 806,0 тыс. рублей, дефицит бюджета отсутствует (ноль). При этом, верхний предел государственного долга Удмуртской Республики на 1 января 2024 года сокращается на 1 190 224,7 тыс. рублей или на 1,8% (до 63 473 599,2 тыс. рублей).

На 2024 год основные характеристики бюджета УР не изменяются, верхний предел государственного долга Удмуртской Республики на 1 января 2025 года, сокращается на 1 190 224,7 тыс. рублей или на 1,8% (до 63 468 181,5 тыс. рублей).

2. Доходы бюджета Удмуртской Республики

2.1. Объем доходов бюджета Удмуртской Республики на 2022 год согласно приложению 1 законопроекта прогнозируется в сумме 96 147 574,2 тыс. рублей. По сравнению с Законом о бюджете на 2022 год увеличение поступлений за счет

безвозмездных поступлений с 27 997 565,2 тыс. рублей до 29 176 686,2 тыс. рублей (на 4,2%) или 1 179 121,0 тыс. рублей. Из них наибольшее увеличение за счет:

– межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения – 608 781,5 тыс. рублей;

– субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования – 393 144,1 тыс. рублей;

– межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 98 734,9 тыс. рублей.

3. Расходы бюджета Удмуртской Республики

3.1. Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 1 461 416,0 тыс. рублей или на 1,5% (до 97 243 935,2 тыс. рублей).

Анализ изменений бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета на 2022 год согласно законопроекту, представлен в следующей таблице.

Таблица 3 (тыс. рублей)

разделы подразделы	Наименование разделов, подразделов	Справочно: исполнено за 2021 год по данным оперативного отчета	Утверждено Законом о бюджете на 2022 год	Законопроект	Закон о бюджете на 2022 год (с изменениями)	Структура расходов, %	
						факт 2021 года	бюджет 2022 (с уч. измен.)
1	2	3	4	6	7	8	9
0100	Общегосударственные вопросы, из них	2 546 714,7	3 226 016,7	721 134,2	3 947 150,9	2,4	4,1
0113	Другие общегосударственные вопросы	1 322 221,5	2 036 350,4	681 134,2	2 717 484,6	1,2	2,8
0200	Национальная оборона	42 536,1	27 507,4	0	27 507,4	0,04	0,03
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	830 340,9	735 047,7	-2 553,5	732 494,2	0,7	0,8
0400	Национальная экономика, из них:	16 394 594,3	20 791 306,0	251 264,7	21 042 570,7	15,2	21,6
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	3 740 609,5	2 806 521,1	-26 710,6	2 779 810,5	3,5	2,9
0408	Транспорт	998 852,8	1 651 538,9	0	1 651 538,9	0,9	1,7
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	8 756 363,1	9 401 381,5	555 316,5	9 956 698	8,1	10,2
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	2 739 931,0	3 565 822,3	41 447,9	3 607 270,2	2,5	3,7
0600	Охрана окружающей среды	121 623,2	141 058,7	-2 200,0	138 858,7	0,1	0,1
0700	Образование, из них	31 665 785,3	25 907 637,7	790 057,5	26 697 695,2	29,4	27,5
0702	Общее образование	17 017 071,5	14 771 481,8	480 247,5	15 251 729,3	15,8	15,7
0800	Культура и кинематография, из них:	1 672 216,7	1 596 434,2	-14 266,1	1 582 168,1	1,5	1,6
0801	Культура	1 458 711,7	1 467 105,1	-20 337,4	1 446 767,7	1,4	1,5
0900	Здравоохранение	14 296 774,5	8 177 108,9	-372 213,5	7 804 895,4	13,3	8,0
1000	Социальная политика	26 811 263,8	25 162 789,3	-83 551,0	25 079 238,3	24,8	25,8
1003	Социальное обеспечение населения	2 142 767,23	20 588 436,9	-24 006,6	20 564 430,3	1,9	21,1
1100	Физическая культура и спорт	1 494 000,9	792 067,1	76 210,8	868 277,9	1,4	0,9
1200	Средства массовой информации	311 511,5	153 763,0	-3 750,0	150 013,0	0,3	0,2
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	1 749 634,5	1 110 021,4	0	1 110 021,4	1,6	1,1
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	7 011 321,7	4 395 938,8	59 835,0	4 455 773,8	6,5	4,6
	ВСЕГО РАСХОДОВ	107 688 249,1	95 782 519,2	1 461 416,0	97 243 935,20	100	100

Анализ данных таблицы показал, что увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по всем разделам бюджетной классификации, за исключением шести разделов 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0600 «Охрана окружающей среды», 0800 «Культура и кинематография», 0900 «Здравоохранение», 1000 «Социальная политика», 1200 «Средства массовой информации».

