**Отчет о реализации соглашений о межпарламентском сотрудничестве Государственного Совета Удмуртской Республики в 2018 году**

**1. Всего с 2014 по 2018 год Государственным Советом Удмуртской Республики заключено 18 соглашений, в том числе – 17 соглашений с субъектами Российской Федерации и 1 соглашение с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Законодательные (представительные) органы субъектов РФ, с которыми заключены соглашения*** | ***Федеральный округ*** | ***Год*** |
| 1. Самарской Губернской Думой | ПФО | 2004 г. |
| 2. Государственным Собранием Республики Марий Эл | ПФО | 2006 г. |
| 3. Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; | УФО | 2006 г. |
| 4. Государственным Советом Чувашской Республики | ПФО | 2007 г.2017 г. |
| 5. Государственным Советом Республики Татарстан | ПФО | 2008 г. |
| 6. Брянской Областной Думой | ЦФО | 2008 г. |
| 7. Законодательным Собранием Кировской области | ПФО | 2009 г.2015 г. |
| 8. Государственным Советом Республики Коми | СЗФО | 2009 г. |
| 9. Законодательным Собранием Пермского края  | ПФО | 2009 г. |
| 10. Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации |  | 2009 г. |
| 11. Законодательным Собранием Ульяновской области | ПФО | 2010 г. |
| 12. Государственным Собранием Республики Мордовия | ПФО | 2010 г. |
| 13.Государственным Собранием – Курултаем – Республики Башкортостан | ПФО | 2011 г. |
| 14. Законодательным Собранием Оренбургской области | ПФО | 2011 г. |
| 15. Саратовская областная Дума | ПФО | 2012 г. |
| 16. Законодательное Собрание Пензенской области | ПФО | 2014 г. |
| 17. Московская городская Дума (протокол о развитии сотрудничества) |  | 2015 г. |
| 18. Законодательное Собрание Нижегородской области | ПФО | 2015 г. |
|  |  |  |

Государственным Советом Удмуртской Республики заключено **13** соглашений о межпарламентском сотрудничестве с законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации **Приволжского федерального округа**.

В рамках заключенных Межпарламентских соглашений между Государственным Советом Удмуртской Республики и субъектами Российской Федерации и «Плана мероприятий по реализации соглашений о межпарламентском сотрудничестве Государственного Совета Удмуртской Республики на 2018 год» в 2018 году проведены следующие мероприятия:

**1. Поддержано:**

62 законодательных инициатив и 61 обращений субъектов Российской Федерации, направленных на решение проблем, в том числе актуальных и для Удмуртской Республики.

В том числе поддержаны 12 законодательных инициатив и 2 обращений субъектов приволжского федерального округа Российской Федерации, с которыми заключены межпарламентские соглашения.

**2. Председатель Государственного Совета Удмуртской Республики Прасолов Алексей Михайлович принимал участие в LIV, LV** **заседаниях Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа**.

**27 сентября** **2018 года** 54-е заседание Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа прошло в столице Удмуртии.

На примере республики законодатели регионов Приволжья обсудили вопросы реабилитации, абилитации и социализации взрослых и детей-инвалидов. В заседании, которое состоялось в Государственном Совете, вместе с главами законодательных органов участвовали помощник Полномочного представителя Президента России в Приволжском федеральном округе А.В. Симонов, Руководитель Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики С.В. Смирнов, члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Удмуртской Республики, члены Президиума и депутаты Государственного Совета.

Председатель Государственного Совета Удмуртской Республики А.М. Прасолов в своём докладе рассказал, какая работа ведётся в республике и обозначил вопросы, требующие решения на федеральном уровне. В частности, спикер парламента республики отметил, что основным инструментом практической организации деятельности по созданию безбарьерной среды является государственная программа «Доступная среда», которая поэтапно реализуется в Удмуртии с 2011 года. За 7 лет в регионе проведена паспортизация приоритетных объектов социальной инфраструктуры для маломобильных групп населения. Их доступность повысилась в 3 раза. Предложение А.М.Прасолова о необходимости определения единого государственного органа, координирующего деятельность исполнительных органов государственной власти и организаций, работающих в сферах реабилитации, абилитации и социализации инвалидов, было поддержано членами Ассоциации единогласно.

