



426007, г. Ижевск, Пушкинская 214, тел. (3412) 49-74-41, факс: (3412) 49-74-56

E-mail: mail@economy.udmlink.ru, http://economy.udmurt.ru

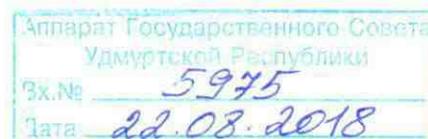
ОКПО 00086823 ОГРН 1021801155419 ИНН/КПП 1831031666/183101001

14.08.2018

№ 08-09/04493

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_



**Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона  
Удмуртской Республики «Об ограничении розничной продажи  
несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и  
жидкостей для них и о внесении изменений в Закон Удмуртской  
Республики «Об установлении административной ответственности за  
отдельные виды правонарушений».**

Министерство экономики Удмуртской Республики (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 21 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Удмуртской Республики, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10.10.2016 года № 421, рассмотрело проект закона Удмуртской Республики «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для них и о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» (далее – проект акта), направленный для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия постоянной комиссией Государственного Совета Удмуртской Республики по здравоохранению, демографической и семенной политике (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта и сводному отчету в срок с 13 июня 2018 года по 9 июля 2018 года с учетом высокой степени регулирующего воздействия. Информация о публичных консультациях по проекту акта размещена разработчиком на региональном портале по адресу: <http://www.regulation.udmurt.ru/projects#npa=5592>. В ходе публичных консультаций поступило 19 замечаний и предложений от 7 участников, из них: 3 – учтены полностью, 12 – частично учтены, 4 – не учтено.

По результатам публичных консультаций проект акта был доработан в части исключения нормативного закрепления перечня мест, где запрещается использование электронных систем доставки никотина (далее – ЭСДН). В

соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции РФ права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Согласно пункту «в» статьи 71 Конституции РФ вопросы защиты прав и свобод граждан относятся к предметам ведения Российской Федерации. Субъект Российской Федерации своим законом не может ограничить права человека и гражданина, в том числе в целях защиты нравственности, здоровья и законных интересов других лиц.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком, Министерством экономики Удмуртской Республики сделаны следующие выводы.

Действующее законодательство, регламентирующее охрану здоровья граждан, важнейшим принципом определяет проведение профилактических мероприятий, направленных на поддержание функций организма, выявление и предотвращение заболеваемости и травматизма на ранних этапах.

В развитие данного принципа издан Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», устанавливающий ограничения потребления и реализации табака и табачных изделий на отдельных территориях, помещениях и объектах, а также запрет на реализацию данных изделий несовершеннолетним гражданам.

Вместе с тем, специализированный нормативный правовой акт, определяющий соответствующие запреты и ограничения реализации и потребления ЭСДН и испарительных смесей, на данный момент отсутствует.

Рассматриваемый проект акта устанавливает на территории Удмуртской Республики запрет и ответственность за продажу ЭСДН, жидкостей для них, а также безникотиновых жидкостей для ЭСДН несовершеннолетним.

Предлагаемое регулирование окажет влияние на следующие группы лиц:

- предприниматели, осуществляющие розничную торговлю ЭСДН и жидкостями к ним;
- несовершеннолетние покупатели ЭСДН и жидкостей к ним;
- уполномоченный на организацию и осуществление государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи ЭСДН и жидкостей к ним орган государственной власти Удмуртской Республики, органы местного самоуправления и Административные комиссии в городах и районах Удмуртской Республики.

Определить количество субъектов предпринимательской деятельности и несовершеннолетних, вовлеченных в оборот ЭСДН и жидкостей к ним, на которых будет распространяться данное регулирование, не представляется возможным ввиду отсутствия статистических данных о субъектах предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную продажу ЭСДН на территории Удмуртской Республики.

В Министерство промышленности и торговли Удмуртской Республики был направлен запрос в целях оценки дополнительных издержек (временных, финансовых и трудовых), возникающих в связи с реализацией новых полномочий, предусмотренных разработчиком проекта акта (в соответствии с разделом 7 сводного отчета). Расчет запрашиваемых издержек предоставлен не был в связи с отсутствием в Положении о Министерстве промышленности и торговли Удмуртской Республики, утвержденном Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22.12.2014 № 550, полномочий по организации и осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи ЭСДН и жидкостей к ним. В соответствии с информацией, представленной разработчиком в разделах 7,8 сводного отчета, дополнительных расходов бюджета Удмуртской Республики, связанных с осуществлением новых функций и полномочий исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления Удмуртской Республики, не выявлено.

