**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Удмуртской Республики**

**«О внесении изменений в отдельные законы Удмуртской Республики по вопросам социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Настоящий проект закона Удмуртской Республики вносит изменения в Закон Удмуртской Республики от 14 марта 2013 года № 8-РЗ «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон УР № 8-РЗ), Закон Удмуртской Республики от 6 марта 2007 года № 2-РЗ «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон УР № 2-РЗ), а также в статью 7 Закона Удмуртской Республики от 23 декабря 2004 года № 89-РЗ «Об адресной социальной защите населения в Удмуртской Республике» (далее – Закон УР № 89-РЗ).

Изменения в Закон УР № 8-РЗ вносятся в связи с изменениями в действующем законодательстве Российской Федерации, вступающими в силу с 1 января 2019 года (Федеральный закон от 29 июля 2018 года 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»), для улучшения организации работы по возврату учетных дел, а также в целях определения уполномоченного органа государственной власти Удмуртской Республики по формированию специализированного жилищного фонда для детей-сирот.

Для повышения качества и эффективности работы по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, в целях развития жилищного строительства в Удмуртской Республике, повышения эффективности в решении вопросов обеспечения жильем детей-сирот, разработки новых путей и способов решения проблем формирования специализированного жилищного фонда, удовлетворяющего возникшей потребности и соответствующего современным требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, данным проектом закона Удмуртской Республики предлагаетсянаделить полномочиями по формированию специализированного жилищного фонда Удмуртской Республики для детей-сирот исполнительный орган государственной власти, уполномоченный в сфере строительства и жилищной политики.

В настоящее время Министерство образованияи науки Удмуртской Республики приобретает жилые помещения в многоквартирных домах с целью формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

К сожалению, вторичный рынок в Удмуртской Республике зачастую не отвечает установленным требованиям, количественно и качественно не соответствует возникшей потребности.В отдельных населенных пунктах отсутствуют жилые помещения, соответствующие техническому заданию в связи с чем обеспечить жильем детей-сирот на данных территориях невозможно.

Приобретение индивидуальных жилых домов в сельской местности, где отсутствуют многоквартирные дома, согласно выбранному ребенком-сиротой месту предоставления жилого помещения в Удмуртской Республике также невозможно, так как средств на приобретение земельного участка не предусмотрено.

Таким образом, сформировать специализированный жилищный фонд, достаточный для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, у которых наступило право, даже в пределах выделяемых средств из бюджета Удмуртской Республики, не представляется возможным.

В сложившейся ситуации даже увеличение финансирования не позволит решить проблему обеспечения жильем детей-сирот из-за недостаточного количества предложений на вторичном рынке недвижимости, соответствующих предъявляемым требованиям.

Однако, как следует из методических рекомендаций Министерства образования и науки Российской Федерации по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот (письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 8 апреля 2014 года № ВК-615/07 «О направлении методических рекомендаций») (далее – методические рекомендации), целесообразно к компетенции органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в области жилищно-коммунального хозяйства, жилищного строительства, управления имуществом отнести вопрос формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа.

К компетенции иного органа исполнительной власти субъекта, осуществляющего полномочия в сфере опеки и попечительства, отнести:

- формирование списка детей-сирот;

- осуществление контроля за использованием и распоряжением (обеспечением сохранности) закрепленных за детьми-сиротами жилых помещений.

Во многих субъектах Российской Федерации полномочия по ведению списка субъекта и формированию специализированного жилищного фонда для детей-сирот распределены между двумя исполнительными органами государственной власти: между исполнительным органом государственной власти, уполномоченным в сфере опеки и попечительства, и исполнительным органом государственной власти, уполномоченным в сфере строительства либо в сфере имущественных отношений.