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований планируется по разделам:

0700 «Образование» – на сумму 790 057,5 тыс. рублей (или на 3%) и составят 26 697 695,2 тыс. рублей. Наибольшее увеличение предусмотрено по:

подразделу 0702 «Общее образование» – на сумму 480 247,5 тыс. рублей (3,2%) и составят 15 251 729,3 тыс. рублей;

0100 «Общегосударственные вопросы» – на 721 134,2 тыс. рублей (22,4%), с учетом поправок расходы составят 3 947 150,9 тыс. рублей, что на 1 400 436,2 тыс. рублей (54,9%) больше факта 2021 года (2 546 714,7 тыс. рублей).

3.2. Государственные программы Удмуртской Республики

Законом о бюджете на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 30-ти государственных программ (далее – госпрограмма, ГП) с объемом бюджетных ассигнований в сумме 89 050 843,5 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований по госпрограммам на общую сумму 1 272 345,1 тыс. рублей или 1,4% (до 90 323 188,6 тыс. рублей).

Увеличение запланировано по 11 ГП, из них наибольшее по ГП: «Развитие образования» – на 784 595,5 тыс. рублей, уточненный план составит 26 922 116,3 тыс. рублей; «Управление государственными финансами» на 726 194,0 тыс. рублей, план составит 7 322 998,7 тыс. рублей; «Развитие транспортной системы Удмуртской Республики» на 586 277,0 тыс. рублей, план 10 878 807,1 тыс. рублей.

Уменьшение по 9 ГП, из них наибольшее по: «Развитие строительной отрасли и регулирование градостроительной деятельности в Удмуртской Республике» на 475 385,9 тыс. рублей и уточненный план составит 3 112 852,4 тыс. рублей; «Развитие здравоохранения» – на 372 213,5 тыс. рублей и уточненный план составит 14 200 060,5 тыс. рублей; «Развитие инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике» – на 135 875,4 тыс. рублей и уточненный план составит 47 252,7 тыс. рублей.

По 10 ГП изменения не запланированы.

Сравнительный анализ ресурсного обеспечения госпрограмм с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными законопроектом, приведен в следующей таблице.

Таблица 4 (тыс. рублей)

Наименование государственной программы Удмуртской Республики	Ресурсное обеспечение госпрограммы на 2022 году за счет средств бюджета Удмуртской Республики (из паспортов)	Закон о бюджете на 2022 год (действующая редакция)	Законопроект	Закон о бюджете на 2022 год (с изменениями)	Отклонение ресурсного обеспечения госпрограммы и показателей, предусмотренных Законопроектом гр.5-гр.2	
					плюс (+)	плюс (+)
1	2	3	4	5	6	7
«Развитие здравоохранения»	13 091 823,1	14 572 274,0	-372 213,5	14 200 060,5	1 108 237,4	
«Формирование современной городской среды на территории Удмуртской Республики»	496 816,3	496 816,3	0,0	496 816,3	0,0	0,0
«Развитие образования»	20 534 268,6	26 137 520,8	784 595,5	26 922 116,3	6 387 847,7	
1	2	3	4	5	6	7
«Развитие государственной ветеринарной службы Удмуртской Республики, обеспечение биологической и продовольственной безопасности на территории Удмуртской Республики»	301 758,7	323 923,1	2 094,6	326 017,7	24 259,0	
«Культура Удмуртии»	1 116 491,6	1 497 707,8	-283,1	1 497 424,7	380 933,1	
«Этносоциальное развитие и гармонизация межэтнических отношений»	37 769,5	37 769,5	50,0	37 819,5	50,0	
«Окружающая среда и природные ресурсы»	276 244,1	333 243,5	-3 220,2	330 023,3	53 779,2	
«Развитие архивного дела»	85 578,6	112 060,7	0,0	112 060,7	26 482,1	
«Развитие системы государственной	89 110,9	87 762,6	0,0	87 762,6		-1 348,3

