

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 3 |
| I. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ | 6 |
| 1. Работа с обращениями граждан | 6 |
| 2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей | 9 |
| 3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей | 18 |
| 4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Удмуртской Республике по защите прав и законных интересов детей | 24 |
| 5. Инициативы, социальные проекты, акции | 26 |
| II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ | 33 |
| ЛИЧНЫЕ ПРАВА | |
| 1. Право на жизнь и защиту от насилия | 33 |
| 2. Право на квалифицированную юридическую помощь и судебную защиту | 51 |
| СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА | |
| 3. Право жить и воспитываться в семье | 54 |
| 4. Право на социальное обеспечение и социальное страхование | 62 |
| 5. Право на охрану здоровья и реабилитацию..... | 67 |
| ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА | |
| 6. Право на образование | 70 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 75 |



ВВЕДЕНИЕ



Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Удмуртской Республике (далее – Уполномоченный) и соблюдении прав и законных интересов детей Удмуртской Республики в 2023 году подготовлен в соответствии с Законом Удмуртской Республики «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике» (зарегистрирован 15.10.2019 г. №53-РЗ)

В Докладе отражены результаты деятельности Уполномоченного в 2023 году, дана оценка обеспечения прав и законных интересов детей на территории Удмуртской Республики, а также представлены предложения по улучшению положения детей в Удмуртской Республике. Предложения Уполномоченного разрабатываются с учётом национальных приоритетов, актуальных задач государственной социальной политики.

2023 год в Российской Федерации был объявлен Президентом Годом педагога и наставника. Цель – выражение особой признательности педагогическим работникам и наставникам за их самоотверженный и важный труд. Одним из важнейших векторов в 2023 году стала работа над Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» по вопросам совершенствования правового статуса педагогических работников. Особый статус позволяет защитить честь и достоинство учителей, обеспечить неприкосновенность их личной жизни. Год педагога и наставника внес существенный вклад в формирование общественного мнения о высоком престиже педагогов и необходимости воспитания школьников на основе традиционных ценностей.

В 2023 году в Удмуртской Республике построено 2 школы: на 500 мест в с. Ягул Завьяловского района, на 825 мест в мкрн. №2 Столичного жилого района в Индустриальном районе г. Ижевска. Ряды педагогов пополнили 467 молодых педагогов, 7406 педагогов в возрасте до 35 лет трудятся в образовательных организациях Удмуртской Республики.

Уполномоченным по правам ребенка организована Рабочая группа по решению проблем взаимодействия семьи и школы из числа родителей, педагогов, обучающихся. Результатом деятельности группы стали разработанные рекомендации для всех участников образовательного процесса, а также органов и учреждений системы образования Удмуртской Республики. Традиционными стали встречи Уполномоченного с ребятами, обучающимися в педагогических классах образовательных организаций республики. Согласно концепции допрофессионального педагогического образования обучающихся в Удмуртской Республике, утвержденной приказом Министерства образования и науки Удмуртской Республики от 23.08.2021 г. №1369, региональный проект «Педагогический класс» реализуется по четырем моделям на уровнях основного и среднего общего образования:

- ❖ Профильный психолого-педагогический класс-комплект;
- ❖ Сетевой психолого-педагогический класс;



- ❖ Сетевое детское объединение социально-педагогической направленности;
- ❖ Профессиональное обучение обучающихся по программам профессиональной подготовки.

В 2022-2023 учебном году на уровне основного общего образования (7-9 классы) функционировало 56 классов, на уровне среднего общего образования (10-11 классы) функционировало 18 классов.

В 2023 году при участии Уполномоченного проведен республиканский форум будущих педагогов Удмуртии.

В соответствии с Законом Удмуртской Республики «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике», Уполномоченным реализовывались следующие задачи:

- ❖ осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Удмуртской Республики;
- ❖ принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению, пресечению и нарушению прав и законных интересов детей;
- ❖ осуществление приема граждан по вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- ❖ осуществление сбора, изучения и анализа информации по вопросам нарушения прав и законных интересов детей, возникающих в результате действий (бездействий) органов государственной власти;
- ❖ анализ правоприменительной практики, осуществляемой в Удмуртской Республике, на предмет наличия пробелов в законах и иных нормативных правовых актах Удмуртской Республики, касающихся защиты прав и законных интересов детей.

В целях консолидации усилий по защите прав ребенка Уполномоченным в 2023 году продолжено эффективное взаимодействие с органами государственной власти, правоохранительными структурами: УФССП по УР, Прокуратурой УР, МВД по УР, СУ СК РФ по УР, УФСИН по УР, Общественной Палатой УР. В рамках Соглашений организуется взаимодействие сторон, как в интересах отдельного ребенка, так и для выявления системных сбоев в обеспечении прав и законных интересов несовершеннолетних Удмуртской Республики.

Активно реализуется взаимодействие с общественными организациями: Общественная палата Удмуртской Республики, Филиал фонда «Защитники Отечества» в Удмуртской Республике, Совет отцов Удмуртской Республики, Родительский Комитет Удмуртской Республики, НП «Развитие» и др. В рамках реализации долгосрочных проектов и акций, направленных на защиту законных прав и интересов детей, профилактики нарушений в сфере детства на постоянной основе осуществляется сотрудничество с «Молодёжкой ОНФ», АНО «Мамы Удмуртии», УРООРДСД «Диалига», РОД «Хоспис. Удмуртия», УРО ВОО «Молодая гвардия Единой России», Детским советом при Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике, благотворительными фондами помощи детям и родительским сообществом. С момента создания Регионального отделения российского движения детей и молодежи «Движение Первых» Уполномоченный входит в Совет РО «Движение



первых» Удмуртской Республики. В своей деятельности Уполномоченный открыта как для средств массовой информации (далее – СМИ), так и для социальных сетей.

В Докладе содержится информация о фактах нарушений прав несовершеннолетних, выявленных Уполномоченным в ходе работы с обращениями граждан и проведения личных приёмов, инспекционных поездок в детские учреждения, мониторингов соблюдения прав детей, о мерах по содействию в восстановлении нарушенных прав, а также предложения по совершенствованию законодательства в интересах детей и семей с детьми. При подготовке Доклада использована официальная информация органов государственной власти, включая статистические данные, сведения, полученные Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, «круглых столах» по вопросам защиты прав и законных интересов детей, а также материалы СМИ и социальных сетей по проблемам в сфере детства. Материалы и предложения, содержащиеся в Докладе, могут быть использованы с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства.

В соответствии со статьей 9 Закона Удмуртской Республики от 15.10.2019г. №53-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике» доклад направляется Главе Удмуртской Республики, в Государственный Совет Удмуртской Республики, Правительство Удмуртской Республики, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.



I. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

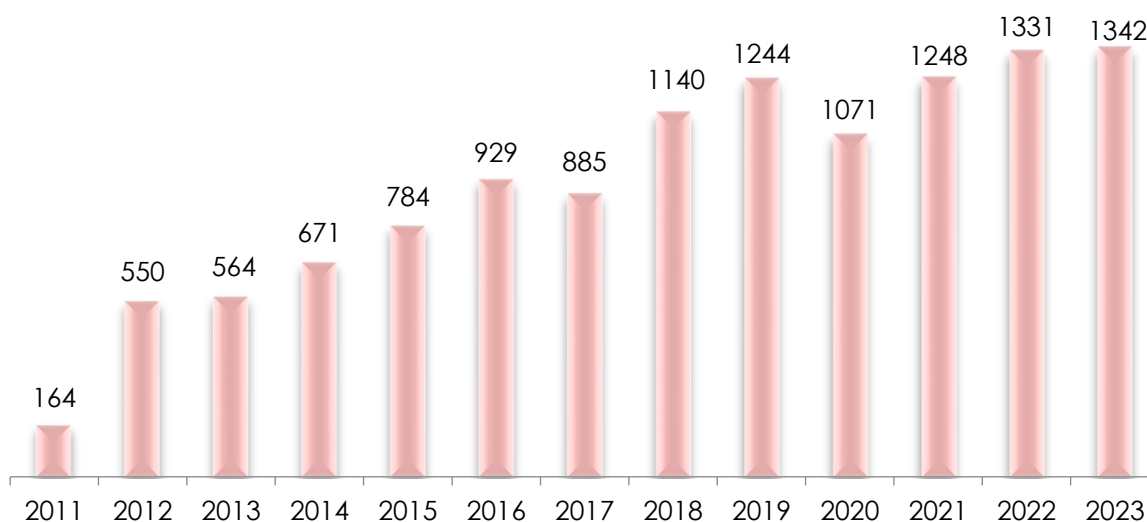
1. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Работа с обращениями граждан – основа деятельности Уполномоченного, которая осуществляется в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 15 октября 2019 года № 53-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике», Федеральным законом от 02.05.2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

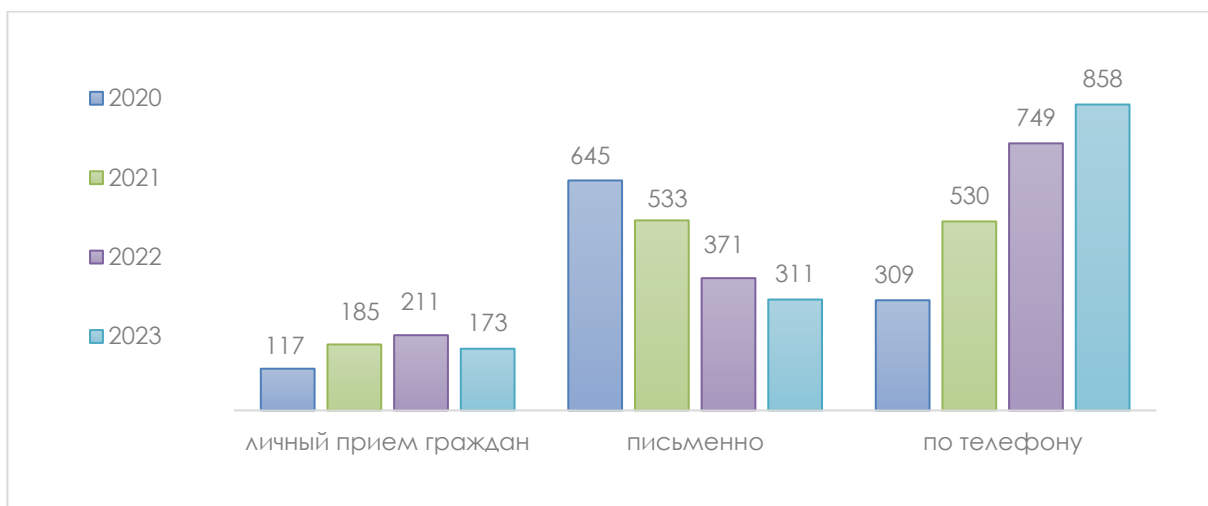
В пределах своей компетенции Уполномоченный рассматривает жалобы граждан (взрослых и детей) на нарушения прав несовершеннолетних, изучает суть обозначенных проблем, дает консультации и разъяснения о возможных путях их решения, организует проведение проверок по представленным заявителями фактам.

В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило и рассмотрено 1342 обращение (в 2022 г. – 1331).

Количество обращений граждан



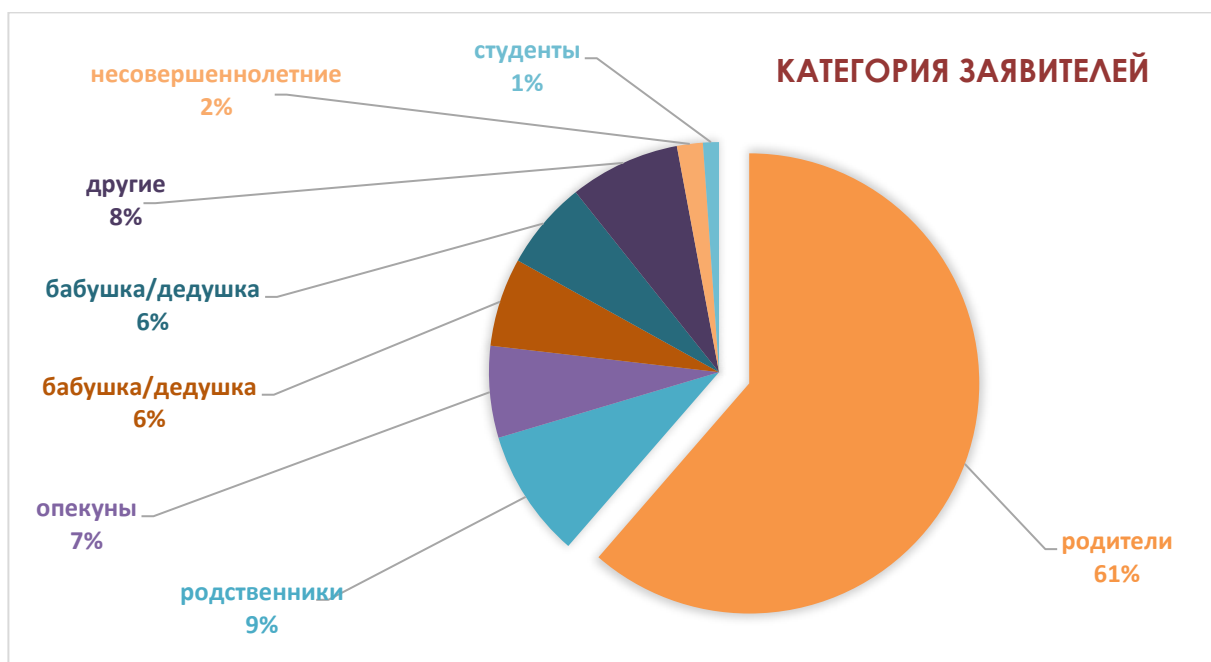
Граждане, в том числе несовершеннолетние, общественные организации, в течение года имели возможность обратиться к Уполномоченному в ходе личных приемов, письменно, а также по телефону и в социальных сетях.



Наибольшее количество обращений в адрес Уполномоченного поступило от жителей г. Ижевска - 655 обращений, Завьяловского района – 52, г. Можга – 39, Можгинского района – 29, г. Сарапула – 28, Игринского района – 25.

К Уполномоченному в Удмуртской Республике в интересах детей обращались жители других стран и регионов Российской Федерации: Япония, г. Москва, г. Санкт-Петербург, Нижегородская область, Белгородская область, Пермский край, Республика Башкортостан, Чувашская Республика, Кировская область, Республика Татарстан и др.

Основную категорию заявителей в 2023 году традиционно составляли родители несовершеннолетних детей (62%). В 2023 году отмечен незначительный рост обращений от опекунов детей, родственников, несовершеннолетних граждан.



Основные проблемы, с которыми заявители обращались к Уполномоченному по правам ребенка (Таблица 1):



Таблица 1

| № п/п | Наименование | 2022 | 2023 |
|---|--|------|------|
| Количество поступивших обращений, всего: | | 1331 | 1342 |
| <i>в том числе по категории прав:</i> | | | |
| 1. | Право жить и воспитываться в семье | 457 | 473 |
| 2. | Право на социальное обеспечение | 291 | 301 |
| 3. | Право на образование | 253 | 257 |
| 4. | Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь, профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | 67 | 84 |
| 5. | Право на жилище | 81 | 63 |
| 6. | Право на алименты | 59 | 63 |
| 7. | Право на безопасность детей, в т.ч. информационную | 68 | 52 |
| 8. | Право на охрану здоровья | 42 | 39 |
| 9. | Право на отдых и занятость | 13 | 10 |

Увеличилось количество обращений категории «Право на социальное обеспечение». Вопросы связаны с введением новых мер поддержки семей с детьми, проблемами в межведомственном документообороте.

Актуальными для заявителей-родителей остаются вопросы категории «Право на образование», их количество растет с каждым годом. Как правило, поводом для обращения явились конфликты «учитель-ученик», «родитель-учитель», «родитель-родитель».

Несмотря на снижение количества обращений категории «Право на жилище» (на 1,39 %), остаются актуальными вопросы улучшения жилищных условий многодетных семей, обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Растет количество обращений категории «Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь» (на 1,2%). Заявители обращались за правовыми консультациями по различным вопросам реализации, защиты прав и законных интересов ребенка, оказанием помощи по процессуальным вопросам, судебной защитой прав детей Уполномоченным.

Одной из форм работы с заявителями являются выездные приемы граждан, в том числе в ходе проведения Дней Уполномоченного в муниципальных образованиях Удмуртской Республики, осуществляемые совместно с Прокуратурой Удмуртской Республики, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Удмуртской Республике, специалистами профильных министерств и ведомств. В 2023 году организовано 15 выездных приемов граждан. Решения по ряду вопросов согласовывались во время приема (нарушение права на образование ребенка-инвалида, подвоза детей, жалобы на органы опеки, комиссию по делам несовершеннолетних и др.). Обращения, требующие



дополнительных проверок, были взяты в работу Отдела по обеспечению деятельности Уполномоченного, по 26 обращениям организованы выезды на место.

Ежегодно Уполномоченным по правам ребенка осуществляются плановые выезды в детские учреждения и внеплановые, связанные с общественно обозначенными фактами (всего 48), 7 выездов совершено в Ижевскую воспитательную колонию, 2 в ЦВСНП МВД по УР с проведением личных приемов, проверкой условий содержания несовершеннолетних.

Анализируя общую тенденцию рассмотрения обращений, необходимо отметить, что по каждому второму обращению проведены проверки фактов нарушения прав и законных интересов детей органами государственной власти (СУ СК РФ по УР, УФССП по УР, УФМС МВД по УР, ФСБ РФ, Прокуратура УР, МВД по УР, УФСИН по УР) и органами местного самоуправления.

В результате рассмотрения обращений граждан Уполномоченным по правам ребенка в УР в 2023 году:

- по 695 обращениям – 51,8% (2022 году – 48,5%) просьбы заявителей были удовлетворены, вопрос решен положительно, гражданам оказано содействие в защите или восстановлении прав детей;
- по 647 обращениям – 48,2% (в 2022 году – 51,5% %) даны разъяснения действующего законодательства.

2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

В соответствии с Законом Удмуртской Республики «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике» (зарегистрирован 15.10.2019 г. №53-РЗ), в целях консолидации усилий по обеспечению прав и законных интересов детей на территории Удмуртской Республики Уполномоченным организовано взаимодействие с органами государственной власти, местного самоуправления, институтами гражданского общества, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

Сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Удмуртской Республике и Прокуратуры Удмуртской Республики осуществляется на основе Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии. Соглашение определяет принципы и условия взаимодействия по реализации прав и законных интересов несовершеннолетних, проживающих на территории республики. Ежегодно организуются совместные посещения детских учреждений, личные приемы граждан.

В 2023 году проведены совместный выездной прием граждан по вопросам защиты прав и интересов несовершеннолетних в Автономном учреждении УР «Загородный оздоровительный комплекс «Лесная сказка» и совместный личный прием граждан в Прокуратуре УР. Совместно с прокурором Удмуртской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях организованы посещения и личные приемы



граждан в ФКУ «Ижевская воспитательная колония УФСИН России по Удмуртской Республике». Во всех случаях совместных с Прокуратурой посещений детских учреждений проводится проверка исполнения законодательства в сфере охраны жизни и здоровья детей.

В ходе приемов заявителям подробно разъяснены положения федеральных законов, регламентирующих соответствующие правоотношения. По поступившим обращениям даны поручения об организации прокурорских проверок, результаты которых взяты на контроль.

В рамках Соглашений о взаимодействии и сотрудничестве Уполномоченного с Прокуратурой УР, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по УР в течение года осуществлялся обмен информацией по вопросам, касающимся нарушений прав несовершеннолетних, угрозе жизни и здоровью детей.

Уполномоченный по правам ребенка в Удмуртской Республике является членом Консультативного совета Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Удмуртской Республике. Принимая участие в работе консультативного, общественного советов, Уполномоченный отстаивает права детей по вопросам эффективности принимаемых решений органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, реабилитации несовершеннолетних жертв преступлений, обеспечения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и др.

Совместно с Руководителем Следственного управления СК РФ по Удмуртской Республике, представителями Прокуратуры Удмуртской Республики проведен личный прием граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросу обеспечения их жильем.

Ежегодно Уполномоченный по правам ребенка в УР принимает участие в мероприятиях по обучению следователей в части обеспечения прав детей во время проведения следственных мероприятий по преступлениям с участием несовершеннолетних.

В рамках проведения Дней Уполномоченного по правам ребенка в 13 городах и районах республики проведены личные приемы граждан Уполномоченным совместно с прокурорами городов и районов республики и руководителями Следственных отделов Следственного управления СК РФ по УР. На приемах рассмотрены вопросы организации образовательного процесса детей-инвалидов, исполнения родителями алиментных обязательств, обеспечения доступности медицинского обслуживания детей, факты «буллинга», ненадлежащее исполнение родителями детей своих обязанностей и др.

В 2023 году была продолжена практика рассмотрения актуальных проблем детства на рабочих группах при Уполномоченном с участием представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в УР, Прокуратуры УР, Министерства внутренних дел по УР, Следственного управления Следственного комитета РФ по УР, МКДН и ЗП при Правительстве УР, министерств и ведомств УР, общественных организаций. По итогам деятельности рабочих групп принимаются решения, обеспечивающие реализацию прав детей в сферах: оказание помощи детям-



жертвам насилия, взаимодействие семьи и школы, профилактика буллинга, профилактика младенческой смертности, репродуктивное здоровье несовершеннолетних, организация образовательного процесса для детей с ОВЗ, перемещение детей в ситуации безнадзорности, профилактика алкоголизма и наркомании и др. Результатом рассмотрения актуальных проблем детства в рамках деятельности рабочей группы является выработка рекомендаций, разработка «дорожной карты», обучение специалистов, тиражирование лучших практик работы, проведение форумов, конференций и т.д. Так, в результате деятельности рабочей группы по решению проблемы, связанной с перемещением детей в ситуации безнадзорности, было принято решение о разработке нового Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию медицинской, социальной и правовой помощи несовершеннолетним, нуждающимся в помощи государства в связи с нахождением их в обстановке, не отвечающей требованиям воспитания и содержания, в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей (утвержден Постановлением Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних при Правительстве Удмуртской Республики от 25.04.2023 г. №2/08), исключающего необоснованное помещение детей в медицинские организации.

Уполномоченный по правам ребенка в УР взаимодействует с органами судебной власти в Удмуртской Республике при рассмотрении административных дел, связанных с пребыванием несовершеннолетних в Центре временного содержания несовершеннолетних правонарушителей МВД по УР (Кодекс административного судопроизводства РФ ч.2 ст.285.8). В течение года Уполномоченный участвовала (очно) в рассмотрении четырех подобных дел. Данная тема, по инициативе, в том числе Уполномоченного, была обсуждена на Коллегии Управления Судебного Департамента Удмуртской Республики при участии Председателя Верховного суда Удмуртской Республики.

