



от 24.12.2018 № 1606
на № 5818 от 24.11.2018

Председателю
Государственного Совета
Удмуртской Республики
А.М. Прасолову

Заключение на проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики (далее - Комитет) проведена экспертиза проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Законопроект) по материалам, представленным в Комитет постоянной комиссией по бюджету, налогам и финансам Государственного Совета Удмуртской Республики, в электронном виде (письмо от 27.11.2018 № 5818).

Изменения в Закон Удмуртской Республики от 26.12.2017 № 76-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - Закон УР о бюджете № 76-РЗ) вносятся шестой раз.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствует требованиям ст.24 Закона УР от 22.05.2008 № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике» (Закон о бюджетном процессе).

Общая характеристика изменений бюджета Удмуртской Республики.

Законопроектом изменяются основные характеристики Закона УР о бюджете № 76-РЗ на 2018 год. На плановый период 2019 и 2020 годов изменения не вносятся. Анализ изменений основных характеристик бюджета на 2018 год приведен в следующей таблице.

Таблица 1, тыс. руб.

Показатель	Закон о бюджете на 2018 год № 76-РЗ (первоначально)	Закон о бюджете на 2018 год в ред. от 12.11.2018 № 66-РЗ	С учетом изменений, согласно представленному законопроекту	Отклонение Законопроекта от утвержденного Закона о бюджете на 2018 год в ред. от 12.11.2018 № 66-РЗ	
				(+, -)	%
1	2	3	4	5	6
Доходы, всего	64 477 658,7	72 364 259,5	73 416 523,8	+1 052 264,3	+1,5
Расходы, всего, в том числе:	63 271 326,4	72 677 339,8	73 525 604,1	+848 264,3	+1,2
- государственные программы	62 242 892,2	70 964 119,5	71 857 521,3	+893 401,8	+1,3
- непрограммные мероприятия	1 028 434,2	1 713 220,3	1 668 082,8	-45 137,5	-2,6
Дефицит бюджета (-), Профицит(+)	+1 206 332,3	-313 080,3	-109 080,3	+204 000,0	*

1	2	3	4	5	6
Верхний предел государственного долга УР на 1 января 2019 года	47 023 674,6	47 023 348,0	47 023 348,0	0	0
Предельный объем госдолга	50 109 848	52 445 712,0	52 445 712,0	0	0

Законопроектом параметры верхнего предела государственного долга Удмуртской Республики, предельного объема государственного долга не изменяются.

2. Доходы бюджета Удмуртской Республики

Законопроектом общий объем прогнозируемых доходов бюджета Удмуртской Республики на 2018 год предлагается утвердить в сумме 73 416 523,8 тыс.руб. Против действующей редакции закона о бюджете увеличение доходной части бюджета составит 1 052 264,3 тыс.руб. или на 1,5 процента.

Анализ изменений основных показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета на 2018 год представлен в следующей таблице:

Таблица 2 (тыс.руб.).

Наименование показателя	Закон о бюджете УР на 2018 год первоначально	2018 год					Справочно: январь-октябрь 2017 года, тыс.руб.
		Закон о бюджете УР на 2018 год (с изменениями от 12.11.2018 № 66-РЗ), тыс.руб.	Изменения согласно Закону-проекту	Законопроект с учетом изменений	Удельный вес в общем объеме доходов, %	Исполнено январь-октябрь 2018 года, тыс.руб.	
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	50 109 848,0	54 595 496,0	+561 791,0	55 157 287,0	75,1	43 747 895,8	42 415 860,4
Налоговые доходы, из них:	49 137 274,0	53 581 161,9	+561 791,0	54 142 952,9	73,7	42 770 255,8	41 377 534,7
-налог на прибыль организаций	18 700 000,0	20 615 000,0	+101 791,0	20 716 791,0	28,2	17 078 964,3	18 090 460,8
-налог на доходы физических лиц	15 930 000,0	16 796 391,0	+210 000,0	17 006 391,0	23,2	13 295 393,9	11 805 243,8
-налог на совокупный доход		2 842 000,0	+250 000,0	3 092 000,0	4,2	2 953 849,3	2 442 464,2
Неналоговые доходы:	972 574,0	1 013 877,0	0	1 013 877,0	1,7	977 640,0	1 038 325,7

Анализ приложения 1 к Закону о бюджете «прогнозируемый общий объем доходов на 2018 год согласно классификации доходов бюджетов Российской Федерации» показал, что налоговые и неналоговые доходы бюджета УР на 2018 год планируется увеличить на 561 791,0 тыс.руб. или на 1,03%, в результате чего они прогнозируются в сумме 55 157 287,0 тыс.руб. (Приложение 1 Законопроекта).