регистрации актов гражданского состояния в Удмуртской Республике»						
«Создание условий для устойчивого экономического развития Удмуртской Республики»	285 906,0	285 906,0	0,0	285 906,0	0,0	0,0
«Развитие промышленности и потребительского рынка»	35 394,8	93 860,7	-23 045,1	70 815,6	35 420,8	
«Развитие лесного хозяйства»	364 402,1	356 935,2	0,0	356 935,2		-7 466,9
«Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	1 259 835,7	3 370 195,5	15 246,7	3 385 442,2	2 125 606,5	
«Энергоэффективность и развитие энергетики в Удмуртской Республике»	130 760,8	129 921,1	0,0	129 921,1		-839,7
«Развитие транспортной системы Удмуртской Республики»	9 590 773,7	10 292 530,1	586 277,0	10 878 807,1	1 288 033,4	
«Развитие информационного общества в Удмуртской Республике»	428 731,8	745 453,1	5 329,4	750 782,5	322 050,7	
«Управление государственным имуществом»	55 274,0	70 014,6	0,0	70 014,6	14 740,6	
«Управление государственными финансами»	5 422 601,2	6 596 804,7	726 194,0	7 322 998,7	1 900 397,5	
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Удмуртской Республике»	692 273,7	692 273,7	-2 933,9	689 339,8		-2 933,9
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Удмуртской Республике»	1 385,7	2 880,4	0,0	2 880,4	1 494,7	
«Совершенствование системы государственного управления в Удмуртской Республике»	3 438,2	5 995,4	980,8	6 976,2	3 538,0	
«Социальная поддержка граждан»	13 714 558,1	14 419 031,0	-84 351,0	14 334 680,0	620 121,9	
«Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики»	662 090,2	836 964,6	76 210,8	913 175,4	251 085,2	
«Развитие социально-трудовых отношений и содействие занятости населения Удмуртской Республики»	981 201,2	981 201,2	26,5	981 227,7	26,5	
«Комплексное развитие жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики»	1 455 952,5	2 588 998,1	176 397,9	2 765 396,0	1 309 443,5	
«Развитие печати и массовых коммуникаций»	153 605,5	153 605,5	-3 750,0	149 855,5		-3 750,0
«Развитие строительной отрасли и регулирование градостроительной деятельности в Удмуртской Республике»	3 167 684,5	3 588 238,3	-475 385,9	3 112 852,4		-54 832,1
«Развитие инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике»	28 420,1	183 128,1	-135 875,4	47 252,7	18 832,6	
«Противодействие незаконному обороту наркотиков в Удмуртской Республике»	3 161,2	4 763,5	0,0	4 763,5	1 602,3	
«Доступная среда»	53 064,4	53 064,4	0,0	53 064,4	0,0	0,0
ВСЕГО	74 520 376,8	89 050 843,5	1 272 345,1	90 323 188,6	15 873 982,7	-71 170,9

С учетом изменений удельный вес программных расходов в общей сумме расходов бюджета Удмуртской Республики составит 92,9% (первоначально – 93,0%). По непрограммным направлениям планируется увеличение расходов на сумму 189 070,9 тыс. рублей и уточненный план составит 6 920 746,6 тыс. рублей.

По 21 ГП объем ресурсного обеспечения, предусмотренный паспортами, меньше бюджетных ассигнований (в общей сумме на 15 873 982,7 тыс. рублей), по 6 ГП – больше (в общей сумме 71 170,9 тыс. рублей). По ГП «Доступная среда», «Создание условий для устойчивого экономического развития Удмуртской Республики», «Формирование современной городской среды на территории Удмуртской Республики» объем ресурсного обеспечения, предусмотренный паспортами, соответствует бюджетным ассигнованиям.

