

**Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в
Удмуртской Республике, соблюдении и защите прав и
законных интересов детей в Удмуртской Республике в 2020
году**

Ижевск - 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
I. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	6
1. Работа с обращениями граждан	6
2. Взаимодействие с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей	10
3. Мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей	14
4. Участие в работе по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в Удмуртской Республике по защите прав и законных интересов	20
5. Инициативы, социальные проекты, акции	22
II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	28
1. Право на жизнь, защита от насилия	28
2. Право жить и воспитываться в семье	37
3. Право на охрану здоровья	44
4. Право на образование	47
5. Право на отдых и занятость	51
6. Право на социальное обеспечение	52
7. Право на гражданство	55
8. Право на жилище	57
9. Право на алименты	60
10. Право на доступ к информации и на информационную безопасность	61
11. Право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям	63
12. Право на объединение	64
13. Право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь	68
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	69
IV. ПРИЛОЖЕНИЕ	71

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Удмуртской Республике (далее – Уполномоченный) подготовлен в соответствии с Законом Удмуртской Республики «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике» (зарегистрирован 15.10.2019 №53-РЗ).

В Докладе отражены результаты деятельности Уполномоченного в 2020 году, оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Удмуртской Республики, а также представлены предложения по совершенствованию их правового положения. Нормативные документы, а также предложения Уполномоченного по улучшению положения детей в Удмуртской Республике разрабатываются с учётом национальных приоритетов, актуальных задач государственной социальной политики.

Основная цель деятельности Уполномоченного - создание прочной правовой базы для улучшения положения детей, укрепления института семьи, как фундаментальной основы российского общества и сохранения традиционных семейных ценностей.

Поправки в Конституцию Российской Федерации стали главным достижением «Десятилетия детства» в России. Особую значимость приобретает защита базовых семейных ценностей – семьи как союза мужчины и женщины, закрепления нормы о том, что именно дети являются важным достоянием России. Согласно поправке государство обязано создавать условия для их всестороннего развития. Все внесенные поправки - это настоящие и будущие направления социальной политики, которая проводится Президентом страны Владимиром Владимировичем Путиным, Правительством Российской Федерации, которая нацелена на развитие и процветание нашей страны

В соответствии с Законом Удмуртской Республики «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике», Уполномоченным реализовывались следующие задачи:

- осуществление мониторинга и анализа реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Удмуртской Республики;
- принятие, в пределах своих полномочий, мер по предупреждению и пресечению нарушений прав и законных интересов детей;
- осуществление приема граждан по вопросам защиты прав и законных интересов детей;
- осуществление сбора, изучения и анализа информации по вопросам нарушения прав и законных интересов детей, возникающих в результате действий (бездействий) органов государственной власти.
- анализ правоприменительной практики, осуществляемой в Удмуртской Республике, на предмет наличия пробелов в законах

и иных нормативных правовых актах Удмуртской Республики, касающихся защиты прав и законных интересов детей.

В целях консолидации усилий по защите прав ребенка Уполномоченным в 2020 году продолжено эффективное взаимодействие с органами государственной власти и правоохранительными структурами: УФССП по УР, Прокуратурой УР, МВД по УР, СУ СК РФ по УР, УФСИН по УР, ГУ МЧС России по УР, Общественной Палатой УР. В рамках Соглашений организуются совместные приемы граждан, прямые телефонные линии, посещение детских учреждений республики, оздоровительных лагерей, что позволяет изучить положение детей в различных сферах их жизнедеятельности, организуется совместное проведение семинаров, круглых столов по актуальным проблемам детства.

Взаимодействие и сотрудничество сторон в интересах детей позволяет более эффективно и оперативно решать вопросы по защите прав и интересов ребенка на территории Удмуртской Республики.

Активно реализуется взаимодействие с общественными организациями: Совет отцов Удмуртской Республики, Союз десантников Удмуртии, УРА "Родительская забота"- отделение НРА, Родительский Комитет Удмуртской Республики, НП «Развитие». В рамках реализации долгосрочных проектов и акций, направленных на защиту законных прав и интересов детей, профилактики нарушений в этой сфере, решения иных задач в сфере детства на постоянной основе осуществляется сотрудничество с «Молодёжкой ОНФ», Всероссийским военно-патриотическим общественным движением «ЮНАРМИЯ», Детским советом при Уполномоченном по правам ребенка в УР, благотворительными фондами помощи детям и родительским сообществом.