Распределение полномочий позволяет более качественно и эффективно проводить работу по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

Согласно методическим рекомендациям в специализированный жилищный фонд для детей-сирот должны включаться жилые помещения, находящиеся в населенных пунктах с развитой инфраструктурой и желательно новые, которые в полной мере будут отвечать требованиям благоустроенности (жилое помещение должно быть обеспечено инженерными системами: электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление и вентиляция, газоснабжение).

Кроме того, в целях совершенствования порядка формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот субъектам Российской Федерации рекомендуется разрабатывать программы жилищного строительства нового жилья повышенной благоустроенности, так как существующий жилищный фонд (вторичное жилье) зачастую не подходит по требуемым техническим параметрам.

Согласно письму Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 апреля 2017 года № ВК-1172107 «О направлении информации» о лучшем опыте органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации деятельности в сфере обеспечения жильем детей-сирот в целях обеспечения гарантий высокого качества жилых помещений, приобретаемых для последующего предоставления детям-сиротам, и исключения случаев предоставления некачественного жилья в отдельных субъектах жилые помещения приобретаются исключительно на первичном рынке жилья (например, Омская область, Республика Татарстан).

В Брянской, Белгородской областях приобретение жилья на вторичном рынке является исключительным (производится по письменному заявлению ребенка-сироты в указанном им населенном пункте). В Московской области – квартиры в домах-новостройках либо в домах последних лет постройки с низким процентом износа, улучшенной планировки.

Отмечена практика выделения квартир в строящихся домах другим категориям граждан (помимо детей-сирот): молодые семьи, переселенцы из ветхого и аварийного жилья и др.Смешанный состав лиц по категориям (не только дети-сироты, но и молодые семьи, граждане, переселяемые из аварийного жилищного фонда, малоимущие граждане, иные социальные категории), которым предоставляются жилые помещения в рамках одного многоквартирного дома или серии многоквартирных домов представляет наилучший способ решения жилищной проблемы, поскольку обеспечивает более социализированный тип проживания.

Кроме того, указанный способ организации строительства и предоставления жилья позволяет выбирать различные планировочные решения жилых помещений, комплексно развивать инфраструктуру населенных пунктов, а также соответствует новым требованиям законодательства Российской Федерации, вступающим в силу с 1 января 2019 года: общее количество жилых помещений в виде квартир для сирот в одном многоквартирном доме не должно превышать 25% от общего количества квартир в этом доме (Федеральный закон от 29 июля 2018 года № 267-ФЗ).

Особо отмечена Республика Татарстан с существующей практикой строительства жилых домов с предоставлением земельного участка и надворных построек. Немаловажным достоинством жилых домов является наличие земельного участка, на котором возможно заниматься подсобным хозяйством.Аналогичная практика существует в Республике Бурятия, Белгородской, Курской областях и др.

Министерство образования и науки Удмуртской Республики не в состоянии справиться с проблемой формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот, ввиду отсутствия специалистов, компетентных в сфере жилищной политики, что может привести к нарушению требований законодательства Российской Федерации и Удмуртской Республики. Кроме того, обследование технического состояния приобретаемых жилых помещений Министерством образования и науки Удмуртской Республики также невозможно ввиду отсутствия специалистов, компетентных в данной области.

Согласно Положению Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики является исполнительным органом государственной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию в сферах строительства, архитектуры, градостроительства (в том числе переданные для осуществления органам государственной власти в соответствии с Градостроительным кодексом РФ), жилищной политики, долевого строительства многоквартирных домов (в части предоставления гражданам мер поддержки), ценообразования при проектировании и строительстве объектов капитального строительства.