Ежегодно Уполномоченный принимает участие в совещании по итогам работы федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей Удмуртской Республики, где имеет возможность высказать свою позицию по вопросам, в том числе, дружественного к ребенку правосудия.

Тесное взаимодействие в интересах детей осуществляется с Управлением службы судебных приставов по Удмуртской Республике. В соответствии с Соглашением между сторонами в 2023 году проведено 2 совместных личных приема граждан руководителем УФССП по УР и Уполномоченным, совместная пресс-конференция по итогам работы 2023 года. Используются новые формы общения с гражданами. Так, в Центре управления регионом (ЦУР) в прямом эфире была обсуждена тема взыскания алиментов, даны разъяснения действующего законодательства. Общее количество слушателей составило более 31000 чел. Уполномоченный является членом Общественного совета при Управлении Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике.



В 2023 году, в соответствии с Соглашением о взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Удмуртской Республике и Управления Федеральной службы исполнения наказания по Удмуртской Республике в области обеспечения гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка в учреждениях уголовно-исполнительной системы в Удмуртской Республике продолжено сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Удмуртской Республике. Уполномоченный принимает участие в заседаниях Общественного совета при УФСИН России по Удмуртской Республике, является членом Попечительского совета ФКУ «Ижевская воспитательная колония» УФСИН России по УР.

В ФКУ «Ижевская воспитательная колония» УФСИН России по УР отбывают наказание подростки из 8 субъектов Российской Федерации (Таблица 2).

Таблица 2

Количество несовершеннолетних из субъектов Российской Федерации, отбывающих наказание в ФКУ «Ижевская воспитательная колония» УФСИН России по Удмуртской Республике

| № п/п | Субъект Российской Федерации | Количество несовершеннолетних | | |
|-------|----------------------------------|-------------------------------|---------|---------|
| | | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. |
| 1. | Удмуртская Республика | 14 | 12 | 14 |
| 2. | Республика Татарстан | 16 | 5 | 1 |
| 3. | Оренбургская область (с 2021 г.) | 11 | 10 | 8 |
| 4. | Ульяновская область | 10 | 7 | 7 |
| 5. | Пензенская область (с 2021 г.) | 8 | 15 | 3 |
| 6. | Самарская область (с 2021 г.) | 10 | 9 | 8 |
| 7. | Чувашская Республика | 4 | 2 | 3 |
| 8. | Республика Марий Эл | 2 | 6 | 6 |





| | | | | |
|-----|---------------------------------|---|---|---|
| 9. | Республика Мордовия (с 2021 г.) | 1 | - | - |
| 10. | Республика Крым (с 2022 г.) | - | 1 | - |

Проведено 2 приема несовершеннолетних по личным вопросам, в том числе, совместно с прокурором Удмуртской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях, организован визит Уполномоченного по правам ребенка в Оренбургской области в колонию, где проведены совместные обход и личный прием, а также встреча с родителями осужденных. Итоги подведены на совещании с участием Прокурора Удмуртской прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. Уполномоченные обратили внимание на необходимость оборудования спортивной площадки на территории колонии для занятий спортом подростков. При содействии Уполномоченных, решению Попечительского совета спортивная площадка оборудована.

На основании Соглашения между Министерством внутренних дел по Удмуртской Республике и Уполномоченным по правам ребенка в Удмуртии налажено взаимодействие, в том числе, и обмен информацией по вопросам, касающимся несовершеннолетних. Особое внимание в данной работе отводится несовершеннолетним, состоящим на профилактическом учете в органах ПДН. По конкретным жизненным ситуациям, сообщениям о нарушениях прав несовершеннолетних, в том числе и по информации о неблагополучии в семьях, Уполномоченным по правам ребенка в адрес МВД было направлено 82 обращения. По всем обращениям проведены проверки, при необходимости организована работа по оказанию медицинской, психологической помощи детям и их семьям.

В 2023 году продолжено взаимодействие Уполномоченного с Центром временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей МВД по Удмуртской Республике (далее – ЦВСНП). За год в ЦВСНП поступило несовершеннолетних (Таблица 3):

Таблица 3

| № | Наименование | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. |
|----|---|---------|---------|---------|
| 1. | Всего помещено несовершеннолетних | 143 | 122 | 126 |
| 2. | Из них: повторно помещенных в течение года | 18 | 9 | 5 |
| 3. | Основания помещения в ЦВСНП | | | |
| | Направляемые в СУВУЗТ | 31 | 18 | 13 |
| | Совершившие общественно опасное деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность | 56 | 51 | 79 |
| | Совершившие административное правонарушение | 50 | 51 | 33 |
| | Временно ожидающие рассмотрения судом вопроса о направлении в СУВУЗТ | 6 | 2 | 1 |



В 2023 году с целью обмена опытом ЦВСНП посетила Уполномоченный по правам ребенка в Оренбургской области. В учреждении была организована встреча Уполномоченных с судебским сообществом, на которой, в том числе, обсуждены вопросы о рассмотрении судами административных дел о помещении несовершеннолетних в ЦВСНП.

Участие Уполномоченного в работе Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики позволяет принимать участие в обсуждении актуальных вопросов обеспечения прав и законных интересов детей, давать оценку деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в работе с несовершеннолетними и их семьями.

В 2023 году по инициативе детского правозащитника Комиссия рассмотрела ряд актуальных вопросов, по каждому из которых приняты решения:

- о рассмотрении ситуации, связанной с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в муниципальных образованиях, с заслушиванием председателей муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- о дополнительных мерах, направленных на профилактику совершения несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, общественно опасных деяний и организацию индивидуальной профилактической работы с данной категорией несовершеннолетних;
- об организации работы по патриотическому воспитанию подростков и молодежи. Роль детско-юношеских общественных организаций, движений в формировании патриотизма подрастающего поколения.
- о принятии дополнительных мер по обеспечению максимального охвата различными формами организованной занятости детей, состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики, в том числе посредством их временного трудоустройства в каникулярный период, а также в свободное от учебы время. О реализации в Удмуртской Республике социальных проектов и программ, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

При обсуждении актуальных вопросов детства Уполномоченный вносит конкретные предложения, направленные на обеспечение прав и законных интересов детей.

Так, в числе дополнительных мер, направленных на профилактику совершения несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, общественно опасных деяний и организацию индивидуальной профилактической работы с данной категорией несовершеннолетних, было предложено привлекать к работе с несовершеннолетними правонарушителями, совершившими общественно опасные деяния, наставников.

Было поддержано Комиссией предложение об организации совместных с представителями образовательных организаций, судов, иных заинтересованных организаций выездов (с целью ознакомления) в ЦВСНП,



Специальное учреждение учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУЗТ). Ранее это предложение было обсуждено Уполномоченным с Председателем Верховного суда УР и поддержано.

В соответствии с Планом основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства на период до 2027 года, утвержденным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.01.2021 г. №122-р, Уполномоченным в 2023 году проведено 86 мероприятий по повышению уровня правовой грамотности детей, родителей и иных законных представителей, специалистов, работающих с детьми и в интересах детей, по вопросам защиты прав, интересов детей и семей, имеющих детей, с общим охватом более 93 тыс. чел. Мероприятия: семинары, вебинары, родительские собрания, супервизии для специалистов, работающих с детьми, рабочие группы, проведены как очно, так и в онлайн режиме.

ДЕТСКИЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике создан в 2018 году для привлечения молодежи к общественно полезным делам, затрагивающим интересы детей, развитие социальных инициатив и социальных проектов.



Итоги деятельности Детского общественного совета (ДОС) в 2023 году:

1. Члены ДОС при Уполномоченном приняли участие:
 - ✓ в региональной стратегической сессии по формированию плана работы в Год Молодежи в УР;
 - ✓ Межрегиональной стратегической сессии по наставничеству;
 - ✓ в итоговом форуме «Цифровой прорыв «Удмуртские тигры»;
 - ✓ во Всероссийском форуме «Росмолодежь Гранты «Пик возможностей» в Нижнем Новгороде;
 - ✓ в республиканском проекте «Равный – равному»;
 - ✓ во Всероссийской акции УПР при Президенте РФ «Дарю тепло»;
 - ✓ в Форуме ПФО «Иволга»;
 - ✓ во Всероссийском подростковом слете «РосПодрос».
2. Детским общественным советом **выиграно 10 грантов** на сумму более 3 000 000 рублей (Атмосфера, Росмолодежь, ПФКИ).
3. Подписаны соглашения о сотрудничестве и взаимодействии с Детскими общественными советами при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Карелия, Чеченской республике, Приморском крае, Курской области, Кировской области, Саратовской области.
4. Реализованы проекты:
 - ✓ «Недетский разговор» по сохранению репродуктивного здоровья детей;
 - ✓ «Говорить. Ли» (проведение социального театра);



- ✓ «Герои среди нас» (распространение методики социального театра в Игринском районе);
- ✓ Открыт первый районный Детский Общественный Совет (в Игринском районе: 20 человек);
- ✓ «Репродуктивное здоровье несовершеннолетних»: работа с учащимися младших и средних классов, встречи с врачами, специалистами центров ЭКО, ВИЧ, СПИД центров, разговоры «ОБ ЭТОМ» на важные темы полового воспитания несовершеннолетних, распространение памяток, буклетов, видеороликов.

5. Организованы мероприятия:

- ✓ республиканский Форум «Семья – территория притяжения» с охватом 160 человек, 35 семей;
- ✓ региональный подростковый слет «РосПодрос» «Популяризация традиционных семейных ценностей»;
- ✓ праздничный концерт в военном госпитале «Герои среди нас»;
- ✓ проектные мастерские и образовательные тренинги для активистов Игринского районного совета;
- ✓ площадки ДОС на районных празднованиях дня молодежи;
- ✓ ежегодная акция «Дети не летают». Акция признана ТОП – 3 лучших акций региональных советов по мнению Федерального ДОС при Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка.
- ✓ детские программы на детских площадках.
- ✓ благотворительная акция «Елка желаний» (лето, зима);
- ✓ деловые игры «Мировое кафе»;
- ✓ классные часы по детской безопасности (113 классных часов, с охватом 2155 чел.);
- ✓ онлайн – акции «Георгиевская ленточка», «Герои в моей семье», «Родные – любимые».

На странице в ВКонтакте группа Детского общественного совета при Уполномоченном ведет проекты:

#«Позитивный ДОС», направленный на позитивное мышление, вдохновение, творчество, веру в безграничность человеческих сил и возможностей.

#Безопасный ДОС: уроки безопасности в рамках акции «Безопасное детство» - актуальные проблемы безопасности детства для учащихся муниципальных образований республики. Количество постов – 310, количество просмотров – 6500.

Детским общественным советом при Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике выигран проект «Образовательный интенсив «Лидеры Детства», который будет реализован весной 2024 г.

В 2024 году Детским советом совместно с Уполномоченным по правам ребенка планируется:

- реализация проекта «ФОРУМ «Семья – территория притяжения»;
- «Формирование детского позитивного контента на онлайн-платформах», направленного на формирования активной гражданской



позиции и положительной социальной активности несовершеннолетних, формирование информационно-коммуникационной культуры;

- детский медиацентр «ДОС на связи!»;
- лагерная смена «Лидеры Детства» на базе Регионального образовательного центра «ТАУ»;
- акция «Безопасное детство», направленная на просвещение детей и родителей о нормах безопасного поведения.

СОВЕТ ОТЦОВ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Уполномоченный активно взаимодействует с Советом отцов. «Отцы» реализуют совместные проекты с Детским Советом при Уполномоченном по правам ребенка, органами государственной власти, участвуют в совещаниях, представляя позицию отцовского сообщества по актуальным вопросам в сфере детства, участвуют в мониторингах Уполномоченного, мероприятиях, направленных на поддержку физкультуры, спорта и здорового образа жизни. В частности, развитие дворового спорта («Хоккей на валенках»). Ещё одно направление – патриотическое, которое планируется развивать при активном взаимодействии со всеми ветеранскими организациями республики: десантниками, пограничниками, афганцами, чернобыльцами.

Самые значимые проекты Совета отцов, реализуемые совместно с Уполномоченным по правам ребенка:

1. Хор Отцов.
2. Зарница Отцов.
3. Путь домой.
4. Папа -тренер.
5. Отцовский патруль.
6. Наставничество.
7. Контроль питания.
8. Район открытого доступа.
9. День Отца.
10. Забег кристальной трезвости.
11. Битва Хоров.
12. Республиканский конкурс сочинений «Мой отец», посвященный Дню защитника Отечества.
13. Трезвый отец – счастливая семья.
14. Доброслово.
15. Своих не бросаем.

Уполномоченный, с целью повышения эффективности защиты детей и поддержки семей с детьми, активно сотрудничает с государственными органами власти, общественными организациями, постоянно совершенствуя форматы взаимодействия, вовлекая в работу все большее число неравнодушных граждан и представителей профессионального и детского сообществ.



3. МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона Удмуртской Республики № 53-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике» Уполномоченный проводит мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами на территории Удмуртской Республики.

По итогам XX Всероссийского съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации разработана вторая **Карта действий Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ на 2024 год**, посвященная вопросам защиты прав детей в сфере здравоохранения, а также с учетом задач стратегических программ Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Направления работы:

1. Организация питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.
2. Охрана здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи.
3. Трудоустройство подростков.
4. Комплексная помощь родителям, страдающим зависимостями (алкогольной, наркотической и пр.), в целях сохранения семьи.

Уполномоченным по правам ребенка в Удмуртской Республике были проведены в 2023 году мониторинги по организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, а также охраны здоровья несовершеннолетних, в части оказания им квалифицированной психиатрической помощи.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПИТАНИЯ И МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В ОРГАНИЗАЦИЯХ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Мониторинг проведен Уполномоченным и сотрудниками его отдела с привлечением специалистов Министерства образования и науки Удмуртской Республики, родительской общественности.

Основанием проведения мониторинга явились проблемы питания детей с пищевыми особенностями, отсутствия диетологов, стоматологического кабинета, медицинского работника на постоянной основе в образовательных организациях, осуществления родительского контроля.



В ходе мониторинга отмечено: качественное питание детей в образовательных организациях Удмуртской Республики организовано в соответствии с нормами и требованиями санитарного законодательства. Для обеспечения обучающихся здоровым питанием разрабатываются рационы питания, включающие разнообразный ассортимент продуктов. Меню составляется с учетом рекомендуемого среднесуточного набора продуктов питания, возраста детей и времени их пребывания в учреждении. Созданы экспертные комиссии по приему продуктов питания и соблюдению условий доставки продукции специализированным транспортом; каждый продукт проходит внутренний контроль. В целях исключения поставок некачественной сфальсифицированной продукции поставщиками продуктов питания поставка и прием продуктов общеобразовательными организациями ведется при наличии сопроводительных документов (товарная накладная, сертификат соответствия, регистрация в системе «Меркурий»).

Вопросы организации горячего питания в школах находятся на постоянном контроле Министерства образования и науки Удмуртской Республики, Управления Роспотребнадзора и Прокуратуры Удмуртской Республики.

Министерством образования и науки разработаны рекомендации по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях, в зависимости от режима обучения (утв. распоряжением МОиН УР от 24.08.2021 г. № 37 рсп «Об организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях, подведомственных Министерству образования и науки Удмуртской Республики»).

В образовательных организациях организована работа по обеспечению горячим питанием обучающихся в соответствии с утвержденными рекомендациями.

В настоящее время в республике разработан Стандарт оказания услуг по обеспечению горячим питанием обучающихся государственных ОО УР, а также утверждено постановление Правительства Удмуртской Республики «Об утверждении Порядка обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными образовательными организациями Удмуртской Республики на дому, в том числе с возможностью замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией».

В 2023 году горячим питанием во всех школах республики обеспечены все обучающиеся 1-4 классов (84 595 обучающихся), в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации. Всего предусмотрено средства на эти цели 966,3 млн. рублей, в том числе Федеральным бюджетом - 782,7 млн. рублей.

Подпрограмма «Детское и школьное питание» государственной программы Удмуртской Республики «Развитие образования» (утв. постановлением Правительства Удмуртской Республики от 04.09.2013 г. № 391 «Об утверждении государственной программы Удмуртской Республики «Развитие образования») реализуется с 2006 года. Питание 340 обучающихся 5-



11-х классов общеобразовательных классов из малообеспеченных семей, имеющих совокупный ежемесячный доход на каждого члена семьи не выше 3 300 рублей в месяц на человека при стоимости дня питания 72,00 рублей, с 1 января 2024 года. Численность обучающихся 5-11 классов из многодетных семей, получающих питание 1 раз в учебный день – 22 896 чел.

Питание обучающихся 1-4 и 5-11 классов

| | 2023 год |
|---------------------------------------|------------------------------|
| Молочные завтраки на селе (1-4 кл.) | 28286 чел. 35,6 млн. руб. |
| Молоко и кулинарное изделие (1-4 кл.) | 56309 чел. 92,2 млн. руб. |
| Из многодетных семей (5-11 кл.) | 22896 чел. 243,5 млн.руб. |
| Из малообеспеченных семей (5-11 кл.) | 340 чел. 3,5 млн. руб. |

Министерством образования и науки Удмуртской Республики разработаны рекомендации по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях, в зависимости от режима обучения, утвержденные распоряжением Министерства от 24.08.2021 года № 37 рсп «Об организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях, подведомственных Министерству образования и науки Удмуртской Республики».

С 1 сентября 2023 года реализация программы «Детское и школьное питание» в части предоставления школьникам 1-4 классов молока и кулинарного изделия в городах и завтраков на селе за счет средств республиканского бюджета по решению Правительства Удмуртской Республики отменена по следующим причинам:

- ❖ небольшой перерыв в 2-х разовом питании младших школьников за 4 часа обучения, при этом повышение норм питания и большой процент несъедаемости (отходов);
- ❖ перегрузка работы школьных столовых при 2-х разовом питании младших школьников и сложность организации питания обучающихся 5-11 классов.

При этом сохраняется:

- ❖ горячее питание школьников 1-4 классов за счет средств федерального бюджета;
- ❖ питание школьников 5-11 классов из многодетных семей, независимо от дохода семьи;
- ❖ питание школьников 5-11 классов из семей, с доходом на каждого члена семьи в месяц не менее 3,3 тыс. рублей.

Специалистами органов управления образования муниципальных районов и городских округов УР осуществляются плановые и внеплановые



выезды в образовательные учреждения с целью контроля за соблюдением требований санитарно-противоэпидемического режима. В школах Удмуртской Республики организована системная работа по обеспечению общественного (родительского) контроля за организацией горячего питания.

В рамках реализации санитарно-просветительской программы «Основы здорового питания» (дорожная карта) для детей дошкольного и школьного возраста и их родителей с целью информирования граждан об основных принципах здорового питания, формирования у детей необходимых гигиенических навыков и здоровых пищевых стереотипов поведения на этапе роста и развития ребенка в 2023 году прошли обучение по образовательным организациям 11 597 человек.

Согласно п. 8.1.2. Главы VIII СанПин 2.3/2.4.3590-20 Санитарно-эпидемиологических требований к организации общественного питания населения, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 г. №32, в организованных детских коллективах общественное питание детей должно осуществляться посредством реализации основного (организованного) меню, включающего горячее питание, дополнительного питания, а также индивидуальных меню для детей, нуждающихся в лечебном и диетическом питании с учетом требований, содержащихся в приложениях №6-13 санитарно-эпидемиологических правил.

Организация питания детей с пищевыми особенностями в образовательных организациях республики имеет заявительный характер – родитель ребенка обращается к руководителю образовательной организации с заявлением о предоставлении его ребенку индивидуального питания в соответствии с рекомендациями лечащего врача, указанных в медицинской справке, выданной врачом-педиатром (диетологом) детской поликлиники. Разрабатывается индивидуальное меню для конкретного ребенка (группы детей), следуя рекомендациям врача-педиатра (диетолога). При невозможности разработки школой индивидуального меню (в частности, при серьезной форме заболевания), родитель (законный представитель) обращается в Центр диетологии при Министерстве здравоохранения Удмуртской Республики для решения данного вопроса.

Систематически проводится анализ выполнения санитарного законодательства в части организации питания детей с пищевыми особенностями и наличием индивидуальных меню. В 2023 г. в школах обучались 341 ребенок с пищевыми особенностями (0,17 %), в 2022 г. - 350 детей (0,18 %). Проблема отсутствия в школах специалистов-диетологов, которые бы разрабатывали специальное индивидуальное меню для обучающихся с пищевыми особенностями остается.

Наблюдение за здоровьем детей осуществляет медицинский персонал в соответствии с рекомендуемыми штатными нормативами приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 г. № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях», одна медицинская сестра (фельдшер) должна обслуживать 100-500 обучающихся в общеобразовательных



организациях. Острой остается проблема с нехваткой медицинских сестер школах республики.

Муниципальными образованиями продолжается работа по доукомплектованию медицинских кабинетов с привлечением денежных средств не только из муниципального бюджета, но и из внебюджетных источников.

Имеется дополнительная потребность в оснащении медицинских кабинетов современным компьютерным оборудованием, позволяющим медицинским работникам осуществлять деятельность в Единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения в целях получения информации о состоянии здоровья обучающихся, поступающих в образовательные организации УР. Кроме того, существует проблема нехватки стоматологических кабинетов в школах: в образовательных организациях Удмуртии функционирует 38 стоматологических кабинетов.

Работа по обеспечению постоянного контроля за качественным бесплатным горячим питанием обучающихся, школах Удмуртии, с привлечением родительской общественности, будет продолжена.

В 2024 году Уполномоченным будет продолжен мониторинг организации питания и медицинской помощи для несовершеннолетних в общеобразовательных организациях, в рамках которого планируется проведение опросов родителей, в том числе, воспитывающих детей с ОВЗ и детей-инвалидов, обучающихся, включая детей с ОВЗ и детей-инвалидов, экспертов для объективной оценки ситуации, а также проведение круглых столов с экспертами, специалистами Министерств и ведомств, представителями Родительского комитета, регионального отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов с целью обсуждения выявленных проблем по итогам мониторинга.

ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, В ЧАСТИ ОКАЗАНИЯ ИМ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ПСИХИАТРИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Мониторинг проводился Уполномоченным и сотрудниками его отдела с привлечением специалистов Министерства здравоохранения Удмуртской Республики. Основанием проведения мониторинга явилось отсутствие объективной информации об организации оказания психиатрической помощи несовершеннолетним. Цель – анализ состояния оказания психиатрической помощи детям, выявление проблем, поиск путей преодоления выявленных недостатков.

С каждым годом обращений в психиатрическую клинику детей становится все больше – к сожалению, в современном мире дети испытывают куда больше давления и психологического дискомфорта, чем даже 20 лет назад. Такие диагнозы, как СДВГ (синдром дефицита внимания, гиперактивность), расстройства аутистического спектра, депрессии, фобии, девиантное поведение и психозы перестали быть редкостью. Факторами, приводящими к психиатрическим расстройствам у детей могут быть:

- Проблемы в общении со сверстниками;
- Травля в школе;



- Проблемы во взаимоотношениях с учителями;
- Строгое воспитание;
- Проблемы в семье (конфликты между матерью и отцом, алкоголизм одного из родителей);
- Физическое и психологическое насилие;
- Органические причины (задержка внутриутробного развития, гипоксия плода, неврологические, перинатальные нарушения и т.д.).

Уполномоченным ежегодно проводится проверка качества оказания психиатрической помощи детям.

Всего в Удмуртской Республике 45 медицинских учреждений, оказывающих психиатрическую помощь, из них: 23 - районные больницы, 21 – городские, 1 – БУЗ УР «Республиканский клинический центр психического здоровья Минздрава Удмуртии» (далее - БУЗ УР «РКЦПЗ МЗ УР»). Детских психиатров в республике – 18; ставок, которые полностью заняты – 34,25.

При подозрении на наличие психического расстройства у несовершеннолетнего помощь оказывается в соответствии с Законом РФ от 02.07.1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании». Психиатрическая помощь оказывается как амбулаторно, так и стационарно. Показаниями для госпитализации в детское психиатрическое отделение являются любые психические расстройства, сопровождающиеся острыми или подострыми психопатологическими проявлениями. В ряде случаев проводится первичная консультация (обследование) у медицинского психолога с рекомендацией обращения к психиатру (психотерапевту).

Для оказания квалифицированной помощи детям с актуальными и выраженными кризисными состояниями, выраженными суицидальными тенденциями в рамках ситуационных реакций, психогенными и невротическими состояниями, в том числе переживающим горе, насилие, жестокое обращение, на базе БУЗ УР «РКЦПЗ МЗ УР» с 2022 года организовано «Отделение кризисной помощи детям». Прием обращений о необходимости оказания психолого-психиатрической помощи принимается ежедневно в круглосуточном режиме по телефону 8 800 100 09 06 («Телефон доверия»), в Online на сайте <https://перезагрузистресс.рф/>.

Увеличение количества обращений несовершеннолетних (и их законных представителей) к медицинским психологам, психотерапевтам (психиатрам) в БУЗ УР «РКЦПЗ МЗ УР», включая «Телефон доверия», в 2023 году свидетельствует о снижении стигматизации психиатрической помощи среди населения Удмуртской Республики.

С целью повышения уровня информированности родительского сообщества об оказании психиатрической помощи несовершеннолетним в Удмуртской Республике специалистами БУЗ УР «РКЦПЗ МЗ УР» совместно с Уполномоченным проводятся расширенные родительские собрания в муниципальных образованиях республики в рамках реализации проекта «Ребенок-взрослый: поймем друг друга».

В рамках реализации мероприятий Карты действий Уполномоченным по правам ребенка в Удмуртской Республике совместно со специалистами МЗ УР проводится мониторинг по качеству оказания психиатрической помощи несовершеннолетним в возрасте от 7 до 18 лет, в том числе помещенным на



стационарное обследование (лечение). Проведено анкетирование родителей несовершеннолетних, в том числе родителей (законные представители), воспитывающие детей-инвалидов. По результатам анкетирования родителей по качеству оказания амбулаторной психиатрической помощи в ДДО БУЗ УР «РКЦПЗ МЗ УР» выяснено, что амбулаторная психиатрическая помощь оценена удовлетворительно, отмечена отличная работа регистратуры, вежливость и тактичность сотрудников, время ожидания приема врача не превысило 15 минут в 70 % случаев при том, что 20% вообще не указали время ожидания. Доступность информации оценили максимально 75% респондентов. Переживания родителей во время госпитализации ребенка были связаны с длительным периодом госпитализации, беспокойством за состояние ребенка. Каких-либо предложений по работе стационарного отделения не поступало.

Данные анкетирования указывают на нехватку врачей-психотерапевтов, ветхое состояние обстановки (мебель, двери), недостаточность информирования родителей врачами во время стационарного лечения несовершеннолетних. Работа врача-психиатра также оценена положительно в большинстве обращений: не было нареканий на соблюдение вежливости и тактичности, вниманию к имеющимся проблемам. Максимальная компетентность врача отмечена в 80% случаев, удовлетворительная – в 5%, остальные респонденты не дали оценки. В целом работу детского диспансерного отделения РКЦПЗ МЗ УР посетители оценили как «отличную» - 65%, «удовлетворительную» - 30%, не дали оценку 5%. В замечаниях отмечена трудность записи к психотерапевту, в предложениях - «расширить штат врачей», «чтобы для больницы выделили деньги для смены мебели, дверей».

В 2024 году Уполномоченным по правам ребенка в УР продолжатся выезды в отделения Республиканского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних в районах республики, в которых воспитываются и обучаются дети с ограниченными возможностями здоровья, в том числе дети-инвалиды с умственной отсталостью, с целью выяснения соответствия установленного медицинского диагноза уровню определенного Психолого-медико-педагогической комиссией (ПМПК) образовательного маршрута для ребенка, а также уровню успеваемости ребенка при освоении образовательной программы в соответствующем классе. Кроме того, планируется обсуждение на круглом столе выявленных проблем с врачами и экспертами для выработки предложений и решений.

4. УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

В соответствии с пунктом 5 статьи 7 Закона Удмуртской Республики от 15.10.2019 г. № 53-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике» Уполномоченный наделён правом внесения предложений по совершенствованию законодательства республики в случаях, если



законодательные акты нарушают права и законные интересы детей. Используя данное право, Уполномоченный принимает непосредственное участие в законотворческой деятельности по вопросам защиты прав и законных интересов детей, вносит предложения, направленные на совершенствование законодательства.

Так, в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратилась председатель РО ВОРДИ с просьбой содействовать внесению изменений в «Порядок обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными образовательными организациями Удмуртской Республики на дому», предусмотрев возможность замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией.

В результате Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 20.10.2023 г. № 693 «Об утверждении Порядка обеспечения бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными образовательными организациями Удмуртской Республики на дому, в том числе с возможностью замены бесплатного двухразового питания денежной компенсацией» возможность замены бесплатного питания денежной компенсацией предусмотрена.

Уполномоченным в 2023 году поддержано принятие:

- Закона Удмуртской Республики от 27.11.2023г. № 101-РЗ «О внесении изменений в статью 24.1 Закона Удмуртской Республики «Об административных правонарушениях» и закон Удмуртской республики «О мерах по защите здоровья и развития детей в Удмуртской Республике»

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних ужесточена ответственность юридических лиц, лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица за непринятие мер по недопущению нахождения детей в местах, в которых не допускается нахождение детей.

- Закона Удмуртской Республики от 07.07.2023г. «О выявлении, развитии, поддержке одаренных (талантливых) детей и молодежи в Удмуртской Республике».

Закон принят в целях обеспечения реализации единой государственной политики в сфере выявления, развития, поддержки одаренных (талантливых) детей и молодежи в Удмуртской Республике, определяет основные цели, задачи, принципы и направления, а также экономические и организационные основы выявления, развития, поддержки одаренных (талантливых) детей и молодежи, проживающих на территории Удмуртской Республики.

Таким образом, в 2023 году Уполномоченным высказывалась правовая позиция и вносились предложения по совершенствованию законодательства, основанные на анализе поступающих обращений граждан, общественных организаций, отвечающие законным интересам детей республики.



5. ИНИЦИАТИВЫ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, АКЦИИ

Уполномоченный, в соответствии с частью 4 статьи 3 Закона Удмуртской Республики от 15.10.2019 г. № 53-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике», в том числе содействует совершенствованию форм и методов защиты прав и законных интересов детей. В 2023 году продолжена успешная практика реализации социальных проектов и акций, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей, инициированных Уполномоченным по правам ребенка в Удмуртской Республике.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ КАМПАНИИ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ

В течение 2023 года проведены информационные кампании:

➤ В рамках акции «Безопасное детство», по инициативе Уполномоченного по правам ребенка в УР, ежегодно проводится акция "Дети не летают!". В течение 2023 года выпало из окон 9 детей (2 погибли).

➤ Акция Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в УР #Безопасный ДОС: уроки безопасности в рамках акции «Безопасное детство» - актуальные проблемы безопасности детства для учащихся муниципальных образований республики. Более 6500 просмотров в социальных сетях.

Акция [#безопасноевелолето](#) направлена на соблюдение правил дорожного движения при вождении велосипедного транспорта несовершеннолетними, а также соблюдению безопасности на дорогах. Правила учат ответственности и безопасности в тот момент, когда ребенок садится за руль. Информация распространяется в социальных сетях с хэштегом [#безопасноевелолето](#). В результате дорожно-транспортных происшествий в 2023 году погибло 6 детей (+50%), ранено 247 детей до 18 лет (-14,2%); с участием детей-водителей мототранспорта -16 (+77,8%), один погиб и детей, использующих средства индивидуальной мобильности – 14 (все травмированы).

➤ Акция [#безопаснаявода](#) направлена на соблюдение правил на водоеме в летний период, разъясняются правила поведения на природных и искусственных водоемах как детей так и их родителей, последствия их нарушения. Информация распространяется в социальных сетях с хэштегом [#безопаснаявода](#). В течение 2023 года утонуло 3 детей (в 2022 г. – 3).

➤ Акция [#безопаснаяплощадка](#) направлена на соблюдение безопасности на детских площадках и профилактику травматизма. Информация распространяется в социальных сетях с хэштегом [#безопаснаяплощадка](#). Акция состоялась во взаимодействии с представителями Совета отцов, субъектами профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Удмуртской Республики, общественными организациями.



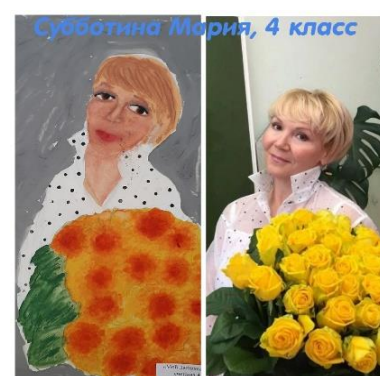
ТВОРЧЕСКИЕ КОНКУРСЫ

Конкурс детских рисунков «Мой любимый учитель» был организован в преддверии Дня знаний в целях популяризации образования и образовательных учреждений среди детей, поднятия престижа профессии учителя, выявления и поддержки одаренных и талантливых детей, содействия развитию интеллектуально-творческого потенциала личности ребенка, воспитания художественно-эстетического отношения к искусству, развития творческих способностей детей и подростков, их вовлечение в занятие художественным творчеством.

Участие в конкурсе приняли дети от 6 до 11 лет по двум блокам:

1 блок: обучающиеся 1-2 классов;

2 блок: обучающиеся 3-4 классов.



На этот конкурс поступило более 400 работ. Конкурсной комиссией были определены 6 победителей в двух блоках и 1 работа с неординарным исполнением, понравившаяся членам жюри:

Победители награждены грамотами и подарками. Количество просмотров в социальных сетях 16296.



БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

ВСЕРОССИЙСКАЯ АКЦИЯ «ЁЛКА ЖЕЛАНИЙ»

По инициативе Главы Удмуртской Республики, уже шестой год (с 2018 г.) в Удмуртии реализуется новогодняя благотворительная акция «Ёлка желаний».

В акции участвуют желания детей, а именно детей от 3 до 17 лет из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот, детей-инвалидов, детей, добившихся значимых результатов в учебной деятельности, спорте, культуре, искусстве, а также детей из семей, члены которых, в том числе мобилизованные, безвестно отсутствуют или погибли в СВО. Также в акции принимают участие пожилые граждане.



В 2023 году акция проводилась и летом, приуроченная к Дню защиты детей 1 июня. Всего в 2023 году шаров с детскими мечтами исполнено 35 (летняя акция), 80 шаров (зимняя акция).



https://vk.com/avdeevaup?w=wall320511036_2899%2Fall

ПРОЕКТ «РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ»

Проект Уполномоченного «Репродуктивное здоровье несовершеннолетних» реализуется с 2022 года. Партнер: Министерство здравоохранения Удмуртской Республики. В рамках проекта в 2023 г. проведен мониторинг специалистами (врачами, психологами), участниками реализации проекта в 14 районах республики, охвачено более 2000 подростков. Результаты мониторинга выявили низкий уровень знаний подростков о своем репродуктивном здоровье, основах гигиены, психологии отношений между мужчиной и женщиной.

Результаты анкетирования подростков проанализированы на Круглом столе, организованном Уполномоченным, с участием представителей Министерства здравоохранения УР, Министерства образования и науки УР, Министерства социальной политики и труда УР, Министерства внутренних дел по УР и др. Участники мероприятия согласились с тем, что результаты



свидетельствуют об актуальности вопросов репродуктивного здоровья детей, необходимости проведения систематической, комплексной просветительской работы по данному направлению с несовершеннолетними, их родителями и педагогами.

Работа по сохранению, сбережению репродуктивного здоровья – важнейшее направление воспитательной работы с детьми. Ежегодно в Удмуртии, наравне со взрослыми, регистрируются факты прерывания беременностей и несовершеннолетними. Отмечено, что в ходе реализации проекта ключевой темой в работе с подростками должна стать нравственность, осознанное, ответственное отношение к вступлению в отношения с противоположным полом.

Принято решение о реализации совместно с Министерством здравоохранения Удмуртской Республики проекта Уполномоченного по правам ребенка в УР «Репродуктивное здоровье несовершеннолетних». Для работы с подростками, педагогами, родителями детей была сформирована «бригада» специалистов:

- Врач-детский гинеколог (1 РКБ МЗ УР);
- Врач-детский уролог (РДКБ МЗ УР);
- Врач-психиатр-сексолог (РКЦПЗ МЗ УР);
- Врач-дерматовенеролог (РКВД МЗ УР);
- Клинический психолог (РКЦПЗ МЗ УР);
- Врач-детский нарколог (РНД МЗ УР);
- Клинический психолог (РНД МЗ УР).

За 2 года реализации проекта охвачено 32 района Удмуртской Республики с охватом 5200 подростков, 6800 родителей, 8000 педагогов. Проведено 324 индивидуальных консультации, 52 несовершеннолетних направлены на дальнейшее обследование.

Итогом реализации проекта можно считать результаты повторного анкетирования несовершеннолетних. После работы со специалистами в рамках реализации проекта, у 87% опрошенных изменилось мнение о своем репродуктивном здоровье, его ценности на «правильное».

В 2024 году в Год семьи и в рамках реализации проекта планируется проведение конференции по репродуктивному здоровью несовершеннолетних с участием представителей медицинского сообщества, родителей, подростков, на которой и будут подведены итоги работы.



БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТСТВА

По инициативе Уполномоченного по правам ребенка в Удмуртской Республике во всех муниципальных районах и городских округах Удмуртской Республики проведена Акция «Безопасность детства-2023», направленная на реализацию комплекса мер по соблюдению правил безопасности в условиях режима повышенной готовности, профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними. Важнейшими направлениями в период акции были безопасность несовершеннолетних на дорогах, водных объектах, недопущение подростков на объектыстроек и заброшенныхзданий, профилактику выпадениядетей из окон.



Акция проводится ежегодно Уполномоченным совместно с муниципальными образованиями, Главным управлением МЧС России в Удмуртской Республике, РОО «ОСВОД в УР», Советом отцов Удмуртской Республики, Молодежкой ОНФ, а также общественными формированиями и неравнодушными гражданами. Акция направлена на выявление нарушений на объектах детской инфраструктуры, зданий, сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей, а также просвещение детей и родителей о нормах безопасного поведения, содействие занятости детей полезными видами деятельности, как важной составляющей их безопасности.

По итогам летнего этапа акции «Безопасность детства - 2023» на территории республики Уполномоченным и муниципальными образованиями были проведены проверки 5235 объектов (в 2022 г.- 5699).

Основная часть выявленных нарушений - благоустройство территорий детских и спортивных площадок, скверов, образовательных учреждений, недостроенных и заброшенных зданий и сооружений, мест, запрещенных для купания, лагерей дневного пребывания и прилегающих к ним территорий: свободный доступ на объекты повышенного риска (крыши, заброшенные объекты), отсутствие или нарушение периметрального ограждения (для детских организаций стационарного типа).

Уполномоченный организует рейды по проверке торговых точек, мест отдыха (в том числе на воде), детских площадок. Вместе с Уполномоченным в рейды выходят члены Совета отцов, Детского совета, волонтеры.

На 552 объектах нарушения устранены силами самих участников акции, 11 - после обращения в Администрации муниципальных образований. С целью контроля устранения выявленных нарушений проведено 158 повторных проверок.

Акция продолжится в зимний период 2023-2024 гг.



КАТЕГОРИЯ ПРОВЕРЕННЫХ ОБЪЕКТОВ



ДОБРО ДЕТАМ

Третий год реализуется проект «Добро детям». Цель - помощь детям, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации. Особое внимание детям с особыми заболеваниями, находящимся на длительном лечении.

Для реализации проекта создан чат в мессенджере WhatsApp, организован пункт сбора детских вещей от волонтеров и организаций. В течение года помощь оказывалась детям, пострадавшим при террористическом акте в школе 88, детям, проходящим длительное лечение в БУЗ УР «Республиканская клиническая туберкулезная больница МЗ УР» и др.

ЦЕЛИАКИЯ

С 2021 года Уполномоченным совместно с Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики собираются особенные подарки для детей с целиакией. В Удмуртии 14 детей с таким наследственным заболеванием, связанным с непереносимостью белка глютена (содержится в семенах





злаков: пшеницы, ржи, ячменя). Подарки со специальными продуктами вручаются под новый год, каждое наименование согласовано с главным внештатным детским эндокринологом Министерства здравоохранения Удмуртской Республики. В 2023 году помимо подарка каждый из детей смог побывать на Новогоднем представлении.

https://vk.com/avdeevaup?w=wall320511036_2662%2Fall

https://vk.com/avdeevaup?w=wall320511036_3141%2Fall

АНТИНАРКОТИЧЕСКИЙ

С 2023 года Уполномоченным совместно с Министерством здравоохранения Удмуртской Республики реализуется проект «Антинаркотический», направленный на профилактику вредных привычек у подростков (табакокурение, курение вейпов, алкогольная и наркотическая зависимость у несовершеннолетних), а также последствий легкого заработка через продажу наркотиков. Встречи проводятся с педагогами, родителями и детьми в учебных заведениях районов и городов Удмуртской Республики.

https://vk.com/avdeevaup?w=wall320511036_3023%2Fall

https://vk.com/avdeevaup?w=wall320511036_3014%2Fall

https://vk.com/avdeevaup?w=wall320511036_2964%2Fall

https://vk.com/avdeevaup?w=wall320511036_2856%2Fall



II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

ЛИЧНЫЕ ПРАВА

1. ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

В соответствии со статьей 20 Конституции РФ «Каждый имеет право на жизнь. Право на жизнь является неотъемлемым правом человека, так как возникает с момента его рождения и ограничению не подлежит. Жизнь детей является наивысшей ценностью, поэтому все законы, принятые во исполнение Конституции РФ, направлены в первую очередь на охрану жизни детей, создание благоприятных условий для их проживания».

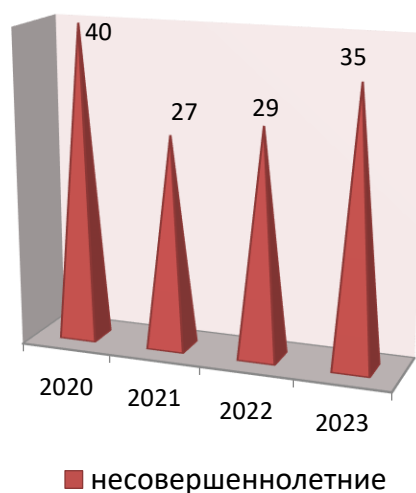
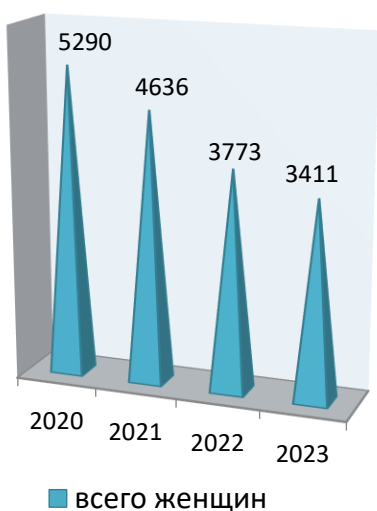
При реализации права ребенка на жизнь необходимо учитывать демографическую ситуацию в республике.

По информации Комитета по делам записи актов гражданского состояния при Правительстве Удмуртской Республики количество рождений в 2023 году – 12298 (2022г. - 12853). Зарегистрировано смертей - 17546 (2022 г. - 18220).

Естественная убыль населения составила 5248 (2022 г. - 5367).

Особое значение, в этой связи, приобретает проблема прерывания беременностей без медицинских показаний.

Количество аборт



Несмотря на то, что в республике ежегодно снижается количество прерываний беременности (аборт) женщин с 3773 в 2022 г. до 3411 в 2023г.



(аборты в срок до 12 недель, данные Министерства здравоохранения УР), работа по профилактике абортов, репродуктивному здоровью детей и подростков, ответственному родительству, должна активизироваться.

ПРОЕКТ «СОХРАНИМ ЖИЗНЬ»

С 2018 года в Удмуртской Республике реализуется проект «Сохраним жизнь», координатором которого является Уполномоченный. Проект направлен на предотвращение прерываний беременности (абортов) без медицинских показаний и отказов матерей от новорожденных детей, оказания им и их семьям эффективной медико-социально-психологической помощи. Партнеры проекта - Министерство здравоохранения Удмуртской Республики, Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики, Министерство образования и науки Удмуртской Республики, Ижевская и Удмуртская Епархия. В 2023 г., по данным Министерства здравоохранения УР, кабинеты медико-социальной помощи функционировали в 38 медицинских организациях республики (в 2022 году – 29, в 2021 году - 22).