Вместе с тем, Комитет вновь отмечает, что расчеты по увеличению планируемых поступлений доходов и оценка их ожидаемого исполнения в Пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании отсутствуют.

С учетом вносимых изменений уточненный план по налоговым доходам бюджета УР составит 54 142 952,9 тыс.руб. По данным отчета об исполнении консолидированного бюджета УР на 01.11.2018 исполнены поступления на сумму 42 770 255,8 тыс.руб., или 79,0% к уточненному плану с учетом вносимых изменений при норме 83,3%, что указывает на риски вносимых изменений.

Анализ показал, что увеличение планируется по следующим налоговым доходам бюджета:

- *налогу на прибыль организаций* на сумму 101791,0 тыс.руб. и уточненный план составит 20 716 791,0 тыс.руб.

Динамика поступлений налога на прибыль организаций за период 2014-2018 годы (млн.руб.)



За январь-октябрь 2018 года исполнение по указанному налогу составило 17 078 964,3 тыс.руб. или 82,4% к уточненному годовому плану с учетом вносимых изменений. Исходя из сложившейся динамики поступлений, существует риск невыполнения запланированного планового показателя по налогу на прибыль организаций. В Пояснительной записке расчеты и обоснования не приведены;

- *налогу на доходы физических лиц* - увеличение на 210 000,0 тыс.руб. и уточненный план составит 17 006 391,0 тыс.руб.

Динамика поступлений налога на доходы физических лиц за период 2014-2018 годы (млн.руб.)



За январь-октябрь 2018 года исполнение составило 13 295 393,9 тыс.руб., или 78,2% к уточненному годовому плану с учетом вносимых изменений. Учитывая положительную динамику поступлений налога в ноябре-декабре, Комитет полагает наличие незначительных рисков в прогнозе данного показателя.

- *налогу на совокупный доход* (налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системой налогообложения)- на 250 000,0 тыс.руб. и уточненный план составит 3 092 000,0 тыс.руб. За январь-октябрь 2018 года поступления составили 2 953 849,3 тыс.руб. или **95,5%** к уточненному годовому плану с учетом вносимых изменений. По данному источнику имеется резерв увеличения плана поступлений.

По неналоговым доходам изменения не вносятся, утвержденные бюджетные назначения составляют 1 013 877,0 тыс.руб. За 10 мес. т.г. поступления составили 977 670,0 тыс.руб. или **96,4%**, что свидетельствует о наличии резервов увеличения плана.

Анализ изменений безвозмездных поступлений в бюджет УР

Таблица 3 (тыс.руб.).

Показатель	Закон о бюджете на 2018 год № 76-РЗ (первоначально)	Закон о бюджете на 2018 год в ред. от 12.11.2018 № 66-РЗ	С учетом изменений, согласно представленному законопроекту	Отклонение Законопроекта от утвержденного Закона о бюджете на 2018 год в ред. от 12.11.2018 № 66-РЗ	
				(1 - 2)	(3 - 2)
Безвозмездные поступления всего, в том числе:	14 367 810,7	17 768 763,5	18 259 236,8	+490 473,3	+2,8
Безвозмездные поступления из федерального бюджета, из них:	14 367 810,7	17 669 177,4	18 159 650,7	+490 473,3	+2,8
- дотации....	8 194 039,7	8 941 958,7	9 319 613,7	+377 655,0	+4,2
- субсидии	3 283 210,8	3 416 143,0	3 392 994,0	-23 149,0	-0,7
- субвенции	2 809 389,5	3 219 939,7	3 272 349,5	+52 409,8	+1,6
-иные межбюджетные трансферты (МБТ)	81 170,7	2 091 136,0	2 174 693,5	+83 557,5	+4,0
Поступления от некоммерческой организации «Фонд развития моногородов»	0	99 586,1	99 586,1	0	0