3.3. Анализ изменения ведомственной структуры расходов на 2022 год (Приложение 6.1 Законопроекта) показал, что бюджетные ассигнования увеличены по 11-ти главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС) из 30-ти на общую сумму 1 461 416,0 тыс. рублей, из них наибольший объем ГРБС Министерство финансов Удмуртской Республики (далее – Минфин Удмуртии) –

755 149,7 тыс. рублей, Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики – 555 316,5 тыс. рублей. При этом уменьшены бюджетные ассигнования по 9-ти ГРБС на общую сумму 317 618,7 тыс. рублей, в том числе по Министерству образования и науки Удмуртской Республики на 202 289,1 тыс. рублей. В Пояснительной записке приведены обоснования увеличения бюджетных ассигнований за счет дополнительных безвозмездных поступлений, для выполнения национальных проектов, реализации мероприятий государственных программ, также уменьшения бюджетных ассигнований, в том числе с целью создания резерва на выплату заработной платы, социальных выплат и проведение экстренных мероприятий.

3.4. Законопроектом предусмотрено уменьшение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение **публичных нормативных обязательств** Удмуртской Республики на 2022 год (статья 4, Приложение 9) на общую сумму 44 006,6 тыс. рублей (менее 1%) до 7 924 519,3 тыс. рублей.

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию Закона Удмуртской Республики от 7 октября 2005 года № 52-РЗ «Об учреждении знака отличия «Материнская слава» на 257,5 тыс. рублей (на 98,1%), пособие на ребенка на 29 982,1 тыс. рублей (на 15,4%) и на материальное вознаграждение спортсменов и их тренеров на 1 200,0 тыс. рублей (или на 11%) и др. направлениям.

Увеличены бюджетные ассигнования на реализацию Закона Удмуртской Республики от 14.06.2007 № 30-РЗ «О ежегодной денежной выплате инвалидам боевых действий, проходившим военную службу по призыву» на 177,1 тыс. рублей (на 33,3%).

При этом, включены *новые виды публичных нормативных обязательств*:

на осуществление ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям при рождении в семье после 31 декабря 2017 года третьего и последующих детей (за счёт средств бюджета Удмуртской Республики сверх установленного уровня софинансирования) на 4 947,8 тыс. рублей,

поддержку материального обеспечения спортсменов в Удмуртской Республике (субсидия на приобретение земельных участков на 1 200,0 тыс. рублей;

нуждающимся в поддержке семьям при рождении в семье после 31 декабря 2012 года третьего и последующих детей на 850,6 тыс. рублей.

На плановый период 2022-2023 годы изменения в утвержденные бюджетные ассигнования не вносятся.

3.5. На **государственную поддержку семьи и детей** за счёт средств бюджета Удмуртской Республики законопроектом предусмотрено распределение бюджетных ассигнований (статья 5, Приложение 10) на 2022 год по 31-му направлению в объеме 10 088 353,3 тыс. рублей, что на 65 994,1 тыс. рублей или на 0,6% меньше ранее утвержденного объема (10 154 347,4 тыс. рублей), и обусловлено, в основном, перераспределением и уменьшением ассигнований:

на *предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям (бесплатное питание для обучающихся общеобразовательных организаций)* на 63 244,4 тыс. рублей или на 20% (до 252 977,4 тыс. рублей);

ежемесячное пособие на ребенка на 29 982,1 тыс. рублей (15,4%) (до 165 071,8 тыс. рублей);

реализацию Закона Удмуртской Республики от 07.10.2005 № 52-РЗ «Об учреждении знака отличия «Материнская слава» на 257,5 тыс. рублей (98,1%) (до 5,0 тыс. рублей).

При этом Проектом включена ежемесячная денежная выплата нуждающимся в поддержке семьям при рождении в семье после 31 декабря 2012 года третьего и последующих детей – на 2021 год в сумме 850,6 тыс. рублей и расходы на осуществление ежемесячной денежной выплаты нуждающимся в поддержке семьям при рождении в семье после 31 декабря 2017 года третьего и последующих детей (за счёт средств бюджета Удмуртской Республики сверх установленного уровня софинансирования) на 2021 год в сумме 4 947,8 тыс. рублей, на плановый период расходы не запланированы.

3.6. Законопроектом предусмотрен рост объема бюджетных ассигнований **дорожного фонда** Удмуртской Республики на 2022 год (статья 8, Приложение 11) на 617 054,8 тыс. рублей (на 6,8%) с 9 118 063,8 тыс. рублей до 9 735 118,6 тыс. рублей, в том числе на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, на содержание учреждений, осуществляющих управление автомобильными дорогами, на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях. Уменьшен объем бюджетных ассигнований на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и искусственных сооружений на них.

3.7. Законопроектом предусмотрено внесение изменений в **текстовые статьи** Закона о бюджете:

часть 3 статьи 9 законопроекта предлагается дополнить пунктом 3 в части предоставления на 2022 год субсидии акционерному обществу «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» на возмещение недополученных им доходов по кредитам, предоставленным в 2022 году по льготной ставке субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в приоритетных отраслях экономики;

в статье 11 законопроекта «Субсидии иным некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Удмуртской Республики»:

в пункте 8 законопроекта слова «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства Удмуртской Республики» заменить словами «Фонд развития территорий»;

дополнить пунктом 21 законопроекта в части *предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Цифровая экономика Удмуртской Республики»* в форме имущественного взноса на оказание образовательных услуг в рамках реализации дополнительных общеобразовательных программ и дополнительных профессиональных программ в области информатизации и связи в Удмуртской Республике.

в пункте 2 части 5 статьи 13 законопроекта в части предоставления права предусматривать авансовые платежи в размере до 50 процентов цены государственного контракта *текущего ремонта объектов собственности Удмуртской Республики*;

в части 1 статьи 15 законопроекта в части *снижения размера прибыли государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики, остающуюся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, подлежащей перечислению в бюджет Удмуртской Республики, с 50 до 30 процентов*. Согласно Пояснительной записке, изменение осуществляется в целях поддержки государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики. Оценка выпадающих доходов бюджета Удмуртской Республики не определена. За 2021 год поступления в бюджет республики от государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики

составили 44 726,7 тыс. рублей, в 2022 году прогнозируется Законом о бюджете в сумме 22 000,0 тыс. рублей. Однако законопроектом не предусмотрены изменения в Закон о бюджете в части уточнения прогноза их поступления.

в статье 20:

в части 1 законопроекта в части *увеличения объема дотаций бюджетам муниципальных образований на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* муниципальных образований на 2022 год на 161 560,9 тыс. рублей или на 32% (до 666 008,3 тыс. рублей);

в части 4 законопроекта слова «за исключением абзацев третьего и четвертого части 3» заменить словами «за исключением третьего абзаца части 3». Таким образом, предусмотрено исключить редакцию в части распределения указанных дотаций Правительством Удмуртской Республики, предоставляемых бюджетам муниципальных образований по поручениям Главы Удмуртской Республики, в порядке, установленном Правительством Удмуртской Республики.

в статье 25 законопроекта:

часть 1 дополнить новым основанием для внесения в 2022 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Удмуртской Республики зарезервированных бюджетных ассигнований, которые предусмотрены по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики», раздела «Национальная экономика» на *осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры* в целях реализации инвестиционных проектов по решениям Главы Удмуртской Республики и (или) Правительства Удмуртской Республики;

часть 2 предусмотрено изложить в новой редакции дополнительные основания (пункт 8 статьи 217 Бюджетного кодекса) для внесения в 2022 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Удмуртской Республики, связанные с особенностями исполнения бюджета Удмуртской Республики в части перераспределения бюджетных ассигнований:

– в пределах одного национального (федерального) проекта и (или) между результатами одного национального (федерального) проекта, в целях необходимости реализации региональных проектов, направленных на достижение целей и результатов национальных проектов (программ), федеральных проектов, что, согласно Пояснительной записке, обусловлено возможностью перераспределения экономии бюджетных ассигнований;

– предусмотренных ГРБС в случае достижения результатов, предусмотренных при реализации региональных проектов, государственных программ Российской Федерации (федеральных целевых программ), направленных на достижение целей и результатов национальных проектов (программ), федеральных проектов, мероприятий государственных программ Российской Федерации (федеральных целевых программ) в сумме сложившейся экономии (в части доли бюджета Удмуртской Республики) на увеличение бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству финансов Удмуртской Республики по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» раздела «Общегосударственные вопросы» классификации расходов бюджета на исполнение прочих обязательств государства, по решениям Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики.