В профилактическую работу активно включаются общественные организации и волонтеры. Так, волонтерами Ярского района организована акция «ЗаРождение», целями которой являются:

- сохранение репродуктивного здоровья женщин и девушек-подростков, здоровья новорожденных;
- пропаганда и распространение опыта лучших семейных традиций для возрождения нравственно - духовных ценностей.

С 2022 года реализуется онлайн-проект «Жизнь семьи» командой проекта «За Рождение» и отделом религиозного образования и катехизации Туровской епархии Белорусской Православной Церкви. Основная цель: способствовать формированию устойчивой семейно-ориентированной среды в современном обществе через международное сотрудничество в сфере духовно-нравственного и социального развития личности.

Одним из основных организаторов и спикеров проекта является Уполномоченный по правам ребенка в Удмуртской Республике. В марте 2023 году онлайн-проект «Жизнь Семьи» стал победителем Международного конкурса «Волонтер прп. Серафима Саровского».

На сохранение жизни еще не родившегося ребенка, воспитание ответственного родительства направлен и проект Уполномоченного «Репродуктивное здоровье несовершеннолетних», реализованный в 2022/23 годах во всех районах и городах республики совместно с Министерством здравоохранения УР. В проекте работают не только врачи – гинекологи, урологи, психотерапевты, сексологи, но и клинические психологи. Все специалисты в работе с подростками, родителями рассматривают духовно-нравственный контекст проблемы репродуктивного здоровья подростков и молодежи, и в этом отличие и преимущества проекта.

Совместная деятельность, направленная на сохранение репродуктивного здоровья женщин и девушек, предотвращение прерываний беременности (абортов) без медицинских показаний и отказов матерей от новорожденных позволила достигнуть следующих результатов: в 2023 году 346 женщин (в 2022 г. - 441.) отказались от прерывания беременности, что



составило, по данным Министерства здравоохранения УР, 10%. Снижается и количество «отказников»: 2023 г. – 13 (в 2022 г. – 14).

В соответствие со ст. 3 Закона Удмуртской Республики от 15.10.2019 г. №53-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике» Уполномоченный участвует в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Каждый случай гибели детей, жестокого обращения над детьми, насилия, как психического, так и физического, Уполномоченным рассматриваются в особом порядке.

Работа по профилактике и выявлению таких фактов строится во взаимодействии с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, правоохранительными органами.

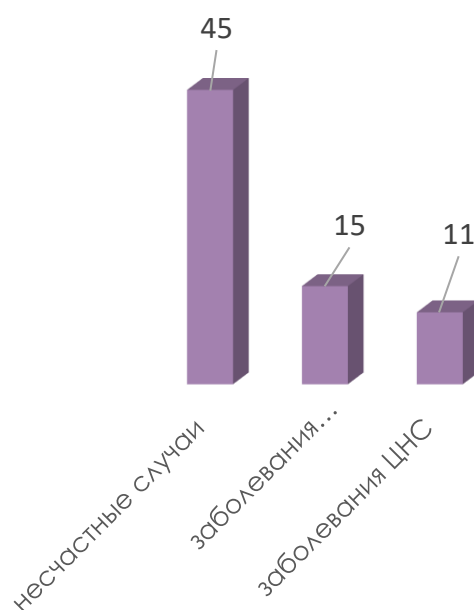
В течение года Уполномоченным совершено 18 выездов по чрезвычайным ситуациям с детьми, созданы комиссии по анализу случившегося, выявлению причин и условий, повлекших ЧП. Во всех случаях были приняты безотлагательные меры, направленные на защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов потерпевших, оказано содействие в организации реабилитации детей, направлены письма руководителям министерств и ведомств о привлечении виновных лиц к ответственности. В результате 7 должностных лиц были привлечены к дисциплинарной ответственности. Все несовершеннолетние жертвы преступлений прошли реабилитацию во вновь открытом Отделении кризисной помощи детям БУЗ УР "Республиканский клинический центр психического здоровья Минздрава Удмуртии" в соответствии с Порядком оказания кризисной помощи детям на территории Удмуртской Республики, утвержденным Распоряжением Министерства здравоохранения УР 19.07.2022г. № 1059.

По данным Министерства здравоохранения УР, в течение года количество фактов младенческой смертности снизилось с 44 (3,4 на 1000 родившихся) до 29 (2,4 на 1000 родившихся).

Всего умерло в течение 2023 года 97 детей от 0 до 17 лет (2022 г. – 120). На первом месте в структуре детской смертности несчастные случаи – 45 (49,5%), на втором – заболевания новорожденных – 15 (15,5%), на третьем – заболевания ЦНС – 11 (11,3%).

За 2023 год погибло 18 подростков от 15 до 17 лет. Показатель подростковой смертности в 2023 году ниже аналогичного периода 2022 года и составил 0,39 на 1000 подростков. Смерти подростков произошли от несчастных случаев, заболеваний ЦНС, болезней органов дыхания, инфекции, заболеваний системы кровообращения и

**СМЕРТНОСТЬ ДЕТЕЙ
ОТ 0 ДО 17 ЛЕТ в 2023 г.**





заболеваний ЖКТ. В результате падения из окон погибло 2 ребенка (2022 г. – 11), от «сниффинга» - 1 (2022 г. - 5).

В 2023 году в водоемах Удмуртии утонуло 3 ребенка (2022 г. -3, 2021 г. – 5). При своевременном проведении профилактических мероприятий, направленных на обеспечение безопасного времяпрепровождения населения на водных объектах, включая несанкционированные места отдыха, смерть детей возможно было предупредить. Ежегодно Уполномоченным по правам ребенка в УР организуется проведение рейдовых мероприятий по местам отдыха на водоемах. Совместно с представителями МВД по УР, ГУ МЧС России по УР проведено 5 таких мероприятий, с профилактическими беседами с отдыхающими, раздачей памяток по безопасному отдыху на воде.

При пожарах в истекшем году погибли 6 несовершеннолетних (2021 г. – 6, 2022 г. - 3). По каждому факту Уполномоченным организуются выезды на место, с выяснением причин и условий, повлекших гибель детей. Часто чрезвычайные ситуации происходят по вине родителей, законных представителей несовершеннолетних.

Так, 17.12.2023 г. в 03.30 в г. Ленинском районе города Ижевска произошел пожар двухквартирного жилого дома. В результате пожара погибли дети– 2016 г.р. и 2018 г. р., также отец детей 1973 г.р. Выяснилось, что отец детей неоднократно привлекался к административной ответственности по ст. 5.35, 20.21, 19.15, 20.6.1 КоАП РФ, ранее судим, состоял на профилактическом учете в ОДН ОУУП и ДН ОП №1 УМВД России по г. Ижевску, как родитель, отрицательно влияющий на поведение детей, либо жестоко обращающийся с ними. Мать не трудоустроена, привлекалась к административной ответственности по ст. 5.35 КоАП РФ. Семья состоит на учете, как семья, находящаяся в социально-опасном положении.

По данному факту Уполномоченным направлены письма Главам муниципальных образований республики с рекомендациями о проведении в канун Новогодних праздников рейдовых мероприятий в семьи, состоящие на профилактическом учете (включая внутришкольный учет), а также семьи, которые попадали в поле зрения органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, для проведения с родителями и детьми профилактических бесед по пожарной безопасности, предупреждению совершения противоправных действий, выявлению кризисных состояний подростков, выяснения планов семьи на праздничные дни. При выявлении детей, находящихся в условиях, представляющих угрозу их жизни и здоровью, рекомендовано принять незамедлительные меры по обеспечению их защиты.

В ходе рейдовых мероприятий, в связи с угрозой жизни и здоровью детей в срок с 18.12.23 г. по 08.01.23 г. были изъяты и помещены в учреждения, подведомственные Министерству социальной политики и труда УР, 48 несовершеннолетних.

По данным МВД по Удмуртской Республике, в результате дорожно-транспортных происшествий в 2023 году погибло 6 детей (+50%), ранено 247 детей до 18 лет (-14,2%). Наблюдается рост дорожно-транспортных происшествий с участием детей-водителей мототранспорта -16 (+77,8%), один



погиб и детей, использующих средства индивидуальной мобильности – 14 (все травмированы).

Необходимо активизировать работу по профилактике ДТП с участием детей - водителей мототранспорта, велосипедистов, использующих СИМы, с родителями несовершеннолетних, которые приобретают детям «модные игрушки», не заботясь о безопасности.

Особое внимание Уполномоченного уделяется состоянию преступности в отношении несовершеннолетних. Уполномоченный по правам ребенка в УР входит в состав Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики, являющейся координирующим органом в сфере профилактики.

В 2023 году по инициативе, в том числе и Уполномоченного по правам ребенка, Межведомственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики были утверждены важные нормативно-правовые акты, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Удмуртской Республике:

- Перечень мероприятий «дорожная карта» на период до 2025 года по реализации комплекса межведомственных мер, направленных на профилактику насилия и жестокого обращения с несовершеннолетними, предупреждению совершения несовершеннолетними тяжких и особо тяжких преступлений на территории Удмуртской Республики (2/08 от 25.04.2023 г., с изменениями и дополнениями, утвержденными постановлением Межведомственной комиссии от 22.11.2023 г. № 2/18);

- Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении семей, находящихся в социально опасном положении, проведении индивидуальной профилактической и социально-реабилитационной работы с ними, а также обеспечении защиты прав несовершеннолетних, проживающих в данных семьях (утвержден постановлением Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики от 29.09.2020 г. № 2/28, с изменениями и дополнениями, утверждёнными постановлением от 27.09.2023 г. № 2/15).

По итогам 2023 года, по данным Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике, наблюдается снижение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в республике на 15,4% (с 1273 в 2022 г. до 1052 в 2023 г.). От преступных посягательств пострадало 1113 несовершеннолетних (2022 г.- 1324). Снижение на 15,9%. Основная категория несовершеннолетних, пострадавших от преступлений - дети в возрасте от 1 до 13 лет – 575 (2022 г. – 718). Снижение на 19,9%. Одна треть преступлений в общей структуре занимают преступления, предусмотренные ст.157 УК РФ (злостное уклонение от уплаты алиментов) - 406 фактов (2022 г. - 504). Снижение на 19,4%.



Против жизни и здоровья детей совершено 97 преступлений, что больше на 12,8 % (86) аналогичного периода 2022 года. В течение года совершено 5 преступлений по ст. 105 УК РФ «Убийство», погибло 5 детей, 2 преступления совершены отцами.

В результате причинения смерти по неосторожности (ст.109.УК РФ) погибло 6 детей. Одно преступление совершено матерью.

Из 40 преступлений, предусмотренных ст. 119 УК РФ «Угроза убийством, причинение тяжкого вреда здоровью», 10 также совершены отцами детей.

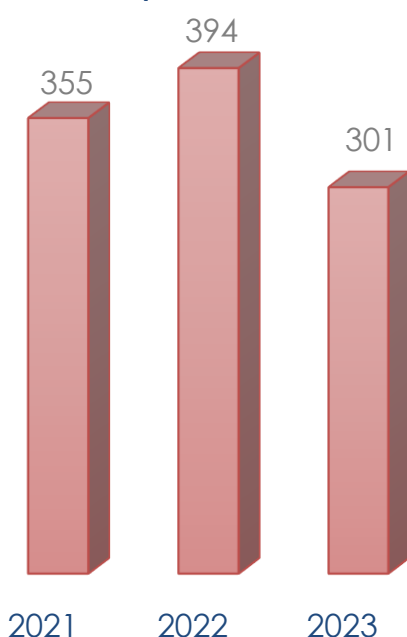
По-прежнему, значительная часть (38%) преступлений в отношении несовершеннолетних - преступления против половой свободы и неприкосновенности 301 факт, что ниже на 23,6 % аналогичного периода 2022 года (394 факта); 141 факт – преступления по ст.134 УК РФ «Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста» (2022г.- 204, -30,9%). Преступления совершены 91 взрослым лицом в отношении 72 несовершеннолетних, одно из которых совершено отцом, 6 – знакомыми родителей.

Повышенное внимание Уполномоченного уделяется преступлениям, совершенным в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2023 году 6 детей, находящихся под опекой, стали жертвами преступлений против половой неприкосновенности. В этой связи важно акцентировать внимание социальных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органов опеки и попечительства на усиление контроля за воспитанниками, приемными семьями.

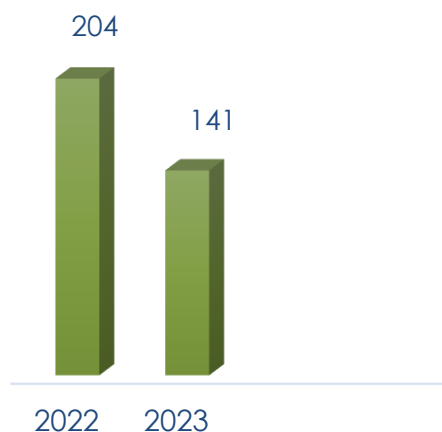


Важно, что из 301 преступления, зарегистрированного в 2023 году, лишь 198 совершено в отчетный период, остальные совершены ранее, что свидетельствует о латентности подобных преступлений, необходимости проведения профилактических мероприятий, использовании различных форм работы с несовершеннолетними, направленной на своевременное выявление противоправных действий в отношении детей.

Количество преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних



Количество преступлений по ст.134 УК РФ "Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим 16-летнего возраста"



Основными причинами совершения указанных преступлений являются асоциальный образ жизни, алкоголизация родителей, их попустительское отношение к обеспечению безопасности несовершеннолетних при формировании своего близкого окружения – друзей, сожителей, супругов, просчеты в организации работы по половому воспитанию, как в семье, так и в образовательных организациях, несвоевременное выявление несовершеннолетних, семей, где существует угроза жизни и здоровью детей, формализм в работе субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с семьями и подростками состоящими на профилактическом учете.

По этой же причине ежегодно регистрируются факты истязания детей в семьях. В 2023 году зарегистрировано 4 преступления по ст.117 УК РФ «Истязание» (2022 г.–7, 2021 г.–14), которые совершены отцами, в одном случае сожителем матери.

Так, в 04.09.2023 г. в Ленинском районе г. Ижевска в вечернее время гр. «В», ранее подвергнутая административному наказанию за нанесение побоев, находясь в квартире, нанесла побои сыну «С», 2014 г.р. Гр. «В» с 28.02.2023 г. состоит на профилактической учете в ОДН.

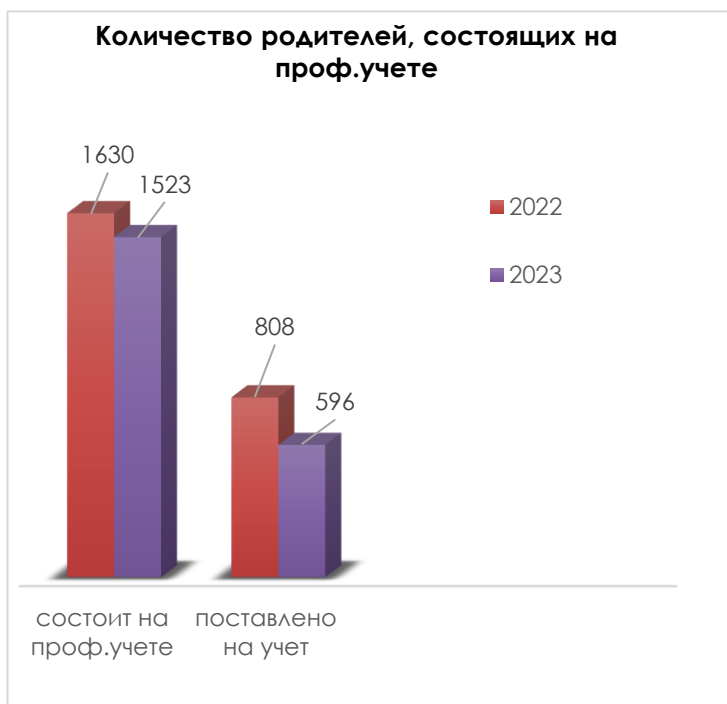


Одной из проблем семейного воспитания является жестокое обращение с детьми, связанное с физическим и психическим насилием над детьми, отсутствием заботы со стороны родителей. В истекшем году пресечено 18 преступлений, предусмотренных ст. 156 УК РФ «Неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего» (2022 г. – 22, -18,2%). Преступления сопряжены с нанесением родителями побоев детям, при этом 5 преступлений совершены матерями, 13 – отцами. Жертвами преступлений стали 24 несовершеннолетних.

Из общего числа обвиняемых по ст. 156 УК РФ, 2 лица ранее привлекались к уголовной ответственности за аналогичные преступления, при этом родители не были ограничены (лишены) родительских прав, 5 лиц состояли на профилактическом учете в органах внутренних дел, были признаны семьями в социально-опасном положении. Все преступления совершены родителями в состоянии алкогольного опьянения.

В истекшем году сотрудниками полиции составлено 3411 протоколов об административном правонарушении (ст. 5.35 КоАП РФ), в отношении родителей (законных представителей). К административной ответственности за нанесение побоев родителями (ст. 6.10 КоАП РФ) привлечен 61 родитель.

На конец 2023 г. на профилактическом учете в подразделениях по делам



несовершеннолетних состояло 1523 родителя (2022 г.–1630, -6,6%) за неисполнение обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на поведение несовершеннолетних. В течение года было поставлено на учет 596 родителей (2022 г.- 808, -26,2%).

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также преступлений, совершаемых в отношении детей, сотрудниками полиции выявлено 634 безнадзорных ребенка (75 совместно с сотрудниками

органов опеки и попечительства), из которых 424 помещены в медицинские организации (по медицинским показаниям), а 210 в реабилитационные центры. Все дети выявлены в семьях и помещены в организации в связи с угрозой их жизни и здоровью; 317 несовершеннолетних выявлены в семьях, уже состоящих на профилактическом учете в территориальных органах внутренних дел.

В 2023 году по инициативе, в том числе, и Уполномоченного по правам ребенка в УР, при Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве УР была создана



рабочая группа, в состав которой вошла и детский правозащитник, по разработке Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию медицинской, социальной и правовой помощи несовершеннолетним, нуждающимся в помощи государства в связи с нахождением их в обстановке, не отвечающей требованиям воспитания и содержания, в связи с отсутствием контроля за их поведением, вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей (утвержден Постановлением Межведомственной комиссии 25.04.2023г. № 2/08).

Порядок предусматривает, в том числе, маршрутизацию несовершеннолетнего, выявленного как безнадзорного в связи с угрозой его жизни и здоровью.

Примеры и цифры, приведенные выше, свидетельствуют о недостаточно эффективной работе, проводимой органами и учреждениями системы профилактики с семьями, в том числе, уже состоящими на профилактическом учете. Период, когда выявленные несовершеннолетние находятся в государственных организациях, часто не рассматривается органами системы профилактики, как период, для организации активной профилактической работы с родителями. В результате, дети возвращаются в семью, где ничего не изменилось...

В целях предупреждения совершения преступлений в отношении детей субъектам профилактики крайне необходимо выстраивать доверительные отношения с подростками, вести наблюдение за психологическим и физическим состоянием несовершеннолетних, изменениями в их поведении. Необходимо выстроить в детских организациях работу детских психологов, направленную на раннее выявление семейного неблагополучия, не упуская при этом из внимания и внешне «благополучные» семьи, в которых также может иметь место домашнее насилие. Необходимо учитывать и «закрытость» несовершеннолетних. В беседах с ребятами, причиной «молчания» Уполномоченному называют отсутствие доверительных отношений с родителями, взаимопонимания между педагогами и детьми, отсутствие в жизни подростка «значимого взрослого» и полное недоверие школьным психологам. То есть, рассказать, что происходит с ребенком, что он переживает, (а речь идет о преступлении, совершаемом с подростком, порой самым близким человеком!), ребенку некому! Родители, в свою очередь, готовы выслушать, понять, помочь, но как восстановить доверие, как начать «разговаривать» с ребенком - не знают.

Проект Уполномоченного «Репродуктивное здоровье несовершеннолетних» не только о здоровье, о детско-родительских отношениях, в том числе. За 2022-2023 годы Уполномоченный с бригадой врачей, клинических психологов объехали все районы республики. Охват составил более 20000 чел., из них педагогов 8000, детей более 5000, родителей 6800. Опрос родителей и детей показал значимость обсуждаемых вопросов, готовность взрослых меняться, а детей уважать и прислушиваться к мнению взрослых. Учитывая запрос педагогов и родителей, считаю необходимым



продолжить реализацию проекта.

На формирование семейных ценностей, восстановление детско-родительских отношений, сохранение репродуктивного здоровья детей направлено проведение Семейных форумов «Семья-территория притяжения». Первый республиканский форум Уполномоченным совместно с Детским советом организован в ноябре 2023г. Семьи из всех городов и районов актуализировали, обсудили и выработали предложения по темам «Семья и доверие», «Семья и здоровье», «Семья и традиции», «Семья и школа». В Год семьи Уполномоченным будут проведены Форумы по всей республике.

Особое внимание детям, подвергшимся насилию. При Уполномоченном создана рабочая группа, в состав которых входят представители СУ СК РФ по УР, МКДН и ЗП при Правительстве УР, МЗ УР, Министерства социальной политики УР с целью решения вопроса о проведении необходимых реабилитационных мероприятий с детьми.

В течение 2023 года в адрес Уполномоченного поступила информация о 136 (2022 г. - 115) несовершеннолетних, в отношении которых были совершены преступления, в 43 случаях сексуальные. Информация поступила из МВД УР - 63, медицинских организаций – 24, СУ СК РФ по УР – 20, КДН – 18, образовательных организаций – 2. Все пострадавшие дети нуждались в оказании им кризисной помощи. В результате клиническими психологами, психотерапевтами, врачами-психиатрами, детскими сексологами была оказана помощь 152 несовершеннолетним (2023 г. – 91): 18 – была оказана психолого-психиатрическая стационарная помощь, 73 - проведена однократная психологическая консультация, 21 – оказана амбулаторная психологическая пролонгированная помощь, 24 – помощь не оказана, в связи с отказом законных представителей. Помимо этого, 40 несовершеннолетних самостоятельно обращались в связи с кризисной ситуацией.

На базе филиала КЦ СО УР «РСРЦН» «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних города Ижевска «Росток», где открыта группа временного пребывания детей-жертв насилия, находящихся на реабилитации в течение 2023 года прошли реабилитацию 13 детей, испытавших сексуальное или физическое насилие (2022 г. - 7). Это лишь малая доля тех, кто нуждается в помощи специалистов. Но родители часто не дают согласия на помещение ребенка в отделение. Необходимо проведение разъяснительной работы с родителями, а в случае отказа организовать работу с пострадавшим ребенком в режиме дневного стационара, либо систематических занятий с психологом по месту жительства. Считаю необходимым Комиссиям по делам несовершеннолетних городов и районов республики осуществлять контроль за организацией реабилитационной работы с детьми – жертвами преступлений, не оставлять детей без внимания специалистов, работающих с «травмой».

В результате самоубийства в 2023 году в Удмуртии погибло 13 несовершеннолетних (в 2022 г. - 9). Количество суицидальных попыток несовершеннолетних выросло до 234 (2022 г. – 162, +44,4 %).

По итогам 2023 года Удмуртская Республика по количеству оконченных суицидов на 10000 детского населения занимает 2 место из 14 субъектов ПФО.



Таблица 4

| № п/п | Наименование субъекта ПФО | Количество детского населения | Количество оконченных суицидов среди несовершеннолетних | | | | Соотношение количества суицидов на 10 тыс. детского населения | | | |
|----------|------------------------------|-------------------------------------|---|------|------|------|---|------|------|------|
| | | | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1. | Республика Марий Эл | 145 663 | 2 | 8 | 3 | 7 | 0,13 | 0,54 | 0,20 | 0,48 |
| 2. | Удмуртская Республика | 325 415 | 15 | 6 | 10 | 13 | 0,45 | 0,17 | 0,33 | 0,39 |
| 3. | Республика Мордовия | 129 607 | 2 | 2 | 2 | 5 | 0,15 | 0,15 | 0,15 | 0,38 |
| 4. | Республика Башкортостан | 899 159 | 22 | 27 | 22 | 28 | 0,24 | 0,29 | 0,24 | 0,31 |
| 5. | Самарская область | 607 592 | 18 | 20 | 11 | 16 | 0,29 | 0,32 | 0,18 | 0,26 |
| 6. | Пермский край | 562 318 | 12 | 23 | 13 | 13 | 0,20 | 0,39 | 0,22 | 0,23 |
| 7. | Ульяновская область | 221 000 | 5 | 10 | 3 | 5 | 0,22 | 0,44 | 0,13 | 0,22 |
| 8. | Оренбургская область | 395 642 | 8 | 13 | 13 | 8 | 0,18 | 0,30 | 0,34 | 0,20 |
| 9. | Чувашская Республика | 253 100 | 7 | 11 | 5 | 5 | 0,26 | 0,40 | 0,19 | 0,19 |
| 10. | Саратовская область | 433 200 | 9 | 9 | 10 | 8 | 0,20 | 0,20 | 0,22 | 0,18 |
| 11. | Кировская область | 218 002 | 7 | 4 | 9 | 4 | 0,27 | 0,15 | 0,36 | 0,18 |
| 12. | Республика Татарстан | 852 200 | 11 | 14 | 22 | 13 | 0,13 | 0,16 | 0,26 | 0,15 |
| 13. | Нижегородская область | 596 852 | 14 | 16 | 10 | 8 | 0,23 | 0,26 | 0,17 | 0,13 |
| 14. | Пензенская область | 220 045 | 3 | 7 | 8 | 2 | 0,13 | 0,30 | 0,35 | 0,09 |

В соответствии с Алгоритмом экстренного реагирования на случай совершения несовершеннолетними суицида либо попытки суицида в Удмуртской Республике Уполномоченным были организованы 13 выездов Республиканской межведомственной бригады по оказанию экстренной психологической помощи несовершеннолетним, испытывающим кризисные состояния, куда входят врачи-психотерапевты, врачи-психиатры, клинические психологи, специалисты республиканских органов и учреждений системы профилактики. Координатором Республиканской межведомственной бригады является Уполномоченный.

По каждому факту, совместно с представителями Прокуратуры Удмуртской Республики, Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике, Уполномоченным проведен индивидуальный разбор случая. Организованы рабочие встречи с руководителями муниципальных образований, администрацией образовательных учреждений, специалистами, даны рекомендации по организации дальнейшей работы с детьми и их семьями. Психологами проведено психологическое консультирование с педагогами, учащимися, родителями. Дети в группе риска остаются под наблюдением специалистов.

Такая работа, проводимая последние годы по каждому факту оконченного детского суицида, позволяет не допустить «волны» суицидов, выявить несовершеннолетних, находящихся в «группе риска», своевременно оказать квалифицированную помощь подростку. Специалистами, входящими в состав межведомственных бригад (положение «О межведомственных бригадах по оказанию экстренной психологической помощи



несовершеннолетним, испытывающим кризисные состояния», утвержденное Постановлением Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики от 16.07.2020 г. № 2/17 (в ред. Постановления от 29 сентября 2020 года № 2/27, в ред. Постановления от 31.05.2022 г. № 2/08), отработано 37 фактов суицидальных попыток несовершеннолетних. Специалистами БУ УР «Центр профилактической работы с молодежью» экстренная психологическая помощь оказана 60 несовершеннолетним с признаками самоповреждающего поведения, 160 несовершеннолетним, находящимся в кризисном состоянии.

Уполномоченным проводится анализ каждого факта суицида, причин и условий, возможно способствующих совершению самоубийства (Таблица 5).

Таблица 5

| № | Воз- раст | по л | Образовательная организация (школа, техникум) | Способ совершения суицида | Особенности совершения суицида | Особенности семьи |
|---|--------------|---------|---|--|--|--|
| 1 | 17 | м | МБВСОУ ВСОШ №6 | Повешение на турнике | Ранее высказывал суицидальные мысли | Опекун бабушка (родителей нет) |
| 2 | 12 | ж | МБОУ СОШ №34 | Падение с высоты (17 этаж - окно) | Наличие предсмертной записки | Родители в разводе |
| 3 | 9 | м | МБОУ СОШ №93 | Падение с высоты (окно) | Высказывал нежелание идти домой, бродил по городу | Родители в разводе, проживает с матерью |
| 4 | 15 | ж | Обучалась до 7 класса в МБОУ СОШ №9, после – семейное обучение школа «Фоксфорд» г. Москва | Падение с высоты (15 этаж - окно) | На семейном образовании. Ни с кем не общалась, Мать уезжала к отцу, девочка оставалась одна | Родители проживают отдельно |
| 5 | 17 | м | СОШ №1 п. Игра | Повешение на дереве | В семье 6 детей, стеснялся «многодетности» | Многодетная – старший ребенок |
| 6 | 17 | ж | МОУ «Поршурская СОШ» 11 класс | Повешение | Суицид 02.09. Боязнь ЕГЭ. Закрытая удмуртская семья | полная |
| 7 | 16 | м | ГБОУ «Лицей №41» | Падение с высоты (общий балкон) | | полная |
| 8 | 17 | м | БПОУ УР «Ижевский | Повешение в гараже | Ссора с девушкой. Об этом и | Мать-одиночка |



| | | | | | | |
|----|----|---|---------------------------------|-------------------------|---|-------------------------------------|
| | | | агростроительный техникум» | | предсмертная записка. | |
| 9 | 9 | ж | МБОУ СОШ №49 | Падение с высоты (окно) | | полная |
| 10 | 16 | м | МБОУ СОШ №22 | Повешение | | полная |
| 11 | 12 | ж | МБОУ СОШ №67 | Падение с высоты (окно) | Ранее писала о смерти | Мать-одиночка (отец умер в 2016 г.) |
| 12 | 16 | м | Индустриальный техникум, 1 курс | Падение с высоты (окно) | Проблемы с успеваемостью в техникуме | Мать+отчим |
| 13 | 15 | м | Ярская СОШ №2 | ж/д пути | До суицида бросил спорт. секцию, снизилась успеваемость | Опекаемый (мать ЛРП, отец -) |

Проводимый анализ показывает, что органы системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних не в полной мере обеспечивают эффективную профилактику суицидального поведения подростков.

Так, Уполномоченным проведен анализ факта суицида 17-летней «М». Установлено, что несовершеннолетняя проживала в благополучной семье, хорошо училась в школе, однако была закрытым подростком. Девочка очень переживала по поводу предстоящих в 11 классе экзаменов (ЕГЭ). Не справившись с переживаниями, несовершеннолетняя совершила суицид.

Данный пример свидетельствует о проблеме своевременного выявления и сопровождения психологами в образовательных организациях подростков, склонных к кризисным состояниям. Специалисты не используют в работе Методические рекомендации для специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по выявлению суицидального поведения (суицидального намерения) у несовершеннолетних и мерам реагирования. Рекомендации разработаны рабочей группой при Уполномоченном в 2018 году и утверждены Постановлением МКДНиЗП при Правительстве УР 21.08.2018г. № 2/07. Для оказания методической помощи педагогам-психологам, классным руководителям Уполномоченным в 2023 году организованы 5 семинаров, где экспертами выступили клинические психологи, имеющие большой опыт работы «с травмой».

В настоящее время проблема наличия психологов в школах Удмуртии практически решена. Но, учитывая определенную ротацию кадров, порой низкую квалификацию педагогов-психологов, отсутствие практики в работе с детьми, находящимися в кризисном состоянии, считаю необходимым продолжить практику проведения семинаров (вебинаров) для педагогов и в следующем году.

Сложность выявления кризисного состояния подростка, обучающегося в образовательной организации, отмечают и учителя, и педагоги-психологи. При этом, есть категория несовершеннолетних, которая абсолютно «выпадает» из сферы внимания всей системы профилактики. Речь идет о детях, перешедших



на семейную форму обучения и обучающихся в Он-лайн школах. Подростки не только остаются без внимания педагогов, психологов, но и часто лишаются возможности общения со сверстниками.

Уполномоченным проведен анализ факта суицида 16-летней «К». Установлено, что несовершеннолетняя до 7 класса обучалась в одной из школ города Можги, где, как отмечают педагоги, были определенные проблемы в общении «К.» со сверстниками, она была необщительная, замкнутая. Специалисты предлагали маме обратить внимание на состояние дочери, обратиться к психологу, но мама приняла решение уйти из школы и перейти на семейную форму обучения. Лишь после смерти подростка стало известно, что семья переехала в Ижевск, девочка обучалась в одной из Он-лайн школ г.Москвы. В свободное время ничем не занималась, друзей не имела, постоянно находилась дома. При этом мать порой уезжала к мужу, оставляя дочь одну (так было и в день суицида).

В целях обеспечения права каждого несовершеннолетнего на образование, профилактики возможных негативных последствий для ребенка, необходим нормативно правовой акт, регулирующий деятельность органов и учреждений системы профилактики при выбытии ребенка из школы, перевода его на семейную форму обучения.

Причиной кризисных состояний, суицидального поведения несовершеннолетних может являться и травля (буллинг) подростка в школе, как со стороны сверстников, так и педагогов.

В 2023 году количество обращений к Уполномоченному по факту травли в школе составило 103 (в 2022г. - 94). Каждое подобное обращение рассматривается, проводится проверка фактов. В итоге 2/3 рассмотренных обращений не подтверждают наличие фактов травли в отношении детей. Под



модным словом «буллинг» родители часто подразумевают требовательность учителя, возрастные особенности детей, когда ссоры, обиды между сверстниками вполне закономерны. В такой ситуации школе необходимо работать над повышением уровня родительской компетенции, обучать педагогов технологии управления конфликтом, развития их профессиональных компетенций, содействующих предупреждению конфликтных ситуаций, активизировать работу по профилактике эмоционального выгорания педагогов. Разъяснительная работа с родителями по повышению уровня родительской компетенции, в том числе и по профилактике буллинга, должна быть организована в каждой образовательной организации, включая и дошкольные.



С этой целью Уполномоченным в 2023 году организовано 52 просветительских мероприятия с родителями, общий охват составил более 8100 человек. К проведению встреч привлекаются представители СУ СК РФ по УР, психологи, разъясняются права ребенка, ответственность родителей.

Особую обеспокоенность в вопросах предупреждения противоправных деяний в отношении детей вызывают лица, ранее лишенные родительских прав и вновь ставшие родителями. Сведения о таких семьях после отобрания у них по решению суда детей выпадают из поля зрения субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактическая работа не проводится, что приводит к повторным фактам уклонения от исполнения обязанностей по воспитанию детей и совершению преступлений, жертвами которых становятся вновь рожденные дети.

Так, Уполномоченным проведен анализ факта гибели ребенка «А.» 2023 г.р. в результате «присыпания». В ходе анализа было установлено, что мать ребенка и отец на момент трагедии находились в состоянии алкогольного опьянения. Со слов родственников, оба злоупотребляют спиртными напитками. В 2019 году по решению суда, мать была лишена родительских прав в отношении старшего ребенка 2018 г.р. На профилактическом учете семья не состоит.

По данным МВД по УР, на 01.01.2024 г. на профилактическом учете в органах полиции состоит всего 1523 родителя, из которых 22 ранее были лишены родительских прав и вновь стали родителями. В течение 2023 года снято с учета 703 родителя, из которых 67 по причине лишения в родительских правах. (В 2022 году в связи с лишением родительских прав с профилактического учета полиции снято 68 лиц, при этом на 1 января 2023 года в органах внутренних дел состоит 32 родителя, ранее лишенных родительских прав).

В работе субъектов профилактики с такими семьями важно не допускать формализма, особое внимание уделять окружению семьи, при необходимости своевременно обеспечить постановку на профилактический учет. Считаю необходимым систематически заслушивать на заседаниях муниципальных комиссий информацию о положении в семьях, результатах проводимой профилактической работы.

В рамках реализации закона Удмуртской Республики от 18.10.2011 г. № 59 РЗ «О мерах по защите здоровья и развития детей Удмуртской Республики» в течение 2023 года сотрудниками полиции выявлено 817 несовершеннолетних, находящихся в местах, где законом ограничено нахождение детей и подростков (2022 г. – 929, - 12,1%). Из них 796 (2022 г. - 900 – 11,%) – обучающиеся школ, 13 - колледжей и техникумов (2022 г.-21,-38%). Наибольшее количество выявлено в городе Ижевске (660). Основная возрастная категория выявленных – подростки 15 лет – 295, 14 лет – 179, 13 лет -133.

35 несовершеннолетних на момент выявления находились в состоянии алкогольного опьянения (2022 г. - 48, - 29,2%). Впоследствии 4 подростка привлечены за распитие алкогольной продукции в местах, запрещенных законом, 8 – привлечено к административной ответственности за появление в общественном месте в состоянии опьянения, 22 родителя привлечены к административной ответственности за нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетнего, не достигшего возраста 16 лет. В состоянии



наркотического опьянения подростки не выявлялись.

Действующий закон не предусматривает ответственности родителей (законных представителей) за нахождение детей на улицах и в общественных местах в ночное время. Вместе с тем, в отдельных случаях при выявлении таких несовершеннолетних устанавливается вина родителей, бесконтрольность по отношению к своим детям и ненадлежащее исполнение ими обязанностей по воспитанию детей. Всего в 2023 году сотрудниками полиции составлен 141 протокол об административных правонарушениях на родителей по ст. 5.35 КоАП РФ (2022 г. - 149, -5,4%), на профилактический учет в подразделения по делам несовершеннолетних поставлено 29 несовершеннолетних (2022 г. - 29) и 6 родителей, отрицательно влияющих на детей (2022 г. - 4, +50%).

Данные Министерства здравоохранения УР о несовершеннолетних, состоящих на диспансерном наблюдении в БУЗ УР «Республиканский наркологический диспансер МЗ УР», наркологических кабинетах (отделениях) медицинских организаций МЗ УР.

Таблица 6

Количество несовершеннолетних, состоящих на диспансерном наблюдении в БУЗ УР «Республиканский наркологический диспансер МЗ УР», наркологических кабинетах (отделениях) медицинских организаций Минздрава Удмуртии

| Диагноз | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
|---|----------|----------|----------|
| Всего под наблюдением, из них: | 454 | 388 | 279 |
| Пагубное употребление алкоголя | 316 | 270 | 192 |
| Алкоголизм | 8 | 2 | 2 |
| Пагубное употребление наркотиков | 53 | 56 | 43 |
| Наркомания | 14 | 16 | 8 |
| Пагубное употребление токсических веществ | 57 | 40 | 32 |
| Токсикомания | 6 | 4 | 2 |

На профилактику потребления несовершеннолетними алкоголя,





наркотиков, токсических веществ направлен проект Уполномоченного «Антинаркотический». В ходе реализации проекта специалистами-наркологами, клиническими психологами проводятся встречи с детьми, родителями, педагогами, индивидуальное консультирование. В результате – в 7 районах республики проведены профилактические мероприятия с общим охватом более 2000 чел. индивидуальные консультации организованы для 13 подростков, 6 из которых остаются под наблюдением.

Таким образом, в течение 2023 года Уполномоченным проводился анализ реализации основного права несовершеннолетних на жизнь. Защита их от физического и психического насилия, сексуальной и иной эксплуатации оставалась одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного.

В связи с вышеизложенным, Уполномоченный рекомендует:

1. Государственному Совету Удмуртской Республики:

- выступить с законодательной инициативой поправок в ст. 54 Федерального Закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" от 21.11.2011 N 323-ФЗ об изменении возраста добровольного информированного согласия на медицинское вмешательство с 15 на 18 лет.

2. Министерству образования и науки Удмуртской Республики совместно с Агентством по молодежной политике Удмуртской Республики:

- организовать проведение цикла обучающих мероприятий для педагогов, педагогов-психологов образовательных организаций республики, по повышению уровня профессиональной компетентности в вопросах профилактики кризисных состояний детей и подростков, оказания им квалифицированной помощи.

3. Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики:

- в случае чрезвычайной ситуации с участием детей в семьях, с родителями, ранее лишенными родительских прав и вновь ставшими родителями, заслушивать на заседаниях Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики Председателя муниципальной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав об итогах профилактической работы с семьей.

4. Министерству здравоохранения Удмуртской Республики совместно с Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики:

- разработать информационный буклет для населения (с размещением информации в социальных сетях, сайтах министерств) по профилактике младенческой и детской смертности от внешних причин;

- содействовать организации работы медико-социальных кабинетов во всех женских консультациях при медицинских организациях МЗ УР, БУЗ УР «РЦМП «ЦОЗ» МЗ УР», разработать программы обучения, а также обучающие семинары (вебинары в дистанционно форме) для специалистов (психологов,



медицинских работников, социальных работников, юристов), участвовавших в работе по оказанию медико-социальной и психологической помощи беременным женщинам и их семьям в репродуктивном выборе.

5. Министерству образования и науки Удмуртской Республики:

- организовать проведение семинаров-практикумов для педагогов образовательных организаций республики по профилактике профессионального выгорания педагогов;
- разработать цикл родительских собраний по повышению уровня родительской компетенции в вопросах воспитания детей, репродуктивного здоровья несовершеннолетних;
- разработать нормативно правовой акт, регулирующий деятельность органов и учреждений системы профилактики при выбытии ребенка из школы, переводе его на семейную форму обучения;
- активизировать работу с родителями несовершеннолетних по профилактике ДТП с участием детей-водителей мототранспорта, велосипедистов, использующих средства индивидуальной мобильности.

6. Министерству образования Удмуртской Республики совместно с Министерством здравоохранения Удмуртской Республики:

- разработать и реализовать программы формирования конфликтологической компетентности участников образовательного процесса, способностей к предупреждению и эффективному разрешению педагогического конфликта.

7. Министерству здравоохранения Удмуртской Республики совместно с Министерством социальной политики и труда удмуртской Республики:

- содействовать реализации программ и проектов, направленных на повышение уровня грамотности несовершеннолетних по вопросам сохранения репродуктивного здоровья;
- содействовать организации работы медико-социальных кабинетов во всех женских консультациях при медицинских организациях МЗ УР в рамках проекта «Сохраним жизнь».

8. Комиссиям по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований республики:

- осуществлять контроль за организацией социально-психологической реабилитации детей, подвергшихся насилию;
- обеспечить организацию параллельной работы с родителями несовершеннолетнего, выявленного в семье в связи с угрозой жизни и здоровью и помещенного в государственную организацию, в период его нахождения там, а также дальнейшее сопровождение семьи;
- не допускать формализма в работе, при необходимости своевременно обеспечить постановку на профилактический учет семей, где родители ранее были лишены родительских прав и вновь стали родителями;
- организовать проведение профилактических мероприятий по предупреждению гибели на водных объектах, на пожарах с детьми и



родителями несовершеннолетних, включающих практические занятия.

9. Главам муниципальных образований Удмуртской Республики принять меры по:

- созданию безопасных мест массового отдыха на водных объектах, ведению учета и контроля за несанкционированными (запрещенными) местами для купания;
- организации работы административных комиссий по привлечению граждан к административной ответственности за нарушение правил пользования водными объектами.

2. ПРАВО НА КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ И СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

Статья 57 Семейного кодекса Российской Федерации предоставляет ребенку право выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства.

Являясь участником государственной системы, Уполномоченный в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 15.10.2019 года № 53-РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике», Федеральным законом от 21.11.2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», Законом Удмуртской Республики от 17.12.2012 года № 70-РЗ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Удмуртской Республике» и иными нормативными правовыми актами, при работе с обращениями оказывает заявителям содействие в защите прав несовершеннолетних путем юридического консультирования и организации консультирования и сопровождения адвоката в судебном процессе.

В 2023 году количество обращений граждан в адрес Уполномоченного с запросом оказания юридической помощи в 2023 году - 84 (в 2022 г. - 67, в 2021 г. - 40):

- 21 гражданину организована консультация адвоката (в 2022 г. - 17);
- 18 гражданам организовано сопровождение адвоката в процессе (в 2022 году - 12);
- 45 гражданам оказана квалифицированная юридическая помощь (в 2022 году - 38).

В связи с увеличением количества обращений граждан с запросом консультации адвоката, Уполномоченным, по Соглашению с Адвокатской Палатой Удмуртской Республики, организован совместный с адвокатом прием граждан 1 раз в неделю. В ходе приема адвокат бесплатно консультирует граждан по вопросам защиты прав несовершеннолетних.

Актуальными остаются вопросы:

- ❖ сделок с недвижимостью, признания права на жилое помещение или выселения из него;
- ❖ наследственные дела.



Так, совместно с адвокатом проведен личный прием супругов «К.», воспитывающих 2 несовершеннолетних детей, старший из которых рожден супругой в первом браке. Супруги намерены продать свое жилье с целью приобрести новое, чтобы улучшить жилищные условия детей. Бывший супруг – отец старшего сына, не дает разрешения на совершение сделки. В ходе приема заявителям разъяснено законодательство, регулирующее жилищные права несовершеннолетних, способы и порядок их защиты, оказана помощь в составлении искового заявления. В дальнейшем, стороны в ходе судебного разбирательства разрешили спор самостоятельно и пришли к взаимовыгодному разрешению конфликтной ситуации - мировому соглашению. Сделка состоялась, жилищные права несовершеннолетних были защищены.

Ежегодно в День правовой помощи детям Уполномоченным организуются выездные приемы несовершеннолетних в профессиональных образовательных организациях (техникумах, колледжах), что обеспечивает доступность оказания помощи.

Так, 20 ноября 2023г. Уполномоченным проведен личный прием в БПОУ УР



«Ижевский агростроительный техникум». Принято 18 человек, из них 11-несовершеннолетние, 13 - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. Ребят волнуют вопросы, связанные с предоставлением им мер социальной поддержки,

трудоустройство несовершеннолетних и, конечно, вопрос льготного предоставления жилыми помещениями. Именно эта категория граждан – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из их числа, более всего нуждаются не только в оказании квалифицированной юридической помощи, но и в сопровождении. Не секрет, именно бывшие воспитанники детских домов, став взрослыми, чаще других становятся жертвами мошеннических схем по отъему жилья у граждан.

По данным Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики, в 2023 году с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также лицами из их числа, было заключено 136 договоров найма специализированных жилых помещений. В 2023 году в соответствии с Законом УР № 84-РЗ с заявлением о предоставлении выплаты обратилось 439 человек, выдано 367 свидетельств. По данным, поступившим в Министерство из Минстроя УР, приобрели жилые помещения за счет выплаты 318 человек.

Считаю необходимым обеспечить в рамках постинтернатного сопровождения квалифицированное юридическое сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на этапе заключения



договора социального найма специализированного жилищного фонда и после него.

Работа по правовому просвещению несовершеннолетних, их родителей (законных представителей), педагогов организована в течение всего года. Уполномоченным с этой целью проводятся Дни Уполномоченного в муниципальных образованиях республики, реализуются проекты. Эффективной формой работы по правовому просвещению являются встречи с определенной категорией граждан (родители детей-инвалидов, приемные семьи, родители детей, совершивших противоправные действия, родители из семей в СОП, несовершеннолетних находящиеся в конфликте с законом, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей и т.д.). Такие просветительские мероприятия в течение года проведены в 18 муниципальных районах республики. Так же работа проводится в социальных сетях, на сайте Уполномоченного. Активно включился в работу по правовому просвещению несовершеннолетних Детский совет при Уполномоченном. Принцип «равный-равному» - взаимодействие «равных», способствует установлению взаимопонимания и доверия между подростками.

С 2022 года в «Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 г. №21-ФЗ внесены изменения. В соответствии с ч.2 ст. 285.8 КАС РФ суд информирует Уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, который вправе участвовать в рассмотрении административного дела и давать заключение по делу о пребывании несовершеннолетнего в центре временного содержания. В течение 2023 года Уполномоченным принято участие в рассмотрении 6 административных дел по помещению несовершеннолетних в ЦВСНП (2022 г. - 4), дано 6 устных заключений в судебных заседаниях. Удовлетворено в суде решений – 4 (в 2022 г. – 4).

Ежегодный рост обращений к Уполномоченному свидетельствует об актуальности оказания гражданам квалифицированной юридической помощи ее доступности.

Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать:

1. *Главам муниципальных образований Удмуртской Республики:*
 - обеспечить оказание бесплатной квалифицированной юридической помощи (в том числе адвокатской) семьям с детьми, нуждающимся в правовой защите и консультации.
2. *Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики, Главам муниципальных образований Удмуртской Республики:*
 - обеспечить в рамках постинтернатного сопровождения квалифицированное юридическое сопровождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на этапе заключения договора социального найма специализированного жилищного фонда и после него.



СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА

3. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

Согласно п. 2 ст. 54 Семейного кодекса Российской Федерации, каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам; ребенок имеет права на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

Обращения, связанные с нарушением права жить и воспитываться в семье, являются самыми многочисленными: в 2023 году к Уполномоченному поступило 473 обращений, в 2022 году – 457 (рост 12 %).

Обращений, связанных с:

- конфликтными ситуациями в семье 149 (2022 г. – 143);
- оказанием психологической помощи ребенку и семье 81 (2022 г. – 79);
- определением места жительства детей 21 (2022 г. – 19);
- определением порядка общения с родителем либо родственником, проживающим отдельно 57 (2022 г. – 51); жалобой на действия (бездействие) судебных приставов 23 обращения (в 2022 году – 17).

Все обращения, связанные с нарушением права жить и воспитываться в семье, свидетельствуют о кризисной ситуации, которая часто приводит к разводу.



По мнению экспертов, основными причиной распада семьи является неготовность к семейной жизни, психологическая незрелость одного или обоих супругов, поспешное или необдуманное вступление в брак. Молодые люди не желают (и не умеют) идти на компромисс и добиваться взаимопонимания. Всё больше россиян предпочитает гражданский брак классическому. Когда не нужно брать на себя ответственность за кого-то, и в любой момент можно прекратить отношения. Кроме того, на статистике сказалось и то, что многие дети в России растут в неполных семьях. С малолетства им закладывается

мысль о том, что это нормально, формируется «модель семьи с одним родителем», соответственно, в дальнейшем их отношение к браку будет иное, чем у детей, воспитывавшихся двумя родителями.

Поэтому так важна работа по подготовке подростков к осознанному родительству, сохранению репродуктивного здоровья детей.



С этой целью с 2022 года Уполномоченным реализуется проект «Репродуктивное здоровье несовершеннолетних, партнером которого является Министерство здравоохранения Удмуртской Республики.

В 2023 году Уполномоченным совместно с Детским советом при Уполномоченном проведен Республиканский родительский форум «Семья–территория притяжения». В мероприятии приняли участие семьи с детьми-подростками из всех районов и городов республики. Приветствовали участников Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка М.А. Львова-Белова, заместитель Председателя Правительства УР Т.Ю. Чуракова. В рамках форума рассмотрены актуальные вопросы семьи, воспитывающей подростка:

- ❖ семья и доверие;
- ❖ семья и здоровье;
- ❖ семья и традиции;
- ❖ взаимодействие семьи и школы.

В роли экспертов выступили специалисты Министерства здравоохранения УР, Министерства образования УР, психологи, представители родительской общественности и др. В ходе обсуждения на площадках выявлены проблемы семей, воспитывающих подростка:

- ❖ эмоциональное выгорание родителей;
- ❖ необходимость помощи специалистов;
- ❖ завышенные требования к ребенку;
- ❖ обесценивание детских проблем;
- ❖ запрет на ошибки;
- ❖ нарушение личных границ.
- ❖ отсутствие знаний о возрастных особенностях ребенка-подростка.
- ❖ родители не владеют знаниями о репродуктивном здоровье ребенка, стесняются, нет традиции разговаривать «об этом».
- ❖ отсутствие в семье традиций;
- ❖ отсутствие связи поколений;
- ❖ отсутствие личного примера родителей.
- ❖ низкая родительская компетентность по воспитанию детей;
- ❖ неинтересные родительские собрания;
- ❖ отсутствие информирования родителей об успехах детей;
- ❖ низкая культура родителей.

Для решения проблем подготовлена Резолюция Форума, в которую вошли самые интересные предложения от детей и родителей.

- ❖ учиться «разговаривать» с ребенком;
- ❖ на собственном примере учить выходу из проблемных ситуаций;
- ❖ совместный выбор профессии;
- ❖ введение семейных традиций;
- ❖ обращаться за помощью к специалистам.
- ❖ слушать и слышать ребенка;
- ❖ читать специальную литературу;
- ❖ не следовать старым традициям, создавать новые;
- ❖ собственным примером пропагандировать ЗОЖ;



- ❖ организовывать совместный досуг: прогулки, спорт, культурные мероприятия, семейные туристические слеты, семейное волонтерство, совместная работа по созданию родословной семьи, создание «Портфолио семьи», совместные хобби, совместные патриотические мероприятия: участие в парадах, в акции «Бессмертный полк», совместное возложение цветов, посещение музеев, помощь ветеранам.

Ввести в России «семейную» пушкинскую карту.

Резолюция Форума направлена Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, в Правительство УР, заинтересованным министерствам и ведомствам республики.

На Форуме поступило предложение от родителей и принято решение о проведении в 2024 г. таких мероприятий по всей республике.

Права ребёнка в семейных правоотношениях неразрывно связаны с правами и обязанностями его родителей и других родственников. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не должны влиять на права ребенка.

Конфликтная ситуация, кризис в семье напрямую связаны с необходимостью оказания психологической помощи, как родителям, так и ребенку.

В адрес Уполномоченного обратилась гр. «Н.» с просьбой оказания психологической помощи ей и 12-летней дочери. Родители недавно развелись, но дочь так и не смирилась с решением родителей, переживает разлуку с отцом, который все реже встречается с ребенком. Девочка замкнулась, стала хуже учиться, отказывается от общения с матерью.

Уполномоченным организована психологическая помощь маме и девочке. Психологом принято решение о психологическом сопровождении подростка. Так же состоялась встреча Уполномоченного с отцом, разъяснены права ребенка, ответственность родителей, возрастные особенности девочки-подростка. По итогам встречи отец выразил согласие на консультацию психолога. В настоящее время ситуация в семье стабильная.

Для получения помощи психолога родители могут обратиться к школьному психологу, либо в один из центров, оказывающих услуги по психологической помощи населению.

В настоящее время, по данным Министерства образования и науки УР, в 545 школах республики, где обучается 200465 детей, работают 334 педагога - психолога.

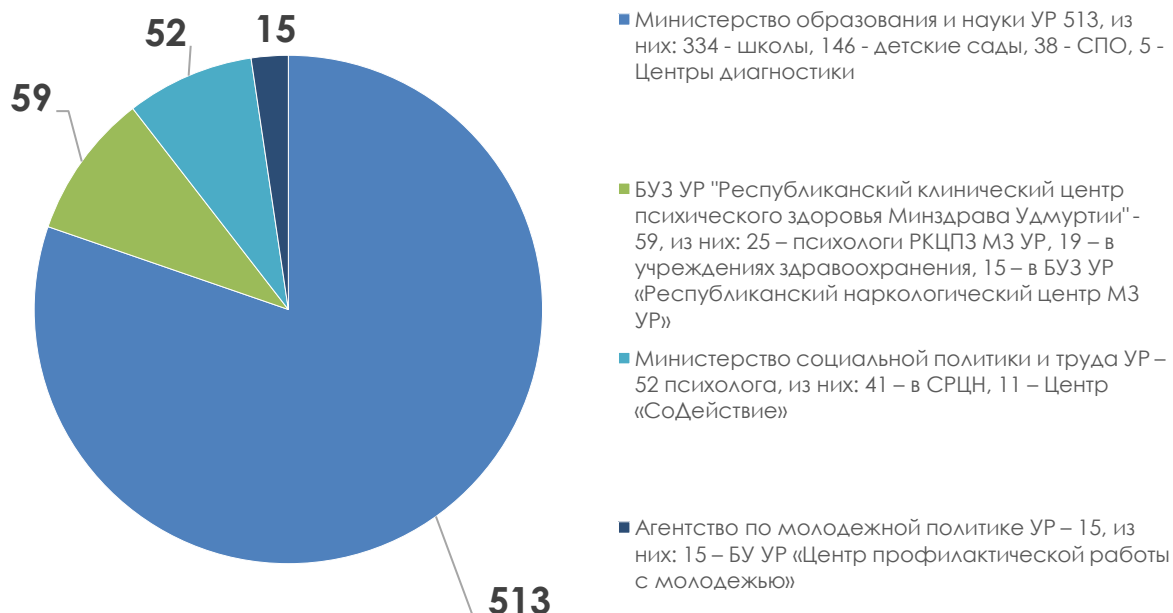
В ГКОУ «Республиканский центр диагностики и консультирования для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи» работают 22 психолога, из которых 7 – кризисные.

В Филиале Республиканского СРЦН «Центр «СоДеятельность» прием ведут 11 психологов. В БУ УР «Центр профилактической работы с молодежью» психологов 15.



Кроме того, психологи принимают в территориальных органах социальной защиты населения, медицинских организациях, детских садах.

Количество психологов в учреждениях УР (чел.), оказывающих помощь детям в кризисных ситуациях



ВСЕГО - 639 чел.

Все чаще психологам приходится работать с подростками в кризисной ситуации – из семей в состоянии развода, из семей участников СВО, после суицидальной попытки, с девиантным поведением и т. д. Специалистам порой не хватает знаний, опыта в работе с такой категорией несовершеннолетних.

В целях повышения уровня профессиональной компетентности специалистов – психологов, социальных педагогов, советников по воспитанию образовательных организаций республики, в октябре 2023 года Уполномоченным организован обучающий семинар «Психологические особенности детей из семей – участников СВО. Психологическая поддержка детей в кризисной ситуации». Экспертами выступили кризисные психологи, врачи-психотерапевты Республиканского клинического центра психического здоровья Министерства здравоохранения УР. В семинаре приняли участие более 1000 специалистов как очно, так и в Он-лайн формате. Запрос на подобные мероприятия у специалистов большой, поэтому работа в 2024 году будет продолжена.

Важно направить семью к специалисту на стадии зарождения кризиса, когда еще возможно предупредить развод. Нужны действенные меры по защите прав ребенка, сохранению семьи. И, прежде всего, развитие медиативных примирительных технологий.

В 2023 году в БУСО УР «СоДеятвие» было обучено технологии семейной медиации 12 специалистов-психологов сферы образования и социальной защиты (2022 г. -50). В Центре «СоДеятвие» в 2023г. оказывали бесплатно услугу



2 медиатора (2022 г. - 5). В течение года работа проводилась с 3 семьями. Учитывая количество разводов, цифра крайне мала.

Институт медиации в России начал развиваться в 2010 году, когда в силу вступил №193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)». Преимуществом процедуры медиации является возможность досудебного мирного разрешения спора с сохранением межличностных отношений. Факторы, снижающие популярность семейной медиации, по мнению специалистов, следующие:

- отсутствие специализированных государственных центров медиации.
- отсутствие информации о семейной медиации для содействия в разрешении семейного спора
- неготовность участников семейного спора к переговорам.

Быстро или медленно, но популярность семейной медиации будет расти: граждане стремятся к более гуманным и гибким способам разрешения семейных споров. Соглашение позволит избежать длительных и затратных судов, снижают эмоциональное напряжение всех участников. Экспертами обсуждается вопрос и об обязательной процедуре медиации по ряду семейных споров.

Сложившаяся ситуация свидетельствует о необходимости создания условий, при которых процедура семейной медиации будет доступна для граждан в любом населенном пункте республики. Кроме того, крайне важно способствовать повышению правовой культуры граждан (к примеру, мероприятия по правовому просвещению и популяризации альтернативных процедур урегулирования споров).

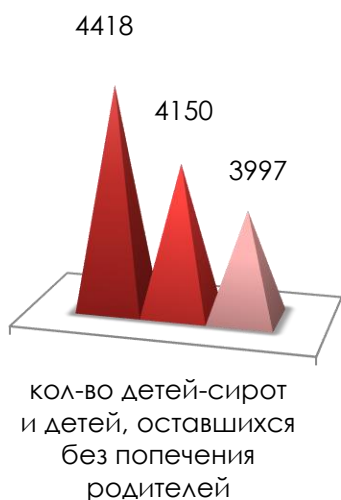
В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило 23 (2022г.-17) жалобы на бездействия судебных приставов. Практически все они связаны с неисполнением одним из родителей решения суда об определении порядка общения с ребенком.

По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике, в 2023 году находилось на исполнении 79 (2022 г.-75) исполнительных производств об определении порядка общения с ребенком, из которых окончено в течение года по различным основаниям 42 (2022 г.-51) исполнительное производство, 27 (2022 г.-26) окончены в связи с фактическим исполнением решения суда. На конец года осталось неисполненными 36 (2022 г.-24) исполнительных производств.

Последствием кризиса семьи является, в том числе, социальное сиротство. По данным Управления социальной защиты населения Удмуртской Республики при Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по состоянию на 31.12.2023 г. составляет 3997 (в 2022 году - 4150) из них сирот – 1069 (в 2022 году - 1038), остальные - социальные сироты.



■ 2021 ■ 2022 ■ 2023



В структуре обращений о праве ребенка на семью традиционны вопросы, связанные с жизнеустройством детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2023 году по вопросам оформления опеки (попечительства), усыновления поступило 9 обращений (2022 г. - 11); жалоб на действие (бездействие) органов опеки и попечительства 25 (2022 г. - 47).

Так, к Уполномоченному обратилась тетя (сестра отца) несовершеннолетней «М.».2009 г.р., мать которой умерла в 2019 году, ребенок остался с отцом. Отец должным образом не исполнял свои родительские обязанности, злоупотреблял алкоголем, воспитанием ребенка не занимался, материально не обеспечивал.

Девочка ушла жить к тете, которая воспитывает племянницу, предпринимает попытки ограничить отца в родительских правах, оформить опеку, но получает отказ. При этом органы опеки и попечительства какой-либо помощи не оказывают. В результате ребенок проживал без законного представителя, что затрудняло решать вопросы обучения (подготовка к ОГЭ в 9 классе), оказания ребенку медицинской помощи (девочка имеет заболевание, связанное с нарушением слуха, нуждается в наблюдении врача-сурдолога, специальном слуховом аппарате).

Уполномоченным в адрес органа опеки и попечительства был направлен запрос, в котором акцентировалось внимание на положения пункта 1 статьи 3 Конвенции о правах ребенка, одобренной Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г., которым предусмотрено, что при разрешении любых вопросов, связанных с воспитанием ребенка, необходимо, прежде всего, исходить из интересов несовершеннолетнего. В связи с этим преимущественное право родителей на воспитание своих детей, предусмотренное статьей 63 Семейного кодекса Российской Федерации, не является безусловным. Органы опеки и попечительства обязаны учитывать условия и образ жизни, личностные качества родителя, наличие контакта отца с ребенком настолько, что его передача на воспитание отцу не наилучшим образом отвечает его интересам.

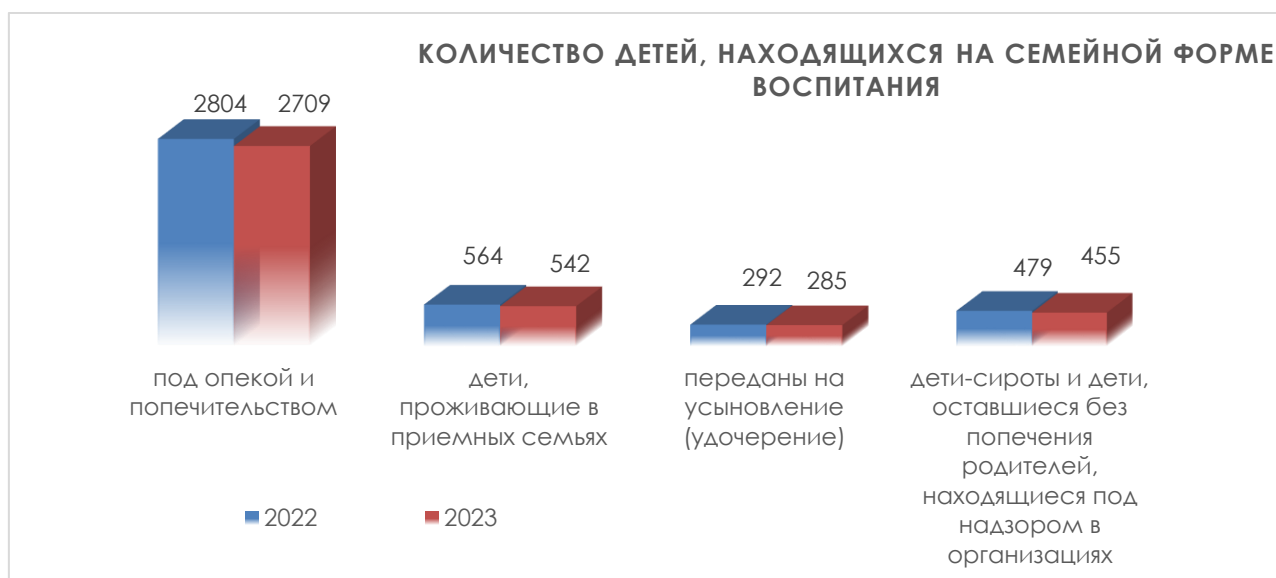
После вмешательства Уполномоченного права ребенка в УР были восстановлены - статус ребенка определен, оформлена опека, организовано наблюдение врача-сурдолога, подобран слуховой аппарат, оказано содействие в его приобретении.

В 2023 году на семейных формах воспитания находятся 3536 детей (в 2022 г. - 3660): под опекой и попечительством - 2709 чел. (в 2022 г. - 2804), детей, проживающих в приемных семьях 542 (в 2022 г. - 564). Приоритетным направлением семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление (удочерение). В 2023 году



переданы на усыновление (удочерение) 285 ребенка (2022 г. - 292); количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под надзором в организациях 455 (2022 г. - 479).

В Удмуртской Республике оформлена опека над 2 детьми из Украины. Оба ребенка находятся на добровольной родственной опеке.



В сравнении с данными 2022 года в 2023 году наблюдается снижение общего количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (-155). Уменьшение происходит и в связи с возвратом детей в кровные семьи по истечении срока ограничения в родительских правах – восстановлении в родительских правах, освобождением родителей из мест лишения свободы, выздоровлением родителей, установлением отцовства. В тоже время ежегодно регистрируются факты возврата детей из замещающих семей в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (вторичное сиротство). В госучреждения возвращены в 2023 году - 36 детей (2022 г. – 41).

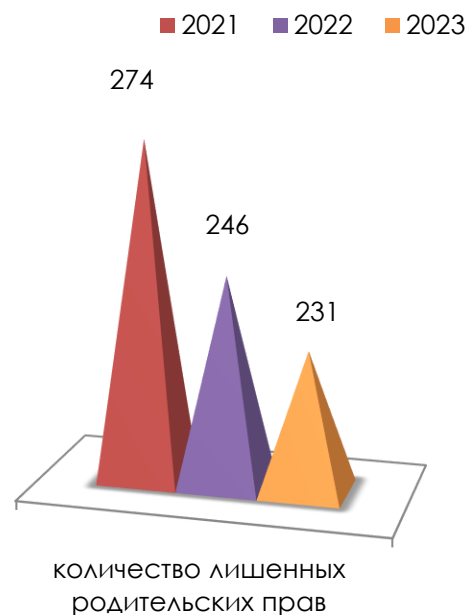
Причиной возврата являются трудности, с которыми сталкиваются приемные родители, отсутствие сопровождения семей квалифицированными специалистами. Встречи Уполномоченного с приемными родителями, опекунами свидетельствуют об отсутствии должного сопровождения таких семей. Опекунам, приемным родителям остро не хватает знаний по возрастной психологии, особенностям подросткового периода, умений коммуницировать с подростком.