В своей деятельности Уполномоченный открыта как для средств массовой информации (далее – СМИ), так и для социальных сетей.

Деятельность Уполномоченного отражена в Докладе по следующим направлениям и разделам.

В первом разделе представлена информация о работе:

- с обращениями граждан в защиту прав несовершеннолетних;
- по взаимодействию с органами власти, государственными структурами и общественными организациями, обеспечивающими защиту прав и законных интересов ребёнка;
- по мониторингу механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами власти, органами местного самоуправления, организациями для детей;
- по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в сфере защиты прав и законных интересов детей;
- по реализации инициатив, социальных проектов и акций Уполномоченного.

Второй раздел Доклада посвящён характеристике правоприменительной деятельности Уполномоченного по защите прав и законных интересов ребёнка в основных сферах его жизнедеятельности:

- право на жизнь, защита от насилия;
- право жить и воспитываться в семье;
- право на охрану здоровья;
- право на образование;
- право на занятость и отдых;
- право на социальное обеспечение;
- право на гражданство;
- право на жилище;
- право на алименты;
- право на доступ к информации и информационная безопасность;
- право на доступ к занятию спортом, к культурным ценностям;
- право на объединение;
- право на судебную защиту и квалифицированную юридическую помощь.

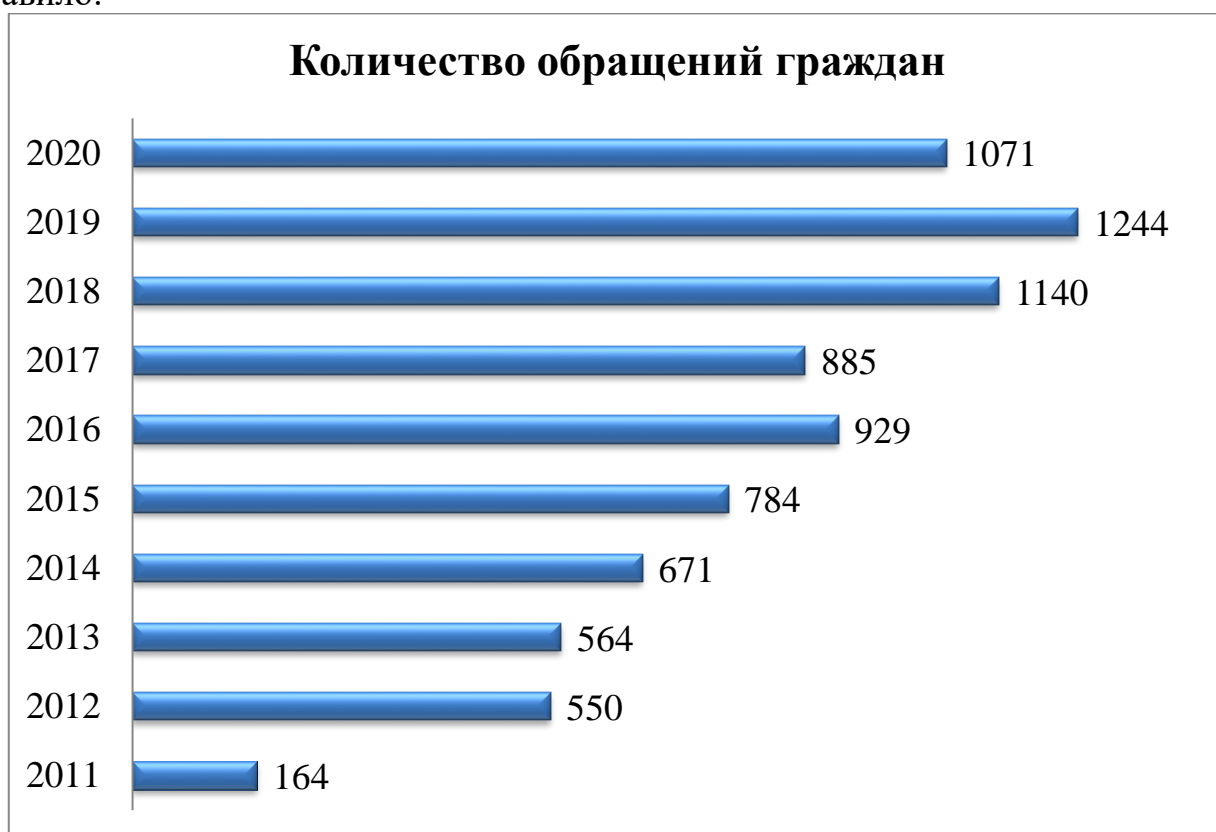
В Докладе содержится информация о фактах нарушений прав несовершеннолетних, выявленных Уполномоченным в ходе работы с обращениями граждан и проведения личных приёмов, инспекционных поездок в детские учреждения, мониторингов соблюдения прав детей, мерах по содействию в восстановлении нарушенных прав, а также предложения по совершенствованию законодательства в интересах детей и семей с детьми. При подготовке Доклада использована официальная информация органов государственной власти, включая статистические данные, сведения, полученные Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, «круглых столах» по вопросам защиты прав и законных интересов детей, а также материалы СМИ и социальных сетей по проблемам в сфере детства. Материалы и предложения, содержащиеся в Докладе, могут быть использованы с целью совершенствования государственной политики в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства.

I. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

1. РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

Одно из основных направлений деятельности Уполномоченного – работа с обращениями граждан. Уполномоченный рассматривает обращения граждан, в том числе, несовершеннолетних, объединений граждан и организаций по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

В период с 2011 по 2020 общее количество обращений граждан составило:



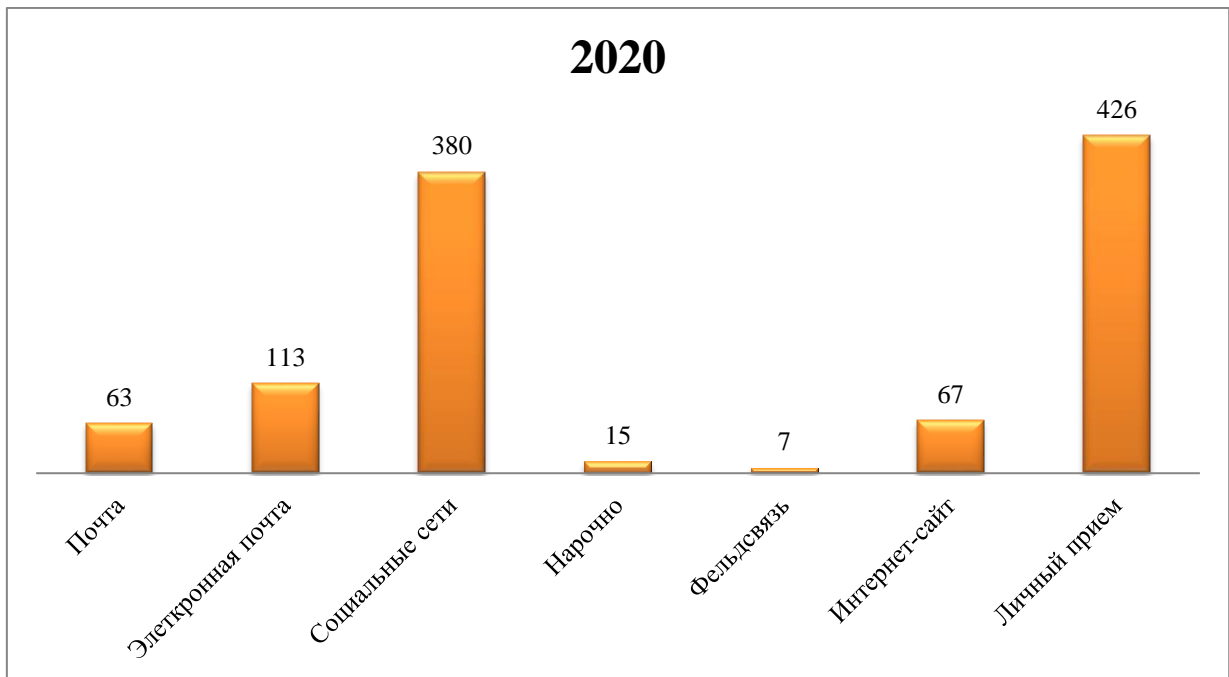
Всего за отчетный период поступило **1071** (снижение на 8,6 % связано с эпидемиологической ситуацией в стране и на территории республики, в связи с отменой личных приемов и организацией выездов на территории муниципальных образований), из них:

- в ходе личного приема граждан – 117 (2019 – 466);
- письменно – 645 (2019 – 608);
- по телефону – 309 (2019 - 171).