дополнить законопроект частью 12 новой редакцией, устанавливающей, что в 2022 году без внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства

Удмуртской Республики, регулирующие предоставление субсидий из бюджета Удмуртской Республики, допускается:

- несоблюдение условия предоставления субсидии бюджету муниципального образования в части наличия в бюджете муниципального образования (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, в объеме, необходимом для их исполнения, включая размер планируемой к предоставлению из бюджета субъекта Российской Федерации субсидии;

- утверждение распределения субсидий местным бюджетам из бюджета Удмуртской Республики между муниципальными образованиями (за исключением субсидий, распределяемых на конкурсной основе, а также субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Удмуртской Республики и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации) на текущий финансовый год и плановый период нормативными правовыми актами Правительства Удмуртской Республики;

- предоставление субсидий, не предусмотренных перечнем субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, утвержденным настоящим Законом. Данные изменения обусловлены принятием Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году», согласно которому до 01.01.2023 приостановлено действие абз. 6 п. 3 ст. 139 Бюджетного кодекса в части не допущения предоставления субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации на цели и (или) в соответствии с условиями, не предусмотренными законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами.

3.8. Законопроектом также предусмотрено:

а) в новой редакции излагается приложение 15 *«Перечень субсидий бюджетам муниципальных образований в Удмуртской Республике, предоставляемых из бюджета Удмуртской Республики в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения на 2022 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»*, в котором объем субсидий на 2022 год увеличился на 548 442,9 тыс. рублей или на 6,3% (до 9 202 791,7 тыс. рублей);

б) изменение объема субсидий на 2022 год бюджетам муниципальных образований (приложение 16), предоставляемых, в том числе:

- увеличение объема субсидий:

- на развитие сети автомобильных дорог Удмуртской Республики (таблица 2) – на 8 853,5 тыс. рублей (до 628 589,4 тыс. рублей);

- реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов (обеспечение безопасности гидротехнических сооружений (капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной

собственности, капитальный ремонт и ликвидация бесхозных гидротехнических сооружений (таблица 3) – на 0,1 тыс. рублей (до 40 810,6 тыс. рублей);

мероприятия по проведению капитального ремонта объектов муниципальной собственности, включённых в Перечень объектов капитального ремонта, финансируемых за счёт средств бюджета Удмуртской Республики, утверждённый Правительством Удмуртской Республики (таблица 4) – на 43 230,4 тыс. рублей (до 212 623,3 тыс. рублей);

мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации (таблица 6) – на 14 614,8 тыс. рублей (до 554 089,2 тыс. рублей);

капитальные вложения в объекты коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности (таблица 9) – на 31 480,3 тыс. рублей (до 161 948,2 тыс. рублей);

строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (таблица 14) – на 101 145,5 тыс. рублей (до 560 368,6 тыс. рублей);

организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях (таблица 17) – на 21 434,0 тыс. рублей (до 931 559,6 тыс. рублей);

капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности (таблица 23) – на 33 939,9 тыс. рублей (до 296 902,9 тыс. рублей) и др. направлениям.

в) уменьшение объема субсидий (приложение 16) на 2022 год – на оказание государственной поддержки моногородам Удмуртской Республики (таблица 10) – на 135 875,4 тыс. рублей (до 30 999,3 тыс. рублей) и др.

Законопроектом также предусмотрено внесение изменений в приложение 17 в части распределения субвенций бюджетам муниципальных образований (таблицы 8, 18), а также дополнение приложением 19, устанавливающим распределение субсидий на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2022 год в сумме 70 000,0 тыс. рублей (Город Можга).

4. Дефицит бюджета Удмуртской Республики

Первоначально бюджет Удмуртской Республики на 2022 год утвержден с дефицитом в сумме 814 066,0 тыс. рублей. Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема дефицита бюджета до 1 096 361,0 тыс. рублей. При этом, объемы привлечения и погашения коммерческих и бюджетных кредитов не изменяются.