Согласно Пояснительной записке изменения объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета обусловлены принятием во II чтении проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Общий объем дотаций из федерального бюджета с учетом вносимых изменений планируется в сумме **9 319 613,7 тыс.руб.**, из них:

-дотации бюджетам субъектов РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности планируются в сумме 3 632 692,7 тыс.руб. (*увеличение на 377 655,0 тыс.руб.*);

-дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов планируются в сумме 920 949,0 тыс.руб. («минус» (-)100 000,0 тыс.руб. в связи с уточнением кода бюджетной классификации доходов);

-дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – в сумме 100 000,0 тыс.руб. (+100 000,0);

дотации бюджетам субъектов Российской Федерации в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций-104 625,0 тыс.руб.;

-дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели- 4 561 347,0 тыс.руб.

Таким образом, общее увеличение дотаций из федерального бюджета планируется на сумму *377 655,0 тыс.руб.*

Количество субсидий, субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, не изменяется и составляет 32 и 20 видов соответственно.

Общий объем субсидий из федерального бюджета планируется в сумме 3 392 994,0 тыс.руб., *что на 23 149,0 тыс.руб. меньше ранее утвержденных бюджетных ассигнований (БА).* Так, сокращаются БА на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребёнка или последующих детей до достижения ребёнком возраста трёх лет (-27544,5 т.р.), увеличиваются- на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий (+ 4395,5 т.р.);

Общий объем субвенций планируется в сумме 3 272 349,5 тыс.руб., *что на 52 409,8 тыс.руб. больше ранее утвержденных бюджетных ассигнований* (в том числе увеличение на выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений (+1.1), на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (+228 998,3), на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (+7 449,9 т.р.) (всего на сумму 236 449,3 тыс.руб.). В то же время сокращение субвенций на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации (- 5 308,8 т.р.); на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребёнка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (-4964,1 т.р.), на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам (- 64 940,0 т.р.); на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) (- 84 500,3 т.р.) Единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура (- 24 326,3 т.р.), или на общую сумму 184 039,5 тыс.руб.

Общая сумма иных межбюджетных трансфертов планируется в сумме 2174693,5 тыс.руб., *что на 83 557,5 тыс.руб. больше ранее утвержденных бюджетных ассигнований* за счет МБТ на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе по распоряжению Правительства РФ от 8.10.2018 г. № 2157-р.

Итак, с учетом вносимых изменений, общее увеличение плана по доходам бюджета Удмуртской Республики с начала финансового года составит 8 938 865,1 тыс.руб. или 13,9%.

За 10 мес. 2018 доходы бюджета УР в целом исполнены в сумме 56 670 380,3 тыс.руб. (справочно в 2017 году- 42 415 860,4 тыс.руб.), что составляет 77,2% к уточненному плану с учетом вносимых изменений.

3. Расходы бюджета УР

3.1. Расходы бюджета на 2018 год планируется увеличить на 848 264,3 тыс. руб. или на 1,2%, что составит 73 525 604,1 тыс. руб. В том числе по программным мероприятиям увеличение на 893 401,8 тыс. руб., по непрограммным, напротив, снижение – на 45 137,5 тыс. руб. за счет уменьшения ассигнований на расходы капитального характера, не включенные в государственные программы УР (ГРБС Минстрой УР).

Бюджетные ассигнования на финансирование государственных программ (ГП) с учетом изменений составят 71 857 521,3тыс.руб. или 97,7% к общему объему расходов бюджета при первоначальном бюджете 98,4%. Всего из 30 Госпрограмм по 16 ГП планируется увеличение бюджетных ассигнований, по 5 ГП уменьшение.

Наибольшее увеличение ассигнований *(в абсолютном выражении)* планируется по ГП «Развитие образования» на 811 294,0 тыс.руб. (3,4%) и объем бюджетных ассигнований составит 24 950 842,1 тыс.руб., в том числе по ПП «Развитие общего образования» на 397 384,7тыс.руб. (2,2%). общий объем составит 18 407 838,1 тыс.руб. и ПП «Создание условий для реализации государственной программы» на 355 727,6 тыс.руб. (17,9%), общий объем составит 2 345 386,6 тыс.руб.

Наибольшее увеличение ассигнований *(в относительном выражении)* планируется по ГП «Энергоэффективность и развитие энергетики в Удмуртской Республике» на 13,6% (5 826,9тыс.руб.) и объем бюджетных ассигнований составит 27 660,9 тыс.руб., в том числе по ПП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Удмуртской Республике» (100%), объем ассигнований составит 26 660,9 тыс.руб

Вместе с тем, наибольшее уменьшение ассигнований планируется по ГП:

- *(в абсолютном выражении)* «Управление государственными финансами» на 282 029,6 тыс.руб. (3,3%), объем бюджетных ассигнований составит 8 308 727,1 тыс.руб., в том числе по ПП «Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса в Удмуртской Республике» 372 132,7 тыс.руб. (14,4%), объем ассигнований составит 613 150,2 тыс.руб. (резервные средства);

-*(в относительном выражении)* «Развитие системы государственной регистрации актов гражданского состояния в Удмуртской Республике» на 18,5% (24 132,9 тыс.руб.), объем бюджетных ассигнований составит 106 168,6 тыс.руб., в том числе по ПП «Государственная регистрация актов гражданского состояния, обеспечение сохранности и использования документов органов ЗАГС Удмуртской Республики» (100%), объем ассигнований составит 93 244,9 тыс.руб. (субвенции на выполнение функций органами местного

самоуправления государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.....).

С учетом внесенных поправок в Закон о бюджете УР по 27 ГП наблюдается отклонение объемов бюджетных ассигнований от объемов финансового обеспечения, предусмотренных паспортом ГП, данные (выборочно) представлены в следующей таблице.

Таблица 4 (тыс.руб.)

Госпрограмма	Закон о бюджете УР с учетом поправок	Паспорт Госпрограммы	Отклонение (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
Развитие информационного общества в УР	314 201,9	36 531,8	-277 670,1 (в 8 раз)
Энергоэффективность и развитие энергетики в УР	48 760,9	11 014,1	-37 746,8 (4 раза)
Противодействие незаконному обороту наркотиков в УР	11 196,8	3 777,6	-7 419,2 (2 раза)
Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики	918 804,1	694 455,8	-224 348,3 (32,3%)
Развитие печати и массовых коммуникаций	239 182,0	195 745,5	-43 436,5 (22,2%)

Анализ показал, что объемы финансового обеспечения по ГП «Развитие информационного общества в Удмуртской Республике» меньше законодательно утвержденных назначений с учетом поправок на 277 670,1 тыс.руб. (в 8 раз), «Энергоэффективность и развитие энергетики в УР» на 37 746,8 тыс.руб. (в 4 раза).

3.2. Анализ изменений бюджетных ассигнований на 2018 год по разделам, подразделам классификации расходов бюджета представлен в следующей таблице.

Таблица 5, тыс.руб.

Раздел, подраздел	Наименование	Утверждено Законом УР о бюджете от 26.12.2017 № 76-ПЗ на 2018 год (первоначально)	Закон с учетом изменений в ред. от 12.11.2018 № 66-ПЗ	Проект Приложение 9.6	С учетом изменений (Приложения 9, 9.1, 9.2, 9.3, 9.4, 9.5)
1	2	3	4	5	6
0100	Общегосударственные расходы	3 951 529,2	3 215 827,0	-385 512,0	2 830 315,0
0200	Национальная оборона	31 099,5	35 263,3	0,0	35 263,3
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	515 477,0	645 703,5	+3 700,7	649 404,2
0400	Национальная экономика, из них:	8 832 317,6	12 371 390,7	+87 009,3	12 458 400,0
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	2 459 946,8	2 538 819,1	+77 692,4	2 616 511,5
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	4 895 575,0	6 923 688,8	0,0	6 923 688,8
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	539 673,2	812 627,1	+440,2	813 067,3
0600	Охрана окружающей среды	121 486,7	138 965,3	0,0	138 965,3
0700	Образование, из них:	20 375 138,3	23 295 489,1	+858 317,7	24 153 806,8
0702	Общее образование	11 600 060,3	12 497 001,6	-126 522,6	12 623 524,2
0800	Культура, кинематография	954 740,5	1 043 705,0	+67 346,5	1 111 051,5
0801	Культура	863 614,8	887 175,1	-60 436,4	947 611,5
0900	Здравоохранение	3 366 571,8	4 456 071,0	+119 309,9	4 575 380,9
1000	Социальная политика	17 456 250,3	18 213 928,8	-28 896,0	18 185 032,8
1003	Социальное обеспечение населения	13 653 325,4	13 634 052,8	-10 965,4	13 623 087,4
1100	Физическая культура и спорт	560 147,0	852 035,5	-37 872,6	889 908,1
1200	Средства массовой информации и печати	178 269,7	241 109,5	0,0	241 109,5
1300	Расходы на обслуживание государственного долга	2 873 181,0	2 281 010,0	-5 000,0	2 276 010,0
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной	3 515 444,6	5 074 214,1	+93 675,4	5 167 889,5

	системы				
Итого		63 271 326,4	72 677 339,8	848 264,3	73 525 604,1

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований отмечается по разделу 0700 «Образование» - на 858 317,7 тыс. руб., сокращение по разделу 0100 «Общегосударственные расходы» на 385 512,0 тыс. руб.

В пояснительной записке причины изменений не приведены.

В новой редакции предлагается изложить статью 30 Закона о бюджете в части *исключения возможности списания перед бюджетом Удмуртской Республики процентов за пользование бюджетными средствами, а также пеней и штрафов.*

Предусмотрено также *уменьшение объема зарезервированных бюджетных ассигнований* на 185 274,1 тыс. руб. (на 52,9%) до 165 067,2 тыс. руб., предусмотренных по подразделу "Другие общегосударственные вопросы" раздела "Общегосударственные вопросы" на исполнение прочих обязательств государства по решениям Главы УР и Правительства УР, распределяемых с внесением изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Удмуртской Республики (пункт 1 ч.1 ст. 32 Закона о бюджете).

3.3. Законопроектом также предусмотрено внесение изменений в Закон о бюджете *в части увеличения общего объема:*

- бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение *публичных нормативных обязательств* (статья 5) в 2018 году на 67 461,4 тыс. руб. (на 1,3%) до 5 466 866,1 тыс. руб.;

- дотаций на *поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов* (ч.1 ст. 25) на 116 175,4 тыс. руб. (6,7%) до 1 851 874,5 тыс. руб.;

в части уменьшения:

- общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на государственную *поддержку семьи и детей* за счет средств бюджета УР (статья 6) в 2018 году на 115 185,6 тыс. руб. (на 3,4%) до 3 252 471,6 тыс. руб.;

- дотаций для *стимулирования развития муниципальных образований* (ч.1 ст. 25) на 22 500,0 тыс. руб. (снижение на 47%) до 25 400,0 тыс. руб.;

- общего объема *расходов на обслуживание государственного долга* (ч.5 ст.14) на 5 000,0 тыс. руб. (0,22%) до 2 276 010,0 тыс. руб.

Законопроектом также предлагается внести изменения в приложение 18 (таблицы 1,2,3,9,10,11,12,15,17,18,21,22,24,25,26,27). В действующей редакции Закона о бюджете на 2018 общий *нераспределенный резерв* составляет 713 212,8 тыс.руб., с учетом вносимых изменений *увеличится на 108 465,4 тыс. руб. или на 15,2%* и составит 821 678,2 тыс.руб., что не превышает 5% объема утвержденных бюджетных ассигнований (п. 5 ст. 140 Бюджетного кодекса РФ).

3.4. **Анализ изменения ведомственной структуры расходов на 2018 год** (Приложение 7.6 Законопроекта) показал, что увеличены бюджетные ассигнования по 15 главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) на общую сумму 1 169 652,5 тыс. руб. и уменьшены по 4 ГРБС на общую сумму 321 388,2 тыс. руб.