Обращения поступали из всех муниципальном образовании республики, но больше всего из г. Ижевск (46,8 %), Завьяловский район (4 %), г. Глазов (3,5%), г.Сарапул (3,2 %), Сюмсинский район (2,3 %), г. Воткинск (1,8 %), Малопургинский район (1,6 %). Следует также выделить

регионы Российской Федерации, жители которых обращались в адрес Уполномоченного: г. Москва, Чувашская Республика, Липецкая область, Республика Татарстан, Ставропольский край, Ярославская область, Ростовская область, Саратовская область, Ивановская область, Республика Башкортостан, Республика Крым, Челябинская область.

В 2020 году отмечен рост обращений, поступивших в социальные сети Уполномоченного, что способствовало не только оперативному информированию о нарушениях прав ребёнка, но и незамедлительному принятию мер для их восстановления.



В 2020 году прослеживается рост на 7,7% обращений, касающихся семейных правоотношений. Конфликтные отношения в семье, определение места жительства ребенка, порядок общения, права и обязанности супругов, права и обязанности детей и родителей, об устранении препятствий к общению с ребёнком его близких родственников, жалобы на действия (бездействия) органов опеки и попечительства, защита прав интересов детей при оформлении опеки (попечительства).

В 2020 году в 3,8 раза выросло количество обращений по вопросам судебной защиты и оказания квалифицированной юридической помощи. Граждане обращались по вопросу оказания предоставления консультации адвоката, оказания консультативной юридической помощи, в соответствии с законодательством, с вопросами по обжалованию решений судов, по их мнению, не отвечающих интересам несовершеннолетних, а также участию в судебных процессах. В результате в 7 случаях оказана адвокатская помощь, в 6 - сопровождение адвоката в суде. По иным вопросам давались разъяснения в соответствии с законодательством.

В 2020 году отмечен рост на 20,8 % обращений граждан по проблемам в сфере образования. Заявители обращались с просьбами о помощи в

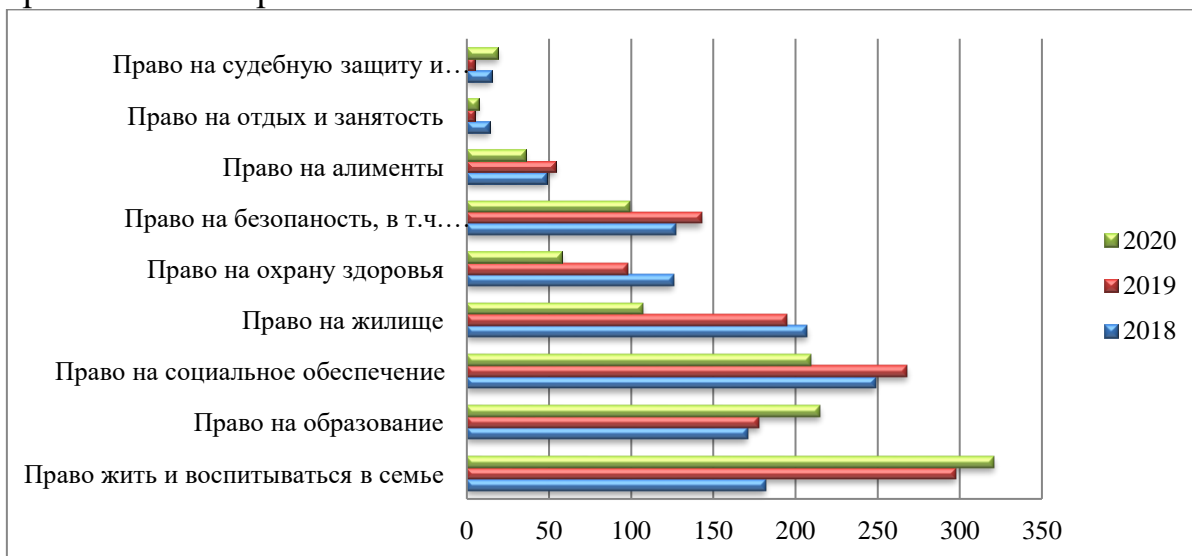
урегулировании конфликтов участников образовательного процесса (ученик - учитель, ученик-ученик) Общее количество таких обращений составило 59. Одна из проблем отсутствие в школах школьных служб примирения/медиации, ограниченные возможности Конфликтных комиссий, созданных в образовательных учреждениях. Министерству образования и науки УР было рекомендовано активизировать работу по созданию в организациях медиативных служб, а также при отсутствии служб медиации расширить полномочия Комиссий. Второй не менее важной проблемой является обращения по вопросам, касающимся организации питания в образовательных учреждениях, в т.ч. диабетического питания.