С учетом предлагаемых изменений дефицит бюджета составит 1,6% от доходной части бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений (66 970 888,0 тыс. рублей) и не превышает предельный размер, установленный статьей 92.1. Бюджетного кодекса (15%).

Анализ изменения источников финансирования дефицита бюджета (далее – ИФДБ) представлен в следующей таблице.

Таблица 5 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование источников финансирования дефицита	Закон о бюджете на 2022 год (от 27.12.2021 № 140-РЗ)	Законопроект на 2022 год	Отклонения к Закону о бюджете на 2022 год
1	2	3	4	5
1.	Государственные ценные бумаги	5 000 000,0	5 000 000,0	0
	размещение	5 000 000,0	5 000 000,0	0
	Погашение	0	0	0
2.	Кредиты кредитных организаций	-3 844 662,8	-3 844 662,8	0
	Получение	11 155 337,2	11 155 337,2	0
	погашение	-15 000 000,0	-15 000 000,0	0
3.	Бюджетные кредиты	-397 592,9	-397 592,9	0
	Получение, из них:	6 314 066,0	6 314 066,0	0
	- на пополнение остатков средств на счете бюджета	5 500 000,0	5 500 000,0	0
	- на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	814 066,0	814 066,0	0
	Погашение, из них:	-6 711 658,9	-6 711 658,9	0
	-погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета	-5 500 000,0	-5 500 000,0	0
	-погашение реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам	-1 211 658,9	-1 211 658,9	0
4	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале	0	0	0
5	Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам	0	0	0
6	Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы РФ	356 321,7	356 321,7	0
7	Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы РФ	-300 000,0	-300 000,0	0
Итого иных источников		56 321,7	56 321,7	0
8	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0	282 295,0	+282 295,0
9	Всего источников финансирования:	814 066,0	1 096 361,0	+282 295,0
Профицит (+)/Дефицит (-) бюджета УР		-814 066,0	-1 096 361,0	+282 295,0

Анализ данных таблицы показывает, что изменение общего объема размера дефицита бюджета предусмотрено за счет планируемого остатка средств на счетах по учету средств бюджета Удмуртской Республике в сумме 282 295,0 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке, данный остаток сложился на счете на 1 января 2022 года, в том числе:

остаток целевой дотации на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, не использованной на 31 декабря 2021 года в сумме 218 381,5 тыс. рублей;

остаток поступлений из Фонда развития моногородов в сумме 5 750,0 тыс. рублей;

остаток безвозмездного поступления благотворительной помощи в сумме 800,0 тыс. рублей и остаток средств, не имеющих целевого направления в сумме 57 363,5 тыс. рублей.

5. Верхний предел государственного внутреннего долга Удмуртской Республики снижается в равной сумме на 1 190 224,7 тыс. рублей и составляет на 1 января 2023 года в сумме 63 810 071,7 тыс. рублей, на 1 января 2024 года 63 473 599,2 тыс. рублей и на 1 января 2025 года 63 468 181,5 тыс. рублей.

Выводы;

Доходы бюджета Удмуртской Республики на 2022 год предлагается увеличить на 1 179 121,0 тыс. рублей или на 1,2%, расходы – на 1 461 416,0 тыс. рублей или на 1,5 %. Дефицит бюджета увеличен на 282 295,0 тыс. рублей с 814 066,0 тыс. рублей до 1 096 361,0 тыс. рублей, что составляет 1,6 % от доходной части бюджета без учета межбюджетных трансфертов и не превышает предельный размер (15%), установленный статьей 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законопроектом наибольшее увеличение бюджетных ассигнований планируется по разделам 0700 «Образование» на сумму 790 057,5 тыс. рублей, 0100 «Общегосударственные вопросы» на 721 134,2 тыс. рублей.

Верхний предел государственного внутреннего долга Удмуртской Республики на 1 января 2023 года снижается на 1 190 224,7 тыс. рублей и составит 63 810 071,7 тыс. рублей.

Председатель
Государственного контрольного
комитета Удмуртской Республики



Б.С. Сарнаев