



им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, 426074. Тел. (3412) 72-55-95, факс 68-25-00,
E-mail: ctrlur@udmnet.ru

от 12.11.2018 № 1477

на № 5290 от 01.11.2018

Председателю
Государственного Совета
Удмуртской Республики
А.М. Прасолову

Заключение на проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики (далее - Комитет) проведена экспертиза проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - законопроект, проект закона) по материалам, представленным в Комитет постоянной комиссией по бюджету, налогам и финансам Государственного Совета Удмуртской Республики в электронном виде.

По результатам экспертизы законопроекта установлено следующее.

Проектом закона вносятся уточнения в основные параметры бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртского Республики (далее - ТФОМС, Фонд) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденные Законом Удмуртской Республики от 26.12.2017 № 85-РЗ (далее - Закон о бюджете Фонда на 2018 год).

Изменения в Закон о бюджете Фонда на 2018 год вносятся второй раз.

Согласно Пояснительной записке к законопроекту, необходимость внесения изменений обусловлена увеличением суммы неналоговых поступлений, прочих межбюджетных трансфертов и произведенных возвратов остатков целевых средств прошлых лет.

1. Изменения основных характеристик бюджета ТФОМС

Анализ изменения основных характеристик бюджета ТФОМС на 2018 год приведен в следующей таблице.

Табл.1 (тыс. руб.)

Показатель	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС УР на 2018 год (в ред. от 06.07.2018 № 32-РЗ	Законопроект	Отклонение Законопроекта от утвержденного Закона УР № 32-РЗ	
			(+ ; -)	%
Доходы бюджета ТФОМС, всего	18 568 035,5	18 623 969,3	+ 55 933,8	+0,3
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	44 624,4	57 466,6	+12 842,6	+28,8
<i>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	2 124,4	12 992,9	+10 868,5	<i>в 6,1 раз</i>
Безвозмездные поступления	18 523 411,1	18 566 502,7	+43 091,6	0,2
Расходы бюджета ТФОМС, всего,	18 606 162,6	18 662 096,4	+55 933,8	+0,3
Дефицит (-), профицит (+)	- 38 127,0	- 38 127,0	x	x

Показатели планового периода бюджета Фонда на 2019 и 2020 годы настоящим законопроектом не изменяются.

2. Доходы бюджета ТФОМС

Согласно законопроекту доходную часть бюджета Фонда на 2018 год предлагается увеличить на 55 933,8 тыс. руб. или на 0,3%, что составит 18 623 969,3 тыс. руб. (Приложение 2 законопроекта)

Неналоговые доходы бюджета Фонда планируется увеличить на сумму 12 842,2 тыс. руб. или на 28,8 %, в результате чего они составят 57 466,6 тыс. руб. В том числе, увеличение предусмотрено, исходя из фактического поступления за 8 месяцев т.г. штрафов, санкций и иных сумм в возмещение ущерба на сумму 10 868,5 тыс.руб., доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государству –на 1 970,6 тыс.руб. и доходов от продажи материальных и нематериальных активов- на 3,1 тыс.руб.

Безвозмездные поступления планируется увеличить на 43 091,6 тыс. руб. (или на 0,2%) и составят 18 566 502,7 тыс. руб. Из них: по коду доходов «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов» -увеличены на 43 600,0 тыс. руб. за счет дополнительных поступлений прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, и составят 18 567 045,0 тыс. руб.

Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, увеличены на 970,1 тыс. руб. и составят 1 681,5 тыс. руб. по следующим направлениям:

- доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам» - в сумме 1 678,1 тыс. руб. *за счет возврата от Минздрава УР единовременных компенсационных выплат, осуществленных медицинским работникам в 2011-2016 годах*, с которыми был прекращен трудовой договор, (часть 12.2 ст.51 Федерального закона от 29.11.2010 №326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»);

- доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, - в сумме 3,4 тыс. руб. за счет возвратов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации

Федерации, по результатам контрольных мероприятий за прошлый финансовый год.

Законопроектом предусматривается возврат неиспользованных остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме «минус» 2 223,8 тыс. руб. по следующим направлениям:

- *возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме (минус) - 511,7 тыс. руб. (возвращена поступившая дебиторская задолженность прошлых лет в бюджет ФФОМС);*

- *возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме - «минус» 1 684,7 тыс. руб. - часть единовременных компенсационных выплат, осуществленных медицинским работникам в 2011-2016 годах, с которыми был прекращен трудовой договор;*

- *возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме «минус» 27,4 тыс. руб. возвращено в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования другого субъекта Российской Федерации по результатам контроля.*

Размер НСЗ, формируемого Фондом, установленный статьей 6 Закона о бюджете Фонда на 2018 год, предлагается увеличить на 787,0 тыс. руб., в результате чего он составит 1 521 667,8 тыс. руб.

2. Расходы бюджета ТФОМС

Расходы бюджета ТФОМС на 2018 год планируется увеличить на 55 933,8 тыс. руб. или на 0,3 %, что составит 18 662 096,4 тыс. руб. (Приложение 4 законопроекта).

Анализ изменений бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета Фонда в 2018 году представлен в следующей таблице.

Табл.2 (тыс. руб.)