В этот же день в Ижевске было подписано соглашение о сотрудничестве между муниципальными образованиями «Город Сарапул» Удмуртской Республики и «Город Елабуга» Елабужского муниципального района Республики Татарстан. Перед этим Председатель Государственного Совета Удмуртии А.М. Прасолов и спикер Государственного Совета Республики Татарстан Ф.Х. Мухаметшин поставили свои подписи под Меморандумом о намерениях по содействию установлению побратимских отношений между городами регионов.

**7 ноября 2018 года** в юбилейном 55-м заседании Ассоциации, которое прошло в г.Самаре, принял участие Председатель Государственного Совета Удмуртской Республики А.М.Прасолов . Главный вопрос повестки дня — патриотическое воспитание граждан: состояние и перспективы развития.

Открывая заседание, Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе И.А.Комаров отметил, что Ассоциация законодателей даёт возможность обмениваться лучшими идеями и практиками.

В своём выступлении А.М. Прасолов назвал патриотическое воспитание граждан важнейшим направлением работы на всех уровнях. Он сообщил, что в Удмуртской Республике до конца 2018 года будет принят закон о патриотическом воспитании, который вмещает в себя практически все направления этой деятельности: от понятийного аппарата до механизмов взаимодействия всех задействованных структур. В рамках участия в заседании Ассоциации состоялся Парад Памяти, посвящённый военному параду в городе Куйбышеве 7 ноября 1941 года. Его зрителями стали участники заседания Ассоциации, а также представители 13 делегаций иностранных государств.

Кроме этого в 2018 году состоялось ещё два заседания Ассоциации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

Участниками заседания в г.Перми в июне 2018 года стали заместитель Председателя Государственного Совета, председатель постоянной комиссии по здравоохранению, демографической и семейной политике и руководитель постоянной комиссии по общественной безопасности, Регламенту и организации работы Государственного Совета Законодатели обсудили вопросы кадетского образования, а также качества и доступности медицинской помощи.

**3. Для решения проблем, требующих регулирования на федеральном уровне, Государственным Советом Удмуртской Республики принято 2 обращения в адрес органов государственной власти Российской Федерации, тексты которых представлены ниже:**

**1) Постановлением Государственного Совета Удмуртской Республики принято обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» и в Налоговый кодекс Российской Федерации в части освобождения от оплаты за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, Актах гражданского состояния при выдаче документов, утраченных или пришедших в негодность вследствие чрезвычайной ситуации».**

Государственный Совет Удмуртской Республики просил обратить внимание на то, что согласно положениям Налогового кодекса Российской Федерации, физические лица, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации и обратившиеся за получением паспорта гражданина Российской Федерации взамен утраченного или пришедшего в негодность вследствие такой чрезвычайной ситуации, освобождаются от уплаты государственной пошлины. Однако данная льгота по уплате государственной пошлины для физических лиц, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации не распространяется на иные типы документов.

Проблема необходимости уплаты государственной пошлины обозначилась при восстановлении гражданами документов, утраченных в результате обрушения 9 ноября 2017 года части строительных конструкций многоквартирного жилого дома.

Обращение содержало предложение о возможности освободить лиц, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации и обратившиеся за получением документов, взамен утраченных или пришедших в негодность вследствие такой чрезвычайной ситуации, от уплаты государственной пошлины.

Положения данного обращения нашли своё отражение в проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 333.35 Налогового кодекса Российской Федерации», внесённым депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.К. Исаевым. Закон был принят 29 июля 2019 года.

**2) Обращение Государственного Совета Удмуртской Республики было направлено к Правительству Российской Федерации и к Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека о внесении изменений в санитарные правила СП 2.2.9.2510-09 «Гигиенические требования к условиям труда инвалидов», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 30, в целях решения проблем трудоустройства медицинских работников, имеющих группу инвалидности, так как в связи с изменениями федерального законодательства по результатам специальной оценки условий труда стал невозможен труд указанных работников во вредных условиях труда.**

Предлагается дополнить санитарные правила положением, согласно которому инвалиды, занятые на рабочих местах медицинских и иных работников, непосредственно осуществляющих медицинскую деятельность, допускаются к работам в условиях воздействия биологического фактора (патогенные микроорганизмы) по результатам проведённого предварительного (периодического) медицинского осмотра.

**4. За указанный период Государственным Советом Удмуртской Республики в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации направлено 7 законодательных инициатив:**

**1)** **«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».**

Предложено дополнить часть 3 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» новым пунктом, на основании которого «мероприятия по контролю, направленные на противодействие производству и обороту фальсифицированных пищевых продуктов (в том числе биологически активных добавок)» предполагалось вывести из-под действия, устанавливающих порядок организации и проведения проверок, положений федерального закона.