В Пояснительной записке приведены обоснования увеличения бюджетных ассигнований по отдельным ГРБС (направлениям расходов бюджетов) за счет поступления целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета, а

также в связи с перераспределением функциональной и ведомственной классификации расходов бюджета, в т.ч. прогнозируемой экономии.

Так, наибольший объем увеличения ассигнований предусмотрен по ГРБС:

- *Минобразования* на 463 226,6 тыс. руб., в т.ч. на обеспечение деятельности подведомственных автономных и бюджетных учреждений в сумме 70 243,5 тыс. руб., выплату заработной платы и обеспечение деятельности дошкольных образовательных учреждений (139 240,4 тыс. руб.), оплату по исполнительным листам по расходам на предоставление жилья детям-сиротам (4 200,0 тыс. руб.);

- *Минстрой* на 345 655,1 тыс. руб., что обусловлено, в основном, реализацией Соглашения между Минобрнауки РФ и Правительством УР «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Удмуртской Республики на финансовое обеспечение мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования» (от 28.05.2018 № 074-17-2018-042);

- *Минздрав-у* на 119 682,0 тыс. руб., из них на обеспечение деятельности государственных учреждений здравоохранения (108 034,3 тыс. руб.), ассигнования на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами (7 449,9 тыс. руб.);

- *Минсельхозпрод-* на 92 181,3 тыс. руб., из них за счет целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов в рамках реализации мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий (4 395,5 тыс. руб.), возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе (83 557,5 тыс. руб.);

- *Минспорта* на 66 287,8 тыс. руб., из них на единовременное материальное вознаграждение спортсменам и их тренерам за достижение высших спортивных результатов (2 821,7 тыс. руб.), погашения кредиторской задолженности по договору подряда по строительству плавательного бассейна и прочих расходов, связанных с охраной и содержанием объекта (8 809,3 тыс. руб.), оказание финансовой поддержки спортивным клубам (22 500,0 тыс. руб.).

Наибольший объем уменьшения бюджетных ассигнований запланирован по *Минфину* (-287 029,6 тыс. руб.), что обусловлено, в основном, перераспределением бюджетных ассигнований ГРБС на обеспечение выплаты в полном объеме заработной платы работникам государственных органов Удмуртской Республики, а также работникам государственных и муниципальных учреждений в 2018 году с учетом распоряжения Правительства УР (от 27.10.2018 г. №1262-р).

4. Дефицит (профицит бюджета)

Согласно законопроекту предлагается сократить размер дефицита бюджета с 313 080,3 тыс.руб. до 109 080,3 тыс.руб., или на 204 000,0 тыс.руб.

Соответственно вносятся изменения в Приложение 2 «Источники финансирования дефицита бюджета».

*Изменения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета
Удмуртской Республики на 2018 год (тыс.руб.)*

№ п/п	Наименование источников финансирования дефицита	Закон № 76-ПЗ на 2018 год (первоначальный)	Закон № 76-ПЗ в ред. от 12.11.2018 №	Законопроект	Изменения согласно законопроект	Справочно исполнено за 10 мес. 2018
1	2	3	4	5	6	7
1.	Государственные ценные бумаги	6 200 000,0	-800 000,0	-800 000,0	0	-800 000,0
	<i>размещение</i>	7 000 000,0	7 000 000,0	7 000 000,0	0	0
	<i>погашение</i>	800 000,0	-7 800 000,0	-7 800 000,0	0	-800 000,0
2.	Кредиты кредитных организаций	-7300 000,0	-145 000,0	-145 000,0	0	-5 404 138,0
	<i>Получение</i>	38 000 000,0	77 000 000,0	77 000 000,0	0	29 800 000,0
	<i>погашение</i>	45 300 000,0	-77 145 000,0	-77 145 000,0	0	-35 204 138,0
3.	Бюджетные кредиты	-816 332,3	-971 658,9	-971 658,9	0	4 800 000,0
	<i>получение</i>	0	0	0	0	17 400 000,0
	<i>погашение</i>	-816 332,3	-971 658,9	-971 658,9	0	-12 600 000,0
Итого по государственным внутренним заимствованиям УР, в том числе:		-1 916 332,3		-1 916 658,9	0	-1 404 138,0
	<i>привлечение</i>	45 000 000,0	84 000 000,0	84 000 000,0	0	47 200 000,0
	<i>погашение</i>	-4 6916 332,3	-85 916 658,9	-85 916 658,9	0	-48 604 138,0
4.	Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале	710 000,0	710 000,0	710 000,0	0	14 696,4
5.	Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам	0	1 500,0	1 500,0	0	1367,4
6.	Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы РФ	100 000,0	894 227,7	894 227,7	0	53 219,5
7.	Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы РФ	-100 000,0	-304 000,0	-504 000,0	-204 000,0	-1 35 000,0
8.	Увеличение финансовых активов в собственности субъектов РФ, за счет средств организаций, учредителями которых являются субъекты РФ и лицевые счета которым открыты в территориальных ОФК или в финансовых органах в соответствии с законодательством РФ	0	0	0	0	450 000,0
Итого иных источников		710 000,0	1 305 787,7	1 101 727,7	-204 000,0	384 283,3
9.	Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0	924 011,5	924 011,5	0	-1 937 200,5
Всего источников финансирования:		1 206 332,3	313 080,3	109 080,3	-204 000,0	x
Профицит (-)/Дефицит (+) бюджета УР		-1 206 332,3	+313 080,3	+109 080,3	-204 000,0	x-