Раздел, подраздел	Наименование подразделов	Утверждено Законом о бюджете ТФОМС УР на 2018 год от 06.07.2018 № 32-РЗ	С учетом изменений, согласно представленного законопроекта	Отклонение законопроекта от утвержденного Закона УР № 32-РЗ
0100	Общегосударственные вопросы (ПР 0113 Другие общегосударственные вопросы)	136 376,6	136 376,6	0
0900	Здравоохранение (ПР 0909 Другие вопросы в области здравоохранения)	18 469 786,0	18 525 719,8	+55 933,8
	Итого	18 606 162,6	18 662 096,4	+55 933,8

Расходы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» оставлены без изменений в сумме 136 376,6 тыс. руб. Вместе с тем, согласно Пояснительной записке к законопроекту произведено перераспределение средств по видам расходов в связи проведением оптимизационных мероприятий. Кроме того, по указанному подразделу предусматриваются бюджетные обязательства в части бюджетных инвестиций в сумме 5 299,3 тыс. руб. (по устным пояснениям специалистов ТФОМС - бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности, а именно капитальный ремонт с элементами реконструкции и перепланировки помещения Ижевского филиала ТФОМС УР).

Наибольший объем поправок, предлагаемых законопроектом, составляют расходы по разделу 0900 «Здравоохранение» ПР 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» на реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы ОМС.

Бюджетные ассигнования по ПР 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», целевой статье «Непрограммные направления деятельности» увеличены на 55 933,8 тыс. руб. и составят 18 525 719,8 тыс. руб., в том числе:

1) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) на территории Удмуртской Республики (в рамках базовой программы ОМС), осуществляемое *за счет иных источников* предусмотрено 23 630,3 тыс. руб. (увеличение составило 9 423,0 тыс.руб. или 66,3% относительно последней редакции), из них:

- для финансового обеспечения организации ОМС на территории Удмуртской Республики (в рамках базовой программы ОМС), осуществляемого за счет иных источников, на оплату оказанной медицинской помощи иногородним гражданам (на покрытие временных кассовых разрывов) за счет поступления штрафов, санкций в текущем финансовом году и средств остатка на начало года - 14 207,3 тыс. руб.;

- на оплату объемов оказанной медицинской помощи в соответствии с утвержденной Территориальной программой ОМС - 2 423,0 тыс. руб.;

- для оплаты медицинской помощи гражданам РФ, застрахованным по ОМС на территории Удмуртской Республики и пролеченным в МО других территорий РФ - 7 000,0 тыс. руб.

2) на финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых за счет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики, предусмотрено 59 661,4 тыс. руб. (увеличение на 2 862,9 тыс.руб. или на 5,0%) в объеме планируемого нормированного страхового запаса Фонда с учетом остатка средств на начало финансового года;

3) на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, осуществляемое за счет трансфертов из бюджета ФФОМС предусмотрено 18 442 428,1 тыс. руб. (увеличение на 43 647,9 тыс.руб. или на 0,2%), из них:

- на финансирование страховых медицинских организаций (далее - СМО) в соответствии с заключенными договорами о финансовом обеспечении ОМС (далее - договор), в том числе на ведение дела СМО в сумме 173 752,2 тыс. руб., что составляет 1% от суммы средств, направляемых Фондом в СМО

по дифференцированным подушевым нормативам в соответствии с договором - 17 550 828,1 тыс. руб.;

- направление средств Фондом в медицинские организации (далее - МО) Удмуртской Республики на оплату оказанной медицинской помощи иногородним застрахованным по ОМС гражданам в соответствии с планируемыми доходами в сумме 318 600,0 тыс. руб.;

- межбюджетные трансферты бюджета Фонда бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в объеме средств для оплаты медицинской помощи гражданам РФ, застрахованным по ОМС на территории Удмуртской Республики и пролеченным в МО других территорий РФ- 573 000,0 тыс. руб. в сравнении с последней редакцией увеличение составило 78 000,0 тыс.руб. или 15,8%.

4. Дефицит бюджета ТФОМС

Первоначально бюджет ТФОМС утвержден без дефицита. Законопроектом увеличение размера дефицита бюджета Фонда не планируется. С учетом ранее внесенных изменений дефицит бюджета ТФОМС составил 38 127,1 тыс. руб. В качестве источника внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда предусмотрено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на сумму 38 127,1 тыс. руб. Фактический остаток средств на начало года составил 38 127,1 тыс.руб., т.е. остаток средств на конец финансового года не планируется.

Выводы

Законопроектом изменяются основные характеристики Закона о бюджете Фонда на 2018 год: доходы бюджета Фонда увеличены на 55 933,8 тыс. руб., и составят 18 623 969,3 тыс. руб.; расходы -на 55 933,8 тыс. руб. и составят 18 662 096,4 тыс. руб.; дефицит бюджета Фонда - 38 127,1 тыс. руб., источником финансирования которого являются изменение остатка средств на начало финансового года.

Показатели планового периода 2019 и 2020 годов не изменяются.

Законопроект в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

З.М. Председатель

Государственного контрольного
Комитета Удмуртской Республики



Б.С. Сарнаев

Е.Н. Калмыша