Данное нововведение позволило бы контрольным органам проводить внеплановые проверки качества и безопасности пищевых продуктов, что, в свою очередь, усилит государственный контроль за их недобросовестными производителями и продавцами.

**2)** **Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 74 Лесного кодекса Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации».**

Законопроектом предложено расширить перечень случаев, в которых арендаторы лесных участков, добросовестно исполняющие обязанности по договорам аренды, по истечении сроков действия этих договоров, вправе заключить новые договоры аренды таких лесных участков без проведения торгов. Это в свою очередь, могло поспособствовать развитию арендных отношений и повысить эффективность использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Российской Федерации.

**3) Поправки на проект федерального закона № 116620-7 «О внесении изменений в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации».**

Поправками предлагалось внести в статью 30 Лесного кодекса Российской Федерации изменения в части возможности заготовки гражданами для собственных нужд в целях отопления сухостойной древесины без заключения договора купли-продажи лесных насаждений с последующим учётом такой древесины в соответствии со статьёй 50.1 Лесного кодекса Российской Федерации.

**4) Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 171.4 Уголовного кодекса Российской Федерации».**

Проект федерального закона разработан с целью установления возможности привлечения к уголовной ответственности лиц, осуществляющих незаконную реализацию спиртосодержащей непищевой (парфюмерно-косметической) продукции в целях её потребления гражданами. Предлагаемые к внесению изменения в положения статьи 171.4 Уголовного кодекса Российской Федерации, дополнят её, наряду с ответственностью за незаконную розничную продажу спиртосодержащей пищевой продукции, ответственностью за незаконную розничную продажу спиртосодержащей непищевой продукции.

**5) Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14.17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».**

Проект федерального закона разработан с целью установления возможности привлечения к административной ответственности лиц, осуществляющих незаконную реализацию спиртосодержащей непищевой (парфюмерно-косметической) продукции в целях её потребления гражданами. Предлагаемые к внесению изменения в положения статьи 14.17.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, дополнят её, наряду с ответственностью за незаконную розничную продажу спиртосодержащей пищевой продукции, ответственностью за незаконную розничную продажу спиртосодержащей непищевой продукции.

**6) Проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».**

Предложено внести изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, предусмотрев возможность освобождения от уголовной ответственности работодателей в случае погашения ими в полном объеме просроченной задолженности по заработной плате, пенсиям, стипендиям, пособиям и иным установленным законом выплатам. В частности, Уголовный кодекс Российской Федерации дополняется статьей 76.3, предусматривающей условия освобождения от уголовной ответственности по делам о преступлениях, связанных с невыплатой заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат, с учетом этого, примечание к статье 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации излагается в новой редакции.

Вопросы дальнейшего формирования благоприятного делового климата в стране, сокращение рисков на ведение предпринимательской деятельности являются настолько актуальными, что Президентом Российской Федерации 24 ноября 2018 года был внесен проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 76.1 и 145.1 Уголовного кодекса Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» с аналогичным предметом правового регулирования, и изменения, предусмотренные проектом федерального закона, подготовленным Государственным Советом Удмуртской Республики нашли свое отражение в проекте федерального закона, внесенным Президентом Российской Федерации.

**7) Проект федерального закона «Об общественно доступной дефибрилляции и о внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».**

Предусматривается необходимость обязательного оснащения автоматическими наружными дефибрилляторами объектов, находящихся в государственной собственности Российской Федерации, государственной собственности субъекта Российской Федерации, муниципальной собственности.

Также проектом закона предлагается в дополнение к базовому объему первой помощи предусмотреть возможность использовать при оказании первой помощи медицинских изделий таких как, например, автоматические наружные дефибрилляторы.

В связи с заключением Правительства Российской Федерации о необходимости доработки проекта федерального закона, данный проект федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не внесен. Однако, положения указанного проекта федерального закона нашли свое отражение в проекте федерального закона «О внесении изменения в статью 31 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», внесенным депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.К. Исаевым, В.В. Гутенёвым, В.В. Бузиловым, А.Е. Загребиным, Д.Б. Кравченко.

Первый заместитель Председателя

Государственного Совета

Удмуртской Республики В.П.Невоструев