**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту закона Удмуртской Республики «О внесении изменений**

**в некоторые законы Удмуртской Республики»**

Проектом закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в некоторые законы Удмуртской Республики» предлагается внести изменения в следующие законы:

# - Закон Удмуртской Республики от 28 ноября 2012 года № 63-РЗ «О патентной системе налогообложения в Удмуртской Республике» (далее – Закон УР № 63-РЗ);

- Закон Удмуртской Республики от 14 мая 2015 года № 32-РЗ «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Удмуртской Республики» (далее – Закон УР № 32-РЗ).

Изменения в Закон УР № 63-РЗ подготовлены в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Удмуртской Республики на период до 2020 года, утвержденным распоряжением Главы Удмуртской Республики от 20 сентября 2016 года № 396-РГ.

Суммарный план увеличения налоговых поступлений по патентной системе налогообложения в соответствии с пунктами 1.7 и 1.8 Плана мероприятий по росту доходов бюджета, оптимизации расходов бюджета и сокращению государственного долга в целях оздоровления государственных финансов Удмуртской Республики на период до 2020 года составляет 42 619,00 тыс. рублей относительно поступлений за 2016 год.

**Налоговые поступления по патентной системе налогообложения,**

**тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2016 год (базовый при расчете планового увеличения поступлений по 396-РГ) | 2017 год (факт) | 2018 год (прогноз в соответствии с динамикой 07.2018 к 07.2017) | 2019 год (с учетом индексации на коэффициент дефлятор 1,5) | Прирост 2019 года к 2016 году |
| 43 268,00 | 56 811,00 | 69 760,00 | 104 640,00 | 61 372,00 |

В результате действия в Удмуртской Республике привлекательных для предпринимателей условий применения патентной системы налогообложения по итогам 2018 года прогнозируется прирост поступлений относительно 2016 года на уровне 26 492,00 тыс. рублей, сама сумма поступлений составит 69 760,00 тыс. рублей.

В 2019 году, за счет введения в Закон УР № 63-РЗ положения об индексации максимального размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, сумма налоговых поступлений по патентной системе налогообложения может вырасти до 104 640,00 тыс. рублей, что превысит базовое значение 2016 года на 61 372,00 тыс. рублей, при этом общее количество предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, сократится в связи со снижением привлекательности данной системы налогообложения и их переходом на иные системы налогообложения.

Также проектом закона предлагается по виду предпринимательской деятельности «Оказание услуг (выполнение работ) по разработке программ для ЭВМ и баз данных (программных средств и информационных продуктов вычислительной техники), их адаптации и модификации» (пункт 62 приложения к Закону УР № 63-РЗ) увеличить размер потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода до 1 млн. рублей без дифференциации по территориям действия патентов и средней численности наемных работников.

Настоящим проектом закона предлагается также внести изменения в Закон УР № 32-РЗ, а именно исключить с 1 января 2019 года из перечня видов предпринимательской деятельности следующие виды предпринимательской деятельности, по которым установлена ставка в размере 0 процентов при применении патентной системы налогообложения:

ремонт жилья и других построек;

услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике количество патентов, выданных в Удмуртской Республике за 2017 год по указанным видам предпринимательской деятельности с применением налоговой ставки в размере 0 процентов, многократно превышает аналогичное значение по другим регионам Приволжского федерального округа (далее – ПФО).

 На 31 декабря 2017 года по этим видам предпринимательской деятельности выдано патентов:

- по виду деятельности «ремонт жилья и других построек» - 6 252 патента в целом по ПФО, из них в Удмуртской Республике – 2 539 патентов, в том числе с нулевой ставкой в ПФО выдано 1 679 патентов, а в Удмуртии – 1 568 патентов;

- по виду деятельности «услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ» - 4 808 патентов выдано в целом по ПФО, из них в Удмуртской Республике – 1 254 патента, в том числе с нулевой ставкой в ПФО выдано 757 патентов, а в Удмуртии – 675 патентов. Отсюда видно, что в ПФО наибольшее количество патентов по данным видам деятельности с нулевой ставкой выдано в Удмуртской Республике.

Также, в соответствии с данными УФНС по УР, основная часть индивидуальных предпринимателей, применяющих нулевую ставку по патентной системе налогообложения по указанным видам деятельности, официально не имеют наёмных работников и не платят за них страховые взносы во внебюджетные фонды.

Это даёт основания полагать, что в Удмуртской Республике индивидуальные предприниматели используют «налоговые каникулы» по данным видам деятельности в качестве схемы по уходу от налогообложения и от уплаты страховых взносов.

Пунктом 4 статьи 346.20 НК РФ установлено, что налогоплательщики, вправе применять налоговую ставку в размере 0 процентов со дня их государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей непрерывно в течение двух налоговых периодов.

В связи с вышеизложенным и в целях устранения ухудшающих положений в отношении налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в 2018 году и во избежание судебных разбирательств, руководствуясь пунктом 4 статьи 5, статьей 6 НК РФ, в проекте закона предлагается прописать, что налогоплательщики, впервые зарегистрированные в 2018 году и воспользовавшиеся правом на применение ставки 0 процентов при применении патентной системы налогообложения, в отношении вышеуказанных видов предпринимательской деятельности, сохранят право применять «налоговые каникулы» по данным видам деятельности в течение всего 2019 года.

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования из бюджета Удмуртской Республики.

Министр экономики

Удмуртской Республики М.И. Тумин