Комитет отмечает, что запланированные источники финансирования дефицита бюджета УР не обоснованы. Данные отчета по исполнению бюджета за 10 мес. 2018г. показывают наличие существенных отклонений по большинству ИФДБ.

Так, Законом о бюджете на 2018 год средства от продажи акций и иных форм участия в капитале предусмотрены в сумме 710 000,0 тыс.руб.. фактически за 10 мес.т.г. поступления составили 14 696,4 тыс.руб., что составляет 2,1% от утвержденных бюджетных назначений. Поступления от возврата бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы РФ предусмотрены в сумме 894 227,7 тыс.руб., за 10 мес.т.г. исполнены в сумме 53 219,5 тыс.руб. или 5,95% от утвержденных бюджетных назначений. При этом, корректировка указанных источников финансирования дефицита бюджета законопроектом не предусмотрена.

Вместе с тем, согласно законопроекту увеличивается объем предоставляемых бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований с 300 000,0 тыс.руб. до 504 000,0 тыс.руб. За 10 мес. 2018г. предоставлено

бюджетных кредитов МО в сумме 135 000,0 тыс.руб. или 45% от утвержденных бюджетных назначений.

Остаток средств на едином счете бюджета на 01.01.2018 составлял 936 065,0 тыс.руб., на 01.11.2018 составляет 2 873 265,5 тыс.руб. (увеличение в течение года на 1 937 200,5 тыс.руб.).

5. Законопроектом верхний размер государственного внутреннего долга Удмуртской Республики не изменяется и предусмотрен в размере 47 023,3 млрд. руб. По состоянию на 01.10.2018 государственный долг составлял 48 035,9 млрд. руб. Потребность в источниках погашения госдолга в ноябре-декабре т.г. составляет 1012,6 млрд.руб.

Выводы и предложения:

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствует требованиям ст.24 Закона УР от 22.05.2008 № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике».

Законопроектом изменяются основные характеристики Закона УР о бюджете № 76-РЗ только на 2018 год.

Доходы бюджета на 2018 год против действующей редакции Закона № 76-РЗ увеличены на 1 052 264,3 тыс. руб. или на 1,5% и составят 73 416 523,8 тыс. руб. Расходы бюджета увеличены на 848 264,3 тыс.руб. или на 1,2% и составят 73 525 604,1 тыс.руб. Дефицит бюджета сокращается на 204000,0 тыс.руб. и составит 109 080,3 тыс.руб.

Комитет обращает внимание на отсутствие расчетов и обоснований по увеличению плана по налоговым доходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета, а также отмечает наличие рисков при планировании доходной части бюджета (с учетом изменений), что повлечет неполное обеспечение финансовых обязательств перед организациями бюджетной сферы и приведет к образованию кредиторской задолженности на конец финансового года.

Председатель
Государственного контрольного
комитета Удмуртской Республики



Б.С. Сарнаев