Необходим мониторинг и анализ причин каждого случая возврата ребенка из замещающей семьи.

Решение о лишении родительских прав принимается судом только в том случае, если с семьей исчерпывающе проведена вся профилактическая работа, когда жизни и здоровью ребенка угрожает опасность.



В 2023 году были лишены родительских прав 231 родитель в отношении 303 несовершеннолетних детей (2022 г. – 246 родителей в отношении 356 детей), ограничены 55 родителей в отношении 74 несовершеннолетних детей (2022 г. – 38 родителей в отношении 47 детей). Восстановились в родительских правах 12 родителей (2022 г. – 16 родителей). Уменьшение количества лишенных родительских прав родителей свидетельствует, в том числе, о качественной и эффективной работе органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.



В целях профилактики Уполномоченный также проводит работу с данной категорией семей. В 2023 году посещены семьи в социально опасном положении, трудной жизненной ситуации, опекунские и приемные в 8 муниципальных образованиях. Рейды проводятся совместно с представителями субъектов профилактики. Цель – ориентация родителей на изменение образа жизни родителей, восстановление детско-родительских отношений, изменения отношения к воспитанию детей. Все посещенные семьи состояли на профилактических учетах. Уполномоченным организуются психологические консультации с родителями, содействие в лечении от алкогольной зависимости, трудоустройстве, оказании материальной помощи.

По инициативе Уполномоченного, Межведомственной Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Постановлением Комиссии от 22.11.2022 г. № 2/17 одобрен и утвержден «Межведомственный комплекс дополнительных мер на 2023-2025 гг.», принято решение о постоянном мониторинге и анализе причин каждого случая возврата ребенка из замещающей семьи.

На основании вышеизложенного, Уполномоченный полагает необходимым рекомендовать:

1. Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики:
 - создать необходимые условия для осуществления деятельности служб семейной медиации в организациях социального обслуживания населения Удмуртской Республики;
 - повышать уровень информированности населения о медиативных примирительных технологиях (процедуре семейной медиации), размещая информацию в буклетах, социальных сетях, сайтах;
 - продолжить обучение специалистов (психологов) медиативным примирительным технологиям.



2. Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики совместно с Управлением социальной защиты населения Удмуртской Республики при Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики:

- организовать проведение с опекунами (попечителями) лекториев, тренингов, индивидуальных консультаций по профилактике эмоционального выгорания, саморегуляции эмоциональных состояний, гармонизации детско-родительских отношений.

3. Управлению социальной защиты населения Удмуртской Республики при Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики совместно с Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрациях муниципальных образований :

- проводить анализ причин и условий, деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, фактов лишения родительских прав, а также фактов возврата детей из замещающей семьи под надзор в учреждение.

4. Министерству образования и науки Удмуртской Республики, Министерству здравоохранения Удмуртской Республики, Агентству по молодежной политике Удмуртской Республики:

- организовать проведение мероприятий по повышению уровня профессиональной компетентности психологов подведомственных организаций в части оказания психологической помощи детям в кризисных состояниях.

5. Министерству здравоохранения Удмуртской Республики, Главам муниципальных образований Удмуртской Республики:

- содействовать организации и проведению Форумов «Семья-территория притяжения», проводимых Уполномоченным по правам ребенка в Удмуртской Республике, в муниципальных образованиях Удмуртской Республики.

4. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ

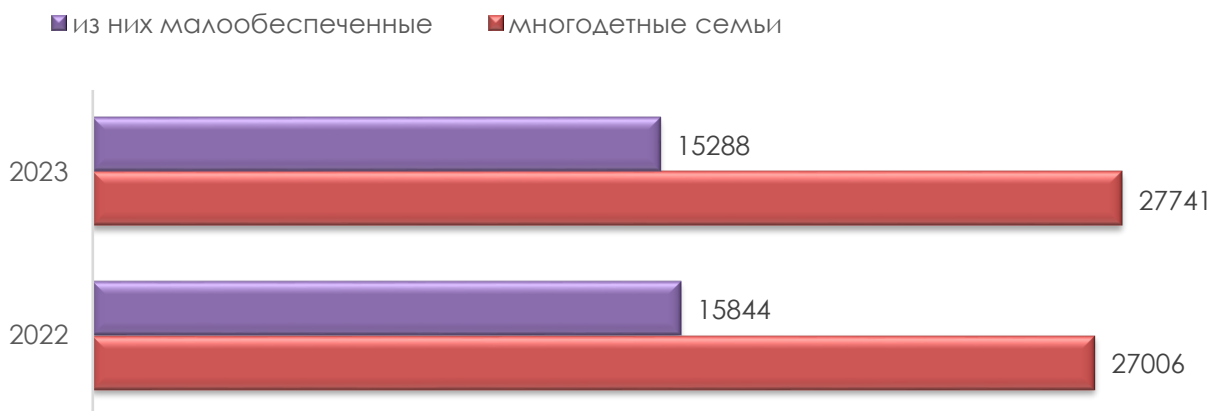
Право на социальное обеспечение является одним из основных социально-экономических прав человека.

«Поддержка материнства, детства, семьи, особенно семьи большой, многодетной, — важнейшая задача государства, работа ради будущего страны», — заверил Путин во время общения с семьями, награжденными орденом «Родительская слава».



В Удмуртии количество таких семей растет, в тоже время растет и количество многодетных малообеспеченных семей, нуждающихся в поддержке государства.

Количество многодетных семей в Удмуртской Республике



В 2023 году мерами социальной поддержки в Удмуртской Республике воспользовались 30 968 многодетных семей (данные Министерства социальной политики и труда на 01.01.2024г.), годом раньше, на 01.01.2023г., эта цифра составляла 29 190 многодетных семей.

В целях обеспечения социальной защищенности семей с детьми, выстроена единая система оказания адресной помощи семьям с детьми от 0 до 18 лет: ежемесячная выплата для женщин, вставших на учёт в ранние сроки беременности и находящихся в трудной жизненной ситуации; ежемесячная выплата на ребенка от рождения до достижения им 3-х лет; ежемесячная выплата на ребенка от 3 до 7 лет; ежемесячная выплата на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет (предоставляется единственному родителю (законному представителю); ежемесячная денежная выплата в случае рождения третьего ребенка и последующих детей и др. Все вышеуказанные выплаты предоставляются семьям с низким материальным доходом.

С 01.01.2023 года в России произошло изменение законодательства и введена новая форма социальной поддержки семей с детьми, которая объединила действующие меры, - Единое пособие в связи с рождением и воспитанием детей.

За 2023 год в Отделение Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике поступило 243881 заявление о назначении ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, в результате рассмотрения которых принято 168427 решений об отказе и 75454 решения о назначении.

Количество семей, получающих единое пособие по состоянию на 1 января 2024 г., составляет 64620; численность детей, на которых назначено пособие – 114303; численность беременных женщин, на которых назначено пособие – 3001.



Из общего количества поданных за 2023 год заявлений на ежемесячное пособие в 32% случаев принято решение о выплате пособия и в 68% принято решение об отказе.

К основным причинам отказа в назначении ежемесячного пособия относятся:

- ❖ превышение среднедушевого дохода семьи над величиной прожиточного минимума на душу населения – 76,2% от общего числа отказов;
- ❖ отсутствие у заявителя и (или) трудоспособных членов семьи доходов без уважительных причин – 8% от общего числа отказов;
- ❖ наличие в заявлении неполных или недостоверных данных – 5,8% от общего числа отказов;
- ❖ наличие у семьи движимого имущества сверх предусмотренного Правилами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.12.2022 г. №2330) – 3,5% от общего числа отказов;
- ❖ наличие у семьи объектов недвижимого имущества сверх предусмотренного Правилами №2330 – 2,4%;
- ❖ наличие доходов от вкладов в кредитных организациях, превышающих величину прожиточного минимума на душу населения – 2,1%;
- ❖ другие.

В адрес Уполномоченного по правам ребенка ежегодно поступают обращения граждан по вопросам оказания мер поддержки семей с детьми, разъяснения законодательства.

В 2023 году по данной тематике поступило 301 обращение (2022 г. - 291, 2021 г. - 245).

Обращения связаны с реализацией права граждан на своевременное получение (перечисление) социальных выплат, осуществляемых из федерального, республиканского и муниципальных бюджетов в рамках оказания мер государственной поддержки семей с детьми, льготами многодетным семьям, предоставлением безвозмездной субсидии.

По каждому обращению Уполномоченным направлены ходатайства о проведении проверки в соответствующие органы государственной власти и организации.

В ходе работы с обращениями граждан выявлено, что одним из самых распространенных оснований для отказа в назначении единого пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет являлось превышение среднедушевого дохода семьи от величины прожиточного минимума, установленного в Удмуртской Республике. Вместе с тем были выявлены случаи, когда сотрудниками Отделение фонда пенсионного и социального страхования РФ по УР среднедушевой доход семьи был рассчитан с нарушениями.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от гражданки «А» об отказе в предоставлении ежемесячной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в связи с превышением дохода семьи. Гражданка в своем заявлении утверждает и доказывает документально, что среднедушевой доход семьи за необходимый период времени не превышен. Уполномоченным повторно было направлено заявление гражданина на рассмотрение в Отделение фонда



пенсионного и социального страхования РФ по УР. После повторного рассмотрения заявления пособие гражданину было назначено.

Из 27 обращений, связанных с отказом в назначении вышеуказанного пособия, после повторного рассмотрения по просьбе Уполномоченного по правам ребенка, были удовлетворены 19 заявлений.

Помимо разъяснения действующего законодательства о мерах поддержки семей, Уполномоченный по правам ребенка ориентирует семью на заключение социального контракта - одну из самых действенных мер поддержки семьи. Социальный контракт позволяет не только поддерживать доходы семьи на период выплаты, но и преодолеть причины бедности в долгосрочной перспективе. Чтобы у семьи появился дополнительный долгосрочный источник дохода, гражданин в рамках социального контракта может получить помощь в поиске работы, обучении, организации своего дела, преодолении сложной жизненной ситуации, а также в ведении личного подсобного хозяйства.

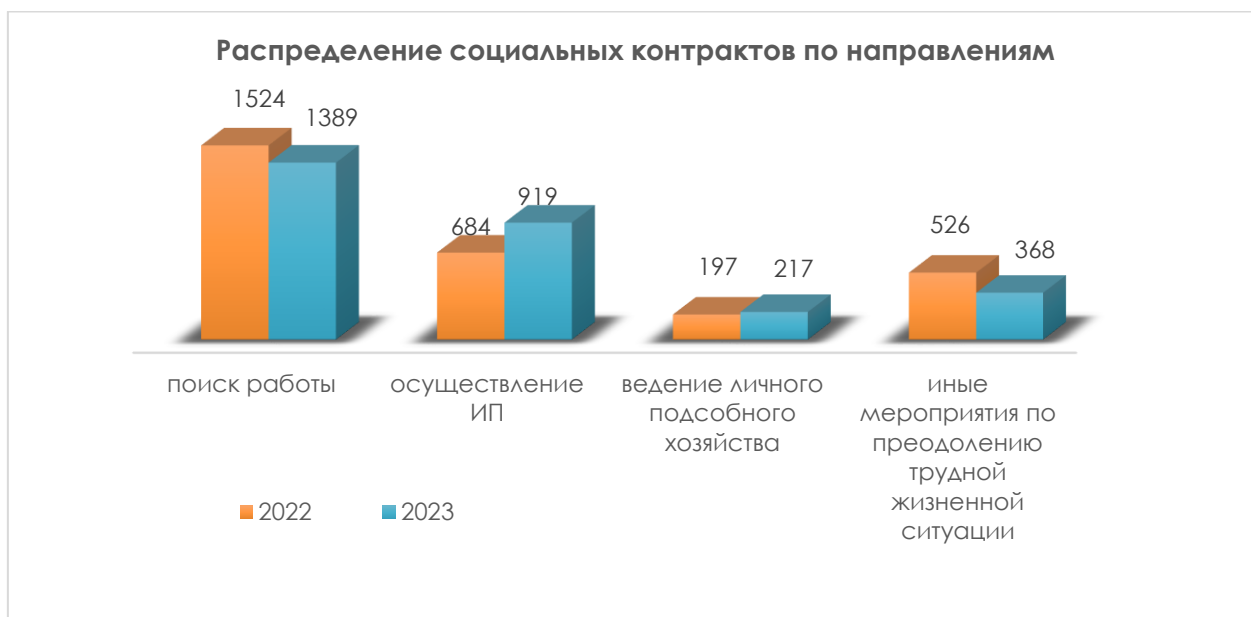
Так, к Уполномоченному обратился гр. «И.» с просьбой оказания помощи семье с 4 детьми, один из которых ребенок-инвалид. Мама не работает в связи с уходом за больным ребенком, папа остался без работы. Многодетная малообеспеченная семья, проживающая в сельской местности, оказалась в трудной жизненной ситуации.

Заявителю были разъяснены меры поддержки семей с детьми, с акцентом на разъяснение условий заключения социального контракта с нуждающимися семьями. Впоследствии семья заключила контракт на развитие подсобного хозяйства. Материальное положение семьи значительно улучшилось.

Таблица 7

| № п/п | Социальные контракты | 2021 | 2022 | 2023 |
|-------|--|-------|-------|-------|
| 1. | Предусмотрено средств на реализацию социального контракта, млн. руб. | 247,8 | 332,5 | 462,5 |
| 2. | Заключено социальных контрактов | 2277 | 2931 | 2893 |
| 3. | Количество малоимущих граждан, получивших государственную поддержку | 7000 | 8000 | 7700 |
| 4. | Заключено социальных контрактов с малоимущими семьями, % | 81,5 | 71,6 | 88,4 |
| | в том числе: | | | |
| | семьи, имеющие в составе семьи детей | 75 | 69,9 | 60,4 |
| | из них многодетных семей | 22 | 25,7 | 14,2 |

По итогам 2023 года по результатам завершенных социальных контрактов среднедушевой доход увеличился у 81,8 % получателей (2022 г. - 69%), а у граждан, среднедушевой доход которых превысил региональную величину прожиточного минимума на душу населения – у 53,1% (2022 г. - 33%).



О непростом положении семей с детьми свидетельствуют обращения к Уполномоченному по правам ребенка с просьбой оказания материальной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации. Таких обращений было 25 (2022 г. - 51, 2021 г. - 65).

По ходатайству Уполномоченного была оказана финансовая помощь 9 семьям (2022 г.- 11, 2021 г. - 19).

В рамках проведения Уполномоченным различных благотворительных акций (новогодние подарки, продуктовые наборы для больных целиакией, медицинские принадлежности (слуховой аппарат, устройство непрерывного контроля уровня глюкозы «либра» и т.д.) помощь получили 126 семей (2022 г.- 111 семей).

Исходя из вышеизложенного, в целях социальной защищенности семей с детьми,

Уполномоченный по правам ребенка в Удмуртской Республике рекомендует:

1. Отделению фонда пенсионного и социального страхования РФ по Удмуртской Республике:
 - организовать совещание по вопросам межведомственного электронного взаимодействия с органами и (или) организациями государственной и муниципальной власти при предоставлении мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.
2. Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики:
 - активизировать работу по реализации социальных проектов по поддержке семей с детьми.



5. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И РЕАБИЛИТАЦИЮ

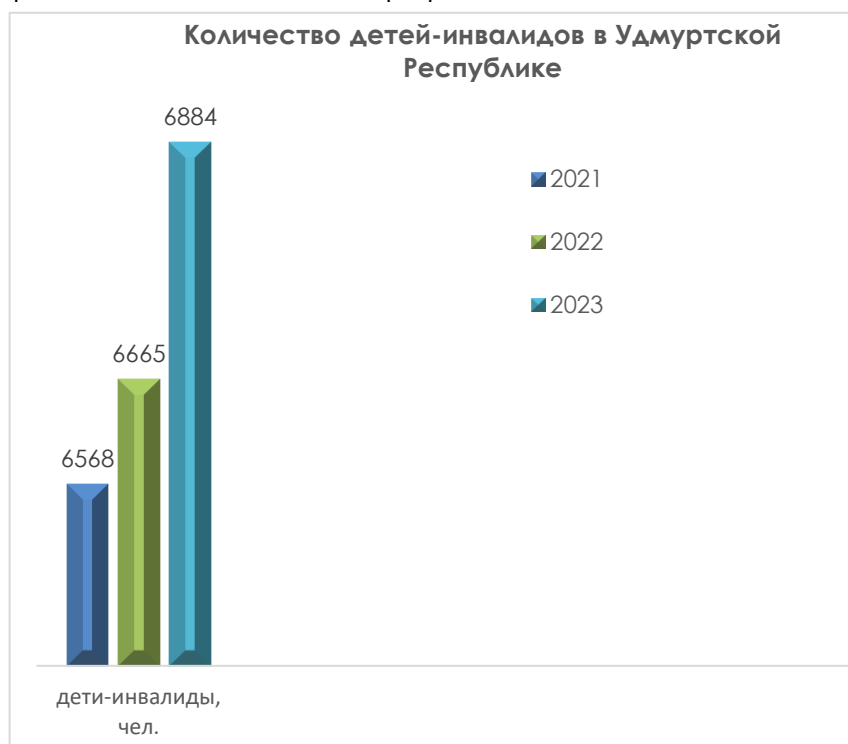
Охрана здоровья детей является одним из приоритетных принципов охраны здоровья населения страны, закреплённых в ст. 4 и 7 Федерального закона от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Доля обращений по вопросам соблюдения права детей на охрану здоровья и получение медицинской помощи в структуре всех обращений к Уполномоченному незначительна: в 2023 году - 39 (2,9 % от общего количества поступивших обращений), 2022 г. - 42 (3,2%).

В основном обращения касались получения лекарственных препаратов, оказания медицинской помощи, установления инвалидности несовершеннолетним, некорректного обращения сотрудников больниц.

Снизилось в 3,7 раза количество обращений по вопросам отказа родителей в вакцинации детей: 2023 г.- 4 обращения (в 2022 г. - 15) от родителей. Снижению количества обращений способствовала рекомендация, данная Уполномоченным в 2023 году Министерству здравоохранения Удмуртской Республики и Министерству образования и науки Удмуртской Республики, по принятию мер в части организации разъяснительной работы с родителями детей-дошкольников законодательства, регламентирующего проведение вакцинопрофилактики, порядок проведения профилактических прививок на территории Российской Федерации. В разъяснительной работе с родителями также были использованы средства массовой информации, социальные сети.

Кроме того, Уполномоченным по правам ребенка в 2023 году было рекомендовано Министерству здравоохранения Удмуртской Республики активизировать разъяснительную работу с родителями по вопросам вакцинации против папилломовирусной инфекции используя, в том числе, средства массовой информации, социальные сети. В результате выполнения



рекомендаций количество вакцинированных несовершеннолетних девочек от рака шейки матки (прививка от вируса папилломы человека) с 2021 года увеличилось в 17,5 раз: 2021 г. – 300 чел., 2022 г. – 1 129 чел., 2023 г. – 5 250 чел.

Важной сферой деятельности Уполномоченного остается соблюдение прав детей с ограниченными



возможностями здоровья (ОВЗ) и детей-инвалидов.

Согласно данным федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов» в Удмуртской Республике продолжается рост численности детей-инвалидов.

Причинами роста детской инвалидности является сочетание нескольких факторов: экология, увеличение количества родов после 36 лет, а также рождение и выхаживание детей с экстремально низкой массой тела и тяжелыми врожденными пороками, болезни нервной системы.

В течение последнего десятилетия наблюдается неуклонный рост детской инвалидности вследствие психических расстройств. Эта группа болезней занимает лидирующие позиции в том числе за счет расстройств аутистического спектра и умственной отсталости.

Положениями Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о правах ребёнка, Конвенции о правах инвалидов, резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения «Комплексные и согласованные усилия по ведению расстройств аутистического спектра» обусловлена необходимость развития комплексного сопровождения лиц с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в части создания комфортной и доброжелательной для жизни среды, обеспечения доступности и качества услуг в сфере образования, медицины, социальной защиты населения, культуры и спорта для детей-инвалидов, детей, имеющих особенности развития, включая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для детей, находящихся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации и молодых инвалидов.

Осознавая важность работы по развитию комплексного сопровождения лиц с расстройствами аутистического спектра (РАС) с 2023 года Удмуртская Республика стала участником реализации мероприятий общественного проекта Приволжского федерального округа «Ментальное здоровье».

Уполномоченный вошла в состав межведомственной рабочей группы по реализации системы комплексного сопровождения людей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями в Удмуртской республике (распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 05.10.2023 г. № 994-р).

Ежегодно Уполномоченным проводятся «Дни Уполномоченного» в городах и районах республики для родителей, воспитывающих детей-инвалидов, с привлечением специалистов в области образования, социальной защиты, здравоохранения, пенсионного обеспечения, прокуратуры, депутатов Государственного Совета Удмуртской Республики для разъяснения их прав и защиты.

Однако остается актуальным вопрос повышения качества и доступности услуг в сфере организации в республике различных форм отдыха и оздоровления детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), в том числе имеющими отклонения в психическом и умственном развитии, заболевания «диабет», болезнь Дауна, РАС.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась мама ребенка-инвалида с психическими расстройствами, которому предоставили путевку в санаторий без учета сопровождающего лица. При содействии Уполномоченного маме



также была предоставлена путевка в этот же санаторий для сопровождения сына.

Ежегодно Уполномоченным в рамках межведомственного взаимодействия проводятся выезды в летние загородные оздоровительные лагеря.

По данным Министерства образования и науки Удмуртской Республики в 2023 году функционировало 552 организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе:

- 498 лагерей с дневным пребыванием детей на базе образовательных организаций и учреждений социальной защиты населения;
- 25 лагерей труда и отдыха;
- 15 загородных оздоровительных лагерей;
- 14 санаторно-оздоровительных лагерей.

Организовано 207 профильных смен.

За 2023 год в адрес Уполномоченного поступило 10 обращений, затрагивающих право на отдых детей-инвалидов.

На протяжении нескольких лет загородные оздоровительные лагеря в Удмуртии не имеют возможности организовывать «инклюзивный отдых» - оздоровительные смены для детей с различными нозологиями в силу отсутствия специальных условий, доступной среды, специалистов по профилю заболевания.

Тем не менее заслуживает внимания опыт проведения в 2023 году специализированных смен в АУ УР «Загородный оздоровительный комплекс «Лесная сказка» для детей-инвалидов и детей с ОВЗ различных нозологий (ДЦП, слабовидящие, аутисты, диабетики, дети с синдромом Дауна) через привлечение к сотрудничеству общественных организаций («Ассоль», Ассоциацией родителей детей инвалидов УР, ДиаЛига). Всего в летний период в лагере отдохнул и получил ни с чем не сравнимую возможность общения и сотворчества 51 особенный ребенок, от общего количества всех детей (1 721 чел.) - это порядка 3%, а в смене с максимальным количеством особенных детей (584 и 46) это 7,9 % от общего числа детей в заезде.

Уполномоченный считает возможным рекомендовать:

1. Министерству образования и науки Удмуртской Республики совместно с Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики:

- изучить опыт проведения инклюзивного отдыха АУ УР «Загородный оздоровительный комплекс «Лесная сказка»;
- рассмотреть возможность организации профильных (тематических) смен в загородных оздоровительных лагерях Удмуртской Республики в соответствии с нозологиями (спецификой заболеваний) для обеспечения права детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов на отдых и оздоровление;

2. Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики:

- провести научно-практическую конференцию «Инклюзия в организациях отдыха детей и их оздоровления: опыт и ресурсы развития» для совершенствования межведомственного взаимодействия в части организации



детского отдыха, подготовке педагогических кадров для работы в инклюзивном пространстве.

ДУХОВНО-КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА

6. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Несмотря на то, что в республике ведется планомерная работа по развитию и совершенствованию системы образования на всех уровнях, остается достаточное количество вопросов о нарушении прав детей на образование, что подтверждается поступающими в адрес Уполномоченного обращениями граждан.

Вопросы соблюдения и восстановления нарушенных прав детей на образование находятся в центре внимания Уполномоченного по правам ребенка в Удмуртской Республике.

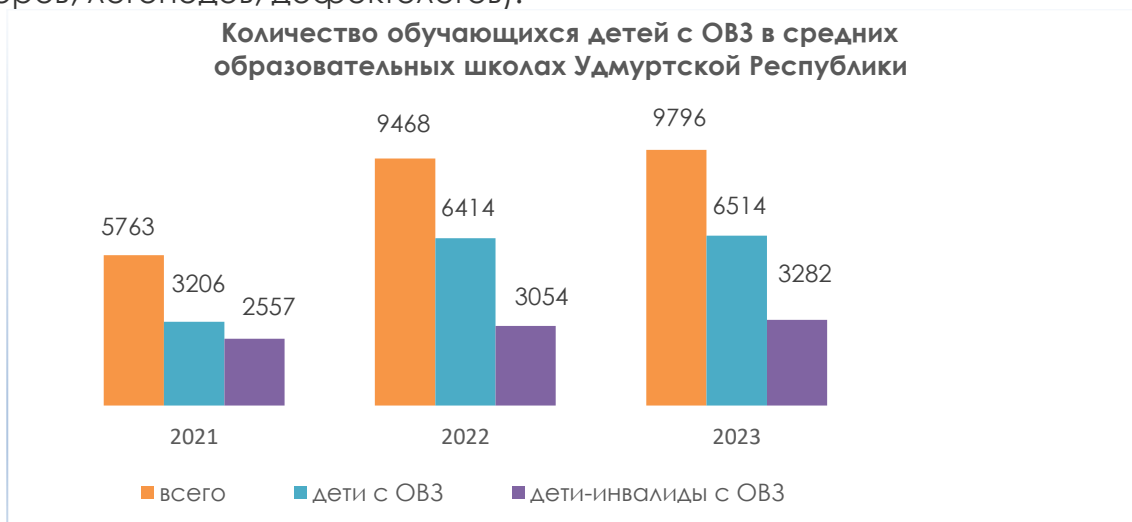
В 2023 году в Удмуртской Республике функционировало 538 образовательных организаций, в которых обучалось 200472 ребенка (2022 г. - 533 образовательных организации / 197820 обучающихся).

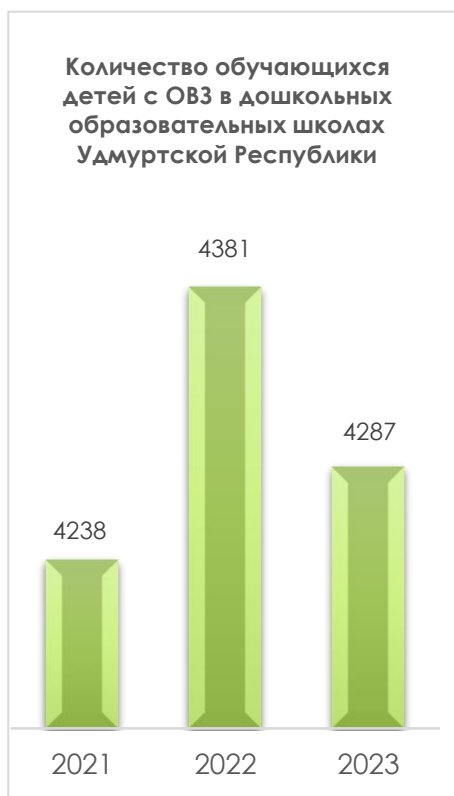
В течение года в адрес Уполномоченного поступило 257 обращений, связанных с защитой права детей на образование, что составило 19,2% от общего числа обращений (2022 г. – 253 (19,0%), 2021 г. – 227 (18,2%).

Одними из наиболее проблемных были вопросы:

- ❖ получения образования детьми - инвалидами и детьми с ОВЗ: устройство в специальные коррекционные школы, отсутствие или нехватка коррекционных классов для обучения детей по заключению психолого-медико-педагогических комиссий (ПМПК);

- ❖ недостаточного количества специалистов, организующих образовательный процесс детей с ограниченными возможностями здоровья (тьюторов, логопедов, дефектологов).





Так, в адрес Уполномоченного в 2023 году поступило 12 обращений родителей, дети которых не смогли попасть в 1 класс ГКОУ УР «Школа-интернат №13» г. Ижевска для обучающихся с ОВЗ и тяжелым нарушением речи.

Уполномоченным был направлен запрос в Министерство образования и науки Удмуртской Республики (далее - МОиН УР) о возможности решения данной проблемы.

По информации МОиН УР, кроме вышеуказанных 12 детей, в 2023 году фактически обучение в аналогичных специальных коррекционных классах по решению ПМПК рекомендовано еще 32 детям.

Решением проблемы стало предоставление возможности обучения 12 детей в ГКОУ УР «Школа-интернат №13» г. Ижевска путем открытия дополнительного 1 класса, а остальные 32 ребенка-первоклассника устроены в общеобразовательные школы по месту жительства с обучением по индивидуальным

адаптированным программам.

Уполномоченный по правам ребенка отмечает, что в 2022 году уже существовала аналогичная проблема с обучением детей с ОВЗ и ее решением стало также открытие дополнительного первого класса в ГКОУ УР «Школа-интернат №13» г. Ижевска.

Кроме того, при зачислении в коррекционные классы общеобразовательных школ по месту жительства с обучением по индивидуальным адаптированным программам, остается нерешенным вопрос обеспечения образовательного процесса для детей с ОВЗ узкими специалистами. В течение 2023 года в адрес Уполномоченного поступило 11 обращений от родителей о дефиците в образовательных организациях логопедов, дефектологов, тьюторов.

Уполномоченный отмечает, что в связи с тем, что наблюдается ежегодное увеличение количества детей с ОВЗ и, в рамках обеспечения их права на образование, существует необходимость в увеличении количества коррекционных классов в общеобразовательных учреждениях либо строительстве коррекционной школы в г. Ижевске.

Уполномоченный постоянно акцентирует внимание органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественности на проблеме межличностных отношений участников образовательного процесса.

Рост количества этих обращений на протяжении последних лет сохраняется: 2022 г.- 94 обращения, 2023 г. – 103 обращения.

Так, в 2022 году конфликтные ситуации возникали между педагогами и детьми («ученик-учитель», «ученик-ученик»), перерастающие в конфликты между семьей и школой.



В 2023 году увеличивающееся количество обращений, связанных с негативными взаимоотношениями участников образовательного процесса «родитель-родитель», «родитель-учитель», позволяет определить данную проблему как одну из наиболее актуальных для родителей учащихся. Отсутствие навыков по урегулированию конфликтной ситуации у родителей в ходе образовательного процесса детей могут вылиться в тяжелую психотравмирующую ситуацию для несовершеннолетних.

По всем обращениям, поступающим к Уполномоченному, совместно с органами управления образованием проведены проверки.

По итогам проведенных проверок выявлено, что причинами конфликтных взаимоотношений, как правило, являются:

- ✓ низкая квалификация управленческих кадров в части владения основами медиативных технологий в работе по профилактике и решению конфликтов;
- ✓ нежелание руководителей образовательных организаций найти конструктивный подход к решению сложных конфликтных взаимоотношений, возникающих между родителями детей и педагогами;
- ✓ невнимание к физическому и эмоциональному состоянию детей со стороны педагогических работников.

Так, в адрес Уполномоченного в 2023 году поступила жалоба отца ученика 1 класса на действия (бездействия) администрации МБОУ «Физико-математический лицей» г. Глазова в части конфликтной ситуации с его сыном. Обращения в адрес классного руководителя, администрации лицея не дали положительных результатов. К конфликтной ситуации присоединились родители обучающихся детей, в том числе обсуждая поведение ребенка и действия его родителей в чате и социальных сетях.

Для урегулирования конфликта Уполномоченным была организована независимая медиативная помощь специалистами Центра профилактики асоциального поведения АОУ ДПО УР «Институт развития образования». Данная ситуации остается на контроле Уполномоченного.

Как показывает практика, большинство конфликтов в образовательной среде можно предотвратить, своевременно подключив службы примирения, но не всегда это происходит вовремя, тем самым усугубляя ситуацию, что в свою очередь негативно сказывается на психоэмоциональном самочувствии детей, вовлеченных в конфликт.

В 2023 году в республике действует 155 Служб школьной медиации (примирения), которые на сегодняшний день являются важнейшей социальной составляющей современного безопасного пространства воспитания и образования. По данным МОиН УР в указанные Службы примирения обращались (в том числе семьи, находящиеся в социально опасном положении):

в 2022 году – 558 детей, 129 родителей, 239 педагогов;

в 2023 году – 634 детей, 185 родителей, 253 педагогов.

Уполномоченным в течение года организована серия рабочих встреч со специалистами Центра профилактики асоциального поведения АОУ ДПО УР «Институт развития образования» (далее – Центр) по реализации Плана мероприятий по минимизации случаев обращения родителей



образовательных организаций с жалобами в надзорные и вышестоящие инстанции. Вышеуказанный Центр определен методическим и консультационным центром образовательных организаций по применению восстановительных программ в конфликтных ситуациях. Сотрудниками АОУ ДПО УР «Институт развития образования» в 2023 году было осуществлено 15 выездов с целью оказания методической помощи и сопровождения, проведены курсы повышения квалификации по обучению восстановительным (медиативным) технологиям (охвачено 409 чел.).

По инициативе Уполномоченного в апреле 2023 года состоялась встреча руководителей, специалистов по воспитательной работе образовательных организаций, председателей Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав с руководителем Центра кризисной психологии Михаилом Хасьминским на темы: «Профилактика деструктивных проявлений и формирования конструктивного мировоззрения: методические аспекты, ресурсы, технологии, инструменты», «Социокультурные аспекты в воспитании и формирование устойчивой нравственной личности ребенка», «Обеспечение безопасности детей: практические стратегии и модели деструктивного поведения среди несовершеннолетних». В течение 2-х дней 80 директоров школ и 145 заведующих детскими садами г. Ижевска обсуждали вопросы создания в школе атмосферы психологического комфорта и для детей, и для педагогов и родителей.

Ежемесячно проводятся выездные Дни Уполномоченного в районах республики, в ходе которых Уполномоченный принимает участие в общешкольных родительских собраниях, методических объединениях педагогов с целью помощи в разрешении споров и конфликтов в детском и родительском сообществе (профилактика буллинга, работа с трудными подростками, коррекция взаимоотношений родителя и ребенка, методическая поддержка специалистов сопровождения по предотвращению профессионального выгорания и др.).

При посещении общеобразовательных школ республики Уполномоченным выявлено, что семейное образование в последние годы в Удмуртской Республике, как и в России, приобретает все большую популярность.

Численность детей, обучающихся на семейной форме обучения, в Удмуртской Республике ежегодно растет (2023 г.- 1549 чел., 2022 г.- 1221 чел.).

Форма получения общего образования и форма обучения по конкретной основной общеобразовательной программе определяются родителями (законными представителями) несовершеннолетнего обучающегося.

В случае нежелания родителей добросовестно выполнять свои обязанности по обеспечению получения детьми общего образования не исключены негативные последствия для детей.

Среди причин перехода на семейную форму обучения отмечаются следующие:

- ❖ особые образовательные потребности, особые возможности здоровья детей;
- ❖ религиозное воспитание в семье;



- ❖ частая смена жительства в связи с рабочим графиком родителей;
- ❖ особенности развития детей, когда посещение школы связано с трудностями на бытовом уровне;
- ❖ неудовлетворительные результаты государственной итоговой аттестации за курс основного общего образования (в этом случае обучающиеся прикрепляются только для сдачи ГИА);
- ❖ желание уделить больше времени предметам, которые предстоит сдавать на государственной итоговой аттестации (ОГЭ, ЕГЭ);
- ❖ привлекает обучение в онлайн-школе с применением дистанционных образовательных технологий.

Уполномоченный отмечает, что в республике дети, получающие семейное образование и незакрепленные за образовательными организациями Удмуртской Республики для прохождения итоговой аттестации, - «выпадают» из поля зрения педагогов и общества. Это приводит к неутешительным последствиям.

Уполномоченный, с целью обеспечения реализации прав несовершеннолетних на образование, считает необходимым рекомендовать:

1. *Министерству образования и науки Удмуртской Республики:*
 - рассмотреть возможность создания единой региональной информационной базы детей, находящихся на семейной форме обучения;
 - разработать порядок межведомственного взаимодействия при выбытии ребенка из образовательной организации и переходе на семейные формы обучения;
 - рассмотреть предложение об определении базовых образовательных организаций в каждом муниципальном образовании для проведения в них промежуточной аттестации детей, находящихся на семейной форме обучения;
 - продолжить работу по проведению анализа реализации семейной формы обучения на территории Удмуртской Республики в 2024 году;
 - продолжить информационную работу с родителями и обучающимися, выбравшими семейную форму обучения, по разъяснению необходимости выполнения обязанностей, которые будут способствовать всестороннему развитию и обучению детей;
 - активизировать работу по развитию служб школьной медиации в образовательных учреждениях Удмуртской Республики;
 - провести мониторинг лучших практик работы районов Удмуртской Республики по бесконфликтному общению участников образовательного процесса;
 - организовать и провести конференцию по повышению психолого-педагогической компетентности родителей и подростков;
 - провести анализ потребности количества мест в коррекционных классах образовательных учреждений для обучения детей с ОВЗ и специальных коррекционных школах г. Ижевска для обучения и воспитания детей с тяжелой речевой патологией, оказания им специализированной помощи.



III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В соответствии с Законом Удмуртской Республики «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике», в 2023 году Уполномоченным реализовывались следующие задачи:

- ❖ осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Удмуртской Республики;

- ❖ принятие в пределах своих полномочий мер по предупреждению, пресечению и нарушению прав и законных интересов детей;

В целях консолидации усилий по защите прав ребенка Уполномоченным в 2023 году продолжено эффективное взаимодействие с органами государственной власти, правоохранительными структурами: УФССП по УР, Прокуратурой УР, МВД по УР, СУ СК РФ по УР, УФСИН по УР, Общественной Палатой УР. В рамках Соглашений организуется взаимодействие сторон, как в интересах отдельного ребенка, так и для выявления системных сбоев в обеспечении прав и законных интересов несовершеннолетних Удмуртской Республики.

Работа с обращениями граждан – основа деятельности Уполномоченного. В 2023 году в адрес Уполномоченного поступило и рассмотрено 1342 обращение (2022 г. – 1331).

В результате рассмотрения обращений граждан Уполномоченным по правам ребенка в УР в 2023 году:

- по 695 обращениям – 51,8% (2022 году – 48,5%) просьбы заявителей были удовлетворены, вопрос решен положительно, гражданам оказано содействие в защите или восстановлении прав детей;

- по 647 обращениям – 48,2% (2022 году – 51,5% %) даны разъяснения действующего законодательства.

Уполномоченный отмечает большое количество обращений категории «Право жить и воспитываться в семье». Это обращения, касающиеся кризисной ситуации в семье, по вопросам определения порядка общения ребенка с родителями после развода, отчуждения одного из родителей, неисполнения решений суда по семейным спорам и др. Особое внимание Уполномоченного уделено в прошедшем году обеспечению права ребенка на жизнь и защиту от насилия. На формирование семейных ценностей, восстановление детско-родительских отношений, сохранение репродуктивного здоровья детей был направлен проект Уполномоченного «Репродуктивное здоровье несовершеннолетних», реализованный в 2023 году в 14 городах и районах республики совместно с Министерством здравоохранения УР.

Впервые совместно с Детским советом при Уполномоченном по правам ребенка в УР, проведен республиканский Семейный форум «Семья-территория притяжения». Семьи из всех городов и районов актуализировали, обсудили и выработали предложения по темам «Семья и доверие», «Семья и здоровье», «Семья и традиции», «Семья и школа».

Остается высоким количество обращений граждан к Уполномоченному



в связи с конфликтными ситуациями в образовательных организациях. По каждому из них проведены проверки. Проблема обсуждается участниками образовательного процесса на площадке Форума «Семья-территория притяжения» «Взаимодействие семьи и школы», Уполномоченным будет разработан ряд дополнительных мер по совершенствованию путей эффективного взаимодействия семьи и школы, реализации программ формирования конфликтологической компетентности участников образовательного процесса, способностей к предупреждению и эффективному разрешению педагогического конфликта.

В 2023 году наблюдается снижение количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних на 15,4%. Снизилось на 19,9% и количество детей, пострадавших от преступлений. Несмотря на это, Уполномоченным отмечены недостатки в работе органов и учреждений системы профилактики, даны рекомендации по их устранению.

Традиционно повышенное внимание Уполномоченного организации работы с пострадавшими детьми, детьми в кризисных состояниях, с девиантным поведением, детьми, проживающими в кризисных семьях, семьях участников СВО. Уполномоченным не только оказано содействие в организации помощи конкретному ребенку, семье, но и организованы семинары, консультации для специалистов по повышению их уровня профессиональной компетенции в вопросах профилактики кризисных состояний детей и подростков, оказания им квалифицированной помощи.

Право на социальное обеспечение является одним из основных социально-экономических прав человека. Уполномоченным отмечен рост количества многодетных семей в 2023 году (с 27006 в 2022г. до 27741) и, как следствие, рост количества многодетных малообеспеченных семей, нуждающихся в поддержке государства (с 15844 до 15288). Уполномоченный содействует оказанию материальной помощи нуждающимся семьям, организует различные благотворительные акции.

Остается актуальным вопрос повышения качества и доступности услуг в сфере организации в республике различных форм отдыха и оздоровления детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), Уполномоченный отмечает положительный опыт УРООРДСД «ДиаЛига», организовавшей, в 2023 году совместно с Министерством социальной политики и труда УР профильную смену для детей с сахарным диабетом в АУ УР ЗОК «Лесная сказка», рекомендует тиражировать опыт и на другие организации отдыха и оздоровления детей УР.

Особое внимание безопасности детей. По итогам летнего этапа акции «Безопасность детства - 2023» на территории республики Уполномоченным и муниципальными образованияами были проведены проверки 5235 объектов (2022 г.- 5699). На 552 объектах нарушения устранены силами самих участников акции, по оставшимся работа продолжается.

Традиционно важными для наших граждан являются вопросы алиментных правоотношений, имущественных прав несовершеннолетних, судебной защиты и квалифицированной юридической помощи. Отдельное внимание в деятельности Уполномоченного уделяется вопросам медицинского обслуживания, реабилитации несовершеннолетних, в том числе с



зависимостями, качеству оказания психиатрической помощи нуждающимся детям, организации питания детей с особенностями. По всем вопросам организованы проверки фактов нарушения прав детей, проводятся мониторинги, итоги которых обсуждаются на рабочих группах, совещаниях, Круглых столах, вырабатываются предложения, рекомендации.

Детальный анализ обращений, их динамики в сопоставлении с предыдущими годами, данными проверок, статистики исполнительных органов власти позволили выработать предложения о принятии законодательных актов, комплекса мер и предложений, направленных на совершенствование государственной политики по защите семьи, материнства, отцовства и детства.

Приоритетным направлением в Год Семьи в работе Уполномоченного будет деятельность, направленная на сохранение и укрепление семейных ценностей, поднятие престижа многодетной, здоровой семьи, обеспечение права несовершеннолетних на жизнь, воспитание в семье, защиту от насилия.

Будет продолжена реализация проекта «Репродуктивное здоровье несовершеннолетних в Удмуртской Республике», в районах республики пройдут семейные форумы «Семья-территория притяжения».

Совместно с региональным отделением «Молодой Гвардии Единой России» продолжится работа в рамках проекта «Добро детям» по оказанию помощи детям, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации.

Продолжит деятельность и Детский совет при Уполномоченном по правам ребенка. Основным направлением работы для ребят так же станет реализация проектов, направленных на формирование семейных ценностей, сохранение репродуктивного здоровья, подготовку к взрослой жизни.

В 2024 году Уполномоченным будет продолжена работа по обучению специалистов всех субъектов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, родителей и детей. В ходе реализуемых проектов «Репродуктивное здоровье несовершеннолетних», «Антинаркотический», семинаров, мастер-классов планируется дать необходимую профилактическую информацию о деструктивном, в том числе, самоповреждающем поведении подростков.

В течение года Уполномоченный совместно с Агентством по молодежной политике УР, Детским советом при Уполномоченном будет содействовать созданию подростковых пространств в городах и районах республики.

В целях обеспечения государственных гарантий на защиту прав, свобод и законных интересов детей Удмуртской Республики деятельность детского правозащитника в 2024 году, как и прежде, будет направлена на содействие активному взаимодействию всех государственных структур, ведомств, общественных объединений, благотворительных фондов, отдельных граждан, что позволит улучшить положение детей, обеспечить защиту прав и законных интересов детей и семей Удмуртской Республики.