

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Удмуртской Республики «О наказах избирателей
депутатам Государственного Совета Удмуртской Республики»

В современных условиях наказ избирателей следует понимать как институт прямой демократии, заключающийся в установлении обязанности уполномоченных органов публичной власти и должностных лиц исполнить обоснованное решение избирателей, имеющее общественное значение и направленное на обеспечение экономического, социального, духовно-культурного развития территории их избирательного округа, удовлетворение материальных и духовных потребностей населения. По своей сути наказания избирателей выступают одной из форм осуществления власти, которая принадлежит народу, а также участия граждан в управлении делами государства, содействуют развитию общественного самоуправления, гласности и публичности в деятельности народного представительства.

Исполнение наказов избирателей является одной из основных целей депутатской деятельности. В свою очередь сами наказания реализуют конституционное право участия граждан в управлении делами государства через своих свободно избранных представителей.

В целях реализации вышеуказанных конституционных положений разработан представленный проект закона Удмуртской Республики «О наказах избирателей депутатам Государственного Совета Удмуртской Республики»

Проектом предусматривается содержание наказов избирателей, к которым относятся предложения граждан, реализация которых относится к сфере деятельности государственных органов Удмуртской Республики, а также предложения, реализация которых относится к сфере деятельности органов местного самоуправления, в том числе предложения, которые связаны с реализацией вопросов местного значения в следующих сферах: жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство и озеленение территории муниципального образования, транспорт, связь, образование, культура, работа с детьми и молодежью, развитие физической культуры и спорта, дорожная деятельность и охрана окружающей среды.

Проектом предлагается следующий порядок внесения предложений о наказах избирателей.

Предложения о наказах вносятся гражданами на собраниях. Наказы вносятся на собраниях граждан, в которых приняло участие в сельских населённых пунктах не менее 20 граждан, в городских населённых пунктах не менее 50 граждан. В сельских населённых пунктах, где проживает менее 20 граждан, собрание проводится при условии участия в нём не менее половины граждан, проживающих в данном населённом пункте.

Проектом определяется порядок рассмотрения предложений (наказов) граждан и формирования списка наказов, который состоит из нескольких этапов.

1 этап – это предварительная оценка и рассмотрение предложений о наказах избирателей, в рамках которого депутат Государственного Совета Удмуртской Республики на основании поступивших протоколов собраний и письменных обращений граждан осуществляет предварительную оценку и рассмотрение предложений о наказах. Депутат Государственного Совета Удмуртской Республики вправе включить в предварительный перечень наказов не более 5 наказов и обязан его направить в Государственный Совет Удмуртской Республики не позднее 1 апреля года, предшествующего очередному финансовому году.

2 этап – на основании поступивших в Государственный Совет Удмуртской Республики предварительных перечней наказов профильной постоянной комиссией Государственного Совета Удмуртской Республики, определенной Государственным Советом Удмуртской Республики, формируется Сводный перечень наказов, который направляется для рассмотрения и подготовки мотивированного заключения в Правительство Удмуртской Республики, а также в соответствующие органы местного самоуправления.

По итогам рассмотрения мотивированных заключений Правительства Удмуртской Республики и органов местного самоуправления профильной постоянной комиссией Государственного Совета Удмуртской Республики формируется и вносится на рассмотрение Государственного Совета Удмуртской Республики Перечень наказов на соответствующий год.

3 этап – Перечень наказов утверждается Государственным Советом Удмуртской Республики в срок не позднее 1 июля года, предшествующего очередному финансовому году, и направляется в Правительство Удмуртской Республики и органы местного самоуправления.

На основании утвержденного Государственным Советом Удмуртской Республики Перечня наказов избирателей на соответствующий год мероприятия по реализации наказов включаются:

1) в Адресную инвестиционную программу Удмуртской Республики, государственные программы Удмуртской Республики и муниципальные программы социально-экономического развития, а также учитываются при разработке ведомственных целевых программ;

2) в план законотворческой работы Государственного Совета Удмуртской Республики, планы нормотворческой работы Правительства Удмуртской Республики, иных государственных органов Удмуртской Республики и органов местного самоуправления;

3) в планы и программы развития муниципального образования при условии выделения на их реализацию в порядке софинансирования соответствующих средств бюджета Удмуртской Республики.

На основании утвержденного Государственным Советом Удмуртской Республики Перечня наказов избирателей на соответствующий год Правительство Удмуртской Республики формирует план мероприятий по реализации наказов, реализации которых отнесена к ведению

исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики и подведомственных им предприятий и учреждений, с указанием исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, предприятий и учреждений и (или) их должностных лиц, ответственных за реализацию наказов, сроков подготовки и принятия соответствующих решений и (или) правовых актов, а также предполагаемых объёмов финансирования за счёт средств бюджета Удмуртской Республики

Проектом предусматривается, что финансирование мероприятий по реализации наказов осуществляется за счёт средств бюджета Удмуртской Республики, в пределах установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Удмуртской Республики расходных обязательств:

1) в отношении мероприятий, включенных в Адресную инвестиционную программу Удмуртской Республики, государственные программы Удмуртской Республики, ведомственные целевые программы, в порядке, установленном соответствующей программой;

2) путем предоставления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Удмуртской Республики межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований, образованных на территории Удмуртской Республики;

3) иными способами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и законодательством Удмуртской Республики.

Проектом предусматривается контроль за реализацией наказов избирателей, который в рамках соответствующей компетенции осуществляют Государственный Совет Удмуртской Республики, Правительство Удмуртской Республики, профильная постоянная комиссия Государственного Совета Удмуртской Республики, органы местного самоуправления, депутат Государственного Совета Удмуртской Республики (в части осуществления контроля за реализацией наказов, включенных в Перечень наказов по его предложению).

Проектом предусматривается, что не позднее 1 мая текущего года профильной постоянной комиссией Государственного Совета Удмуртской Республики на основании представляемой в Государственный Совет Удмуртской Республики информации Правительства Удмуртской Республики о реализации наказов и информации органов местного самоуправления о реализации наказов подготавливается ежегодный отчёт о реализации наказов за прошедший год, который утверждается Государственным Советом Удмуртской Республики одновременно с рассмотрением отчёта об исполнении бюджета Удмуртской Республики за очередной финансовый год.

Принятие проекта и последующая его реализация направлены на повышение уровня и качества жизни населения Удмуртской Республики.

Принятие проекта не потребует выделения дополнительных финансовых средств из бюджета Удмуртской Республики.

Руководитель
Депутатской фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»


А.Ф. Наумов

Руководитель
Депутатской фракции «КПРФ»


А.А. Конорюков

Руководитель
Депутатской фракции «ЛДПР»


Т.Ф. Ягафаров

Руководитель
Депутатской фракции
«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»


Ф.А. Юнусов