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики:

организует оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий граждан;

разрабатывает и вносит Главе Удмуртской Республики, Правительству Удмуртской Республики предложения по определению форм адресной государственной поддержки населения в установленной сфере деятельности, в том числе в области жилищного строительства;

участвует в разработке и реализации новых форм государственной поддержки граждан в улучшении жилищных условий с учетом их экономической целесообразности;

содействует созданию в Удмуртской Республике благоприятных условий для привлечения инвестиций в строительство, в том числе в жилищное строительство;

содействует развитию жилищного строительства, в том числе индивидуального жилищного строительства и строительства жилья для граждан, имеющих невысокий уровень дохода;

осуществляет полномочия по координации реализации проектов жилищного строительства программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» на территории Удмуртской Республики;

осуществляет мониторинг и анализ состояния в сфере жилищных отношений, строительного рынка, рынка жилья, рынка ипотечного жилищного кредитования;

формирует и ведет перечень проблемных объектов в рамках реализации Закона Удмуртской Республики от 8 июля 2014 года № 42-РЗ «О мерах по защите прав граждан – участников долевого строительства многоквартирных домов на территории Удмуртской Республики, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков» и др.

Кроме того, владеет информацией об объектах долевого строительства, строящихся на территории Удмуртской Республики, информацией об аварийном жилье, а также недобросовестных застройщиках. УМинистерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики существует возможность проработки вопроса о наличии у застройщиков жилых помещений для приобретения детям-сиротам.

Развитие жилищного строительства позволит Удмуртской Республике также решить одну из основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодном послании Федеральному собранию в части увеличений предложений на рынке недвижимости и увеличения объемов строительства комфортного жилья в год до 120 млн. кв. м к 2024 году.

Приобретение жилья на первичном рынке позволит экономить средства бюджета Удмуртской Республики на содержание специализированного жилищного фонда: меньше средств на капитальный ремонт жилого помещения специализированного жилищного фонда (гарантийные обязательства застройщика 5 лет) и отсутствие взносов на капитальный ремонт в течение 5 лет (на 500 жилых помещений экономия за 5 лет – 7,884 млн. руб.), учитывая изменения в федеральном законодательстве в части неоднократного заключения договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок по решению органа исполнительной власти субъекта при необходимости оказания содействия сироте в преодолении трудной жизненной ситуации (ранее предполагалось однократное продление договора найма на новый пятилетний срок).

Изменения в Приложение к Закону УР № 8-РЗ в части увеличения количества ставок специалистов на обеспечение сохранности закрепленных жилых помещений для детей-сирот вносятся в связи с необходимостью качественно и эффективно исполнять переданные полномочия по обеспечению сохранности закрепленных жилых помещений в соответствии со статьей 5 и Порядком обеспечения сохранности закрепленных за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, жилых помещений и подготовкиуказанных жилых помещений к заселению детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, а также лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 23 декабря 2013 года № 594, в целях защиты жилищных и имущественных прав данной категории граждан.

Изменения в части уменьшения количества ставок специалистов на управление жилыми помещениями специализированного жилищного фонда для детей-сирот и жилыми помещениями, исключенными из специализированного жилищного фонда для детей-сирот вносятся на основании пересмотра нагрузки специалистов органов местного самоуправленияс учетом фактического распределения обязанностей.

Изменения в Закон УР № 2-РЗ вносятся в целях актуализации отдельных норм закона в связи с принятием постановлений Правительства Удмуртской Республики, регулирующих предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам.

В Закон УР № 89-РЗ вносятся изменения с целью недопущения нарушений законодательства Российской Федерации, и приведения в соответствие части 3 статьи 7 требованиям пункта 9 статьи 6 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В настоящее время из смысла части 3 статьи 7 Закона УР № 89-РЗ следует, что обеспечиваются бесплатным проездом все дети-сироты, лица из их числа, а также лица, потерявшие в период обучения обоих или единственного родителя, независимо за счет средств бюджета они обучаются либо обучаются платно. Знак «,» устанавливает право на бесплатный проезд лишь тем гражданам данной категории, которые обучаются за счет средств бюджета Удмуртской Республики.

Изменения, вносимые данным проектом закона, не потребуют выделения дополнительных средств из бюджета Удмуртской Республики. Кроме того, могут повлечь экономию средств бюджета Удмуртской Республики.

Министр образования и науки

Удмуртской Республики С.М. Болотникова