**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Удмуртской Республики**

«Об ограничении розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Удмуртской Республики

 и о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики

«Об установлении административной ответственности

за отдельные виды правонарушений»

Проект закона Удмуртской Республики «Об ограничении розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Удмуртской Республики и о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» (далее – проект закона) разработан в целях совершенствования законодательства Удмуртской Республики в сфере охраны здоровья несовершеннолетних граждан от последствий использования безалкогольных тонизирующих и энергетических напитков.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 года № 476-ст «Об утверждении национального стандарта» утверждён национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия». В соответствии с ним безалкогольные тонизирующие напитки - это безалкогольные напитки, содержащие кофеин и/или другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека. В качестве тонизирующих ингредиентов допускается использовать кофеин и/или экстракты растений (гуараны, матэ, женьшеня, лимонника, элеутерококка), являющиеся источником тонизирующих компонентов (кофеина, гингозидов, элеутерозидов, схизандрина). Безалкогольные тонизирующие напитки с массовой долей сухих веществ не менее 10% являются безалкогольными энергетическими напитками. По физико-химическим показателям содержание кофеина в безалкогольных тонизирующих напитках не должно превышать 0,4 мг/см3.

Согласно Постановлению Главного государственного санитарного врача РФ от 19 января 2005 года № 2 «Об усилении надзора за напитками, содержащими тонизирующие компоненты» содержание кофеина в безалкогольных энергетических напитках составляет от 150 до 320 мг/л при рекомендуемом верхнем допустимом уровне его потребления 150 мг в сутки. В рецептуру многих видов энергетических напитков включаются несколько биологически активных веществ. Выпуск напитков осуществляется в упаковках объёмом от 250 и 330 мл. С учётом возможного потребления более одной упаковки в день безалкогольные энергетические напитки могут оказать негативное влияние на здоровье детей, беременных и кормящих женщин, пожилых людей, лиц, страдающих повышенной нервной возбудимостью, бессонницей, нарушениями сердечной деятельности, гипертонической болезнью.

При этом на федеральном уровне запрет на продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним отсутствует. Тот факт, что тонизирующие безалкогольные напитки проходят процедуру стандартизации и сертификации на территории Российской Федерации и считаются пригодными к употреблению, не может служить основанием для признания их безопасными для лиц, не достигших совершеннолетия. В силу особенностей своего возраста, дети и подростки не в состоянии следовать указаниям о безопасной суточной дозировке напитков, об их специальном назначении, об опасном сочетании с другими пищевыми продуктами (напитками) и лекарственными средствами.

Данный вывод подтверждается и тем, что согласно приложению 7 к СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утверждённым постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45, тонизирующие, в том числе энергетические напитки, а также газированные напитки включены в Перечень продуктов и блюд, которые не допускаются для реализации в организациях общественного питания образовательных учреждений (пункты 26 и 29).

В последние годы увлечение энергетиками стало модным и достигло того уровня, когда употреблять их начинают уже с раннего возраста. Энергетические напитки сегодня пьют многие, и в основном это молодые люди и подростки; пропагандируются они как комплекс витаминов и веществ, стимулирующих нервную систему, способные улучшить работоспособность и тонус организма, особенно в период повышенных физических и умственных нагрузок. Один из негативных факторов энергетиков – их неконтролируемое потребление. Подростки, пьющие энергетики, думают, что действие их совершенно безвредно и продолжают увеличивать дозу бодрящего напитка. Такое увлечение энергетиками медики называют новым видом зависимости, а, следовательно, энергетики можно назвать психостимуляторами, которые вызывают возбудимость на короткий промежуток времени и вызывают привыкание к ним. Следствием неконтролируемого употребления энергетиков является зависимость, которая ничем не лучше алкогольной. Подростку начинает казаться, что без напитка он не может нормально сконцентрироваться, постоянно чувствует сонливость, которая устраняется только новой дозой энергетического напитка. Любая зависимость наиболее легко возникает в подростковом возрасте, и именно здесь лежит главная опасность от употребления энергетиков в этот период.

Кофеин, содержащийся в энергетиках, как и всякий стимулирующий препарат, истощает нервную систему, что ухудшает здоровье детей и подростков, а также людей с хроническими заболеваниями. Чрезмерные дозы кофеина могут вызвать сердцебиение, гипертензию, обезвоживание, тошноту, рвоту, гипокальциемию, ацидоз, конвульсии и даже смерть. У взрослых высокие дозы кофеина повышают риск артериальной гипертензии, инсулинорезистентности, диабета 2-го типа. Повышенное потребление кофеина беременными может вызвать недоношенность и даже патологию со стороны плода и его гибель.

В энергетиках помимо тонизирующих веществ содержатся консерванты, регуляторы кислотности, стабилизаторы, красители, ароматизаторы в количествах в десятки раз превышающих суточную норму для человека.

Специалисты Всемирной организации здравоохранения опасаются, что ограничение продажи и рекламы энергетических напитков недостаточно для борьбы с их чрезмерной популярностью среди молодёжи. Учёные считают, что пока недостаточно изучены вопросы комбинации различных компонентов энергетических напитков, особенно в плане их отдалённых последствий. Специалисты в области здравоохранения призывают власти приравнять энергетические напитки к алкоголю и запретить их продажу несовершеннолетним.

На федеральном уровне ограничение продажи безалкогольных тонизирующих, в том числе энергетических, напитков несовершеннолетним отсутствует, однако, в ряде субъектов Российской Федерации приняты законы, ограничивающие розничную продажу тонизирующих напитков (к примеру, в Карачаево-Черкесской Республике, Республике Тыва, Чеченской Республике, Забайкальском, Краснодарском, Приморском, Ставропольском крае, Белгородской, Вологодской, Курганской, Ивановской, Курской, Ленинградской, Московской, Новгородской, Липецкой, Ростовской, Рязанской, Сахалинской областях, Чукотском, Ямало-Ненецком автономном округе и др.).

Согласно правовой позиции, сформулированной в постановлении Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 7 октября 2013 года по делу № А32-2671/2013 субъекты Российской Федерации вправе устанавливать запрет на розничную продажу отдельных видов алкогольной продукции и ограничения на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним и в определённых местах.

Статьёй 3 проекта закона предлагается установить ограничение розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе энергетических:

1. несовершеннолетним;
2. в детских, образовательных и медицинских организациях;
3. в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях;
4. посредством торговых автоматов;
5. в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Статьёй 4 проекта закона за нарушение установленных проектом закона ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, в том числе безалкогольных энергетических напитков, предлагается наложение административного штрафа на граждан в размере от трёх тысяч до пяти тысяч рублей, на должностных лиц – от пяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей, на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Заместитель Председателя

Государственного Совета

Удмуртской Республики –

председатель постоянной комиссии

по здравоохранению, демографической

и семейной политике Н.А. Михайлова