Согласно данным разработчика, на территории 14 субъектов Российской Федерации установлены подобные ограничения и запреты. Нарушение установленных запретов влечет за собой наложение административного штрафа, в таблице ниже приведено сравнение штрафов за продажу ЭСДН несовершеннолетним в других регионах.

Таблица 1. Размеры штрафов, предусмотренные за нарушение ограничений продажи ЭСДН в некоторых субъектах РФ

	Московская область (Закон Московской области от 4 мая 2016 г. № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях»)	Ленинградская область (Закон Ленинградской области от 2 июля 2003 г. № 47-оз «Об административных правонарушениях»)	Кировская область (Закон Кировской области от 4 декабря 2007 г. № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области»)	Удмуртская Республика (проект акта)
для граждан	3-5	-	-	3-5
для ИП	30-50	5-10	-	-
для должностных лиц	30-50	1-3	2-4	5-15
для юридических лиц	100-150	10-30	20-50	50-100

Из приведенных в таблице 1 данных видно, что предусмотренные проектом акта размеры штрафов в Удмуртской Республике выше, чем, например, в Ленинградской и Кировской областях. Кроме этого, проектом акта не предусмотрена административная ответственность за продажу ЭСДН

и жидкостей к ним несовершеннолетним для лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальных предпринимателей).

В ходе анализа сводного отчета, представленного разработчиком на публичные консультации, выявлено его несоответствие требованиям Инструкции составления Сводного отчета, утвержденной приказом Минэкономки УР от 25.10.2016 №196, а именно в разделе 5 отсутствует анализ альтернативных способ решения проблемы (включая вариант «статус-кво»).

При подготовке заключения уполномоченным органом были проанализированы следующие варианты регулирования:

**вариант 1** – «статус-кво» (отказаться от принятия проекта постановления).

**вариант 2** – установить на территории Удмуртской Республики запрет и ответственность за продажу ЭСДН, жидкостей для них, а также безникотиновых жидкостей для ЭСДН несовершеннолетним (принять акт).

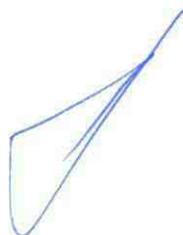
Вариант 1		
1	Описание регулирования	Принятие проекта акта не предусматривается. Предлагаемое регулирование может быть установлено на уровне федерального законодательства. Минпромторгом России разработан законопроект, содержащий комплексный подход к установлению государственного регулирования в отношении всех видов инновационных устройств доставки никотина, как уже имеющихся на рынке (электронных систем доставки никотина и систем нагревания табака), так и способных появиться в ближайшем будущем. На проект федерального закона "О государственном регулировании оборота никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака" в апреле 2018 г. подготовлено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия. Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на федеральном портале проектов нормативных правовых актов <a href="http://regulation.gov.ru">regulation.gov.ru</a> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ID проекта акта 02/04/01-18/00077869).
2	Издержки (экономия) бизнеса	Проектом федерального закона также устанавливаются ограничения на продажу ЭДСН и жидкостей к ним
3	Риски и ограничения	<i>Риски</i> указанный федеральный проект не внесен в ГД ФС РФ ввиду сложности точной трактовки понятия «электронная система доставки никотина». Под указанное определение могут попадать медицинские приборы и лекарственные средства в форме аэрозолей, ингаляторов. <i>Ограничения</i> проектом федерального закона устанавливаются: ограничения мест использования ЭСДН, запрет продажи

		несовершеннолетним и запрет использования несовершеннолетними ЭСДН и жидкостей к ним, ограничения рекламы соответствующей продукции и др.
<b>Вариант 2</b>		
1	Описание регулирования	Предлагается утвердить проект закона Удмуртской Республики «Об ограничении розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для них и о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений».
2.	Издержки (экономия) бизнеса	Дополнительные издержки бизнеса состоят в сумме уплачиваемых штрафов, в случае нарушения устанавливаемого проектом акта запрета на продажу ЭСДН и жидкостей к ним несовершеннолетним. Размер административного штрафа за нарушение ограничений продажи несовершеннолетним ЭСДН и жидкостей к ним для юридических лиц - от 50 до 100 тыс. рублей.
3	Риски и ограничения	<i>Риски</i> Падение оборота субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу ЭСДН и жидкостей к ним на территории Удмуртской Республики ввиду запрета продажи указанной продукции несовершеннолетним. <i>Ограничения</i> Запрет на продажу ЭСДН и жидкостей к ним несовершеннолетним.

На основании вышеизложенного, уполномоченным органом сделан вывод об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Удмуртской Республики.

Министр

Кокарева Евгения Александровна  
Тел. (3412) 497-504  
e-mail: keal@economy.udmlink.ru  
на вх.: 01-06/7072 от 25.07.2018



М.И. Тумин