Несмотря на снижение на 7% количества обращений по вопросам социального обеспечения, данные вопросы остаются на контроле Уполномоченного. Это меры социальной поддержки многодетных семей, семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, реализация права на материнский капитал, выплаты социальных пособий. Не менее важными остаются обращения по вопросам нарушения прав детей-инвалидов на получение социальных услуг, средств реабилитации.

В 2020 году в 0,6 раза снизилось количество обращений по вопросам охраны здоровья несовершеннолетних, а именно прохождение медико-социальной экспертизы, предоставление медицинской помощи, обеспечение лекарственными препаратами. На основании снижения, можно говорить о тенденции более эффективного решения данных проблем.

Стабильное количество обращений остается в сфере отдыха и занятости, в числе которых, отказы в предоставлении детям путёвок в организации отдыха и оздоровления, нарушения условий пребывания несовершеннолетних в местах отдыха и оздоровления, обеспечение занятости несовершеннолетних.

На 54% снизилось количество обращений, связанных с предоставлением жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям – инвалидам, а также семьям, проживающим в домах, признанных аварийными.



Из общего количества всех поступивших обращений 40% решено положительно, (в 2019 - 27%). В результате помощь получили многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, несовершеннолетние, приёмные родители, выпускники детских домов.



Количество положительных решений удалось достичь при рассмотрении обращений, касающихся семейных правоотношений, в том числе, по вопросам опеки и попечительства, определения места жительства ребёнка, а также спорам, связанным с воспитанием детей. Положительные результаты достигнуты при рассмотрении обращений по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних, выплаты алиментов, права на образование, охрану здоровья, социального обеспечения, оказания благотворительной помощи детям, находящимся в социально опасном положении, оказанию материальной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Таким образом, по обращениям граждан, общественных и государственных организаций, а также самих несовершеннолетних по всему спектру защиты прав и законных интересов ребёнка, Уполномоченным оказывается содействие и реальная помощь в рамках его компетенции. Ни одно из обращений, включая поступившие через социальные группы и мессенджеры в сети Интернет, ни одно сообщение о нарушении прав ребёнка, не остаются без внимания.

В 2020 году Уполномоченным даны 559 разъяснений действующего законодательства, 512 письменных ответа. Количество положительных решений от общего числа обращений составило 423. По каждому обращению даны мотивированные ответы, проводились инспекционные поездки, личные

приемы граждан и телефонные консультации, а также, при необходимости, формировались запросы в органы государственной власти.

2. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЕНКА

Взаимодействие Уполномоченного с органами государственной власти осуществляется в рамках работы комиссий, советов, рабочих групп, в том числе Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики, межведомственной рабочей группы по профилактике преступности и правонарушений при Прокуратуре УР, Экспертного совета по анализу чрезвычайных происшествий, несчастных случаев и фактов жестокого обращения с детьми, произошедших на территории УР, Общественного и Консультативного советов СУ СК РФ по УР, Попечительского Совета Ижевской воспитательной колонии УФСИН России по УР.

Участие Уполномоченного в работе Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики позволяет вносить конкретные предложения, направленные на обеспечение профилактических мер и дальнейшего благополучия несовершеннолетних и семей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Анализ деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних выявил необходимость разработки Критериев (показатели) эффективности воспитательной и профилактической работы образовательных организаций Удмуртской Республики в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Общая система критериев должна стать действенным инструментом для оценки эффективности работы комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, результатом которой должно стать преодоление семейного, а значит, и детского неблагополучия. Уполномоченным было предложено внести в Положение о межведомственных бригадах по оказанию экстренной психологической помощи несовершеннолетним, испытывающим кризисные состояния, утвержденное постановлением Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве УР от 16 июля 2020 года № 2/17, изменения, касающиеся основных задач деятельности межмуниципальных бригад, таких как: порядок оказания психологической помощи несовершеннолетним, испытывающим кризисные состояния, связанные с возрастными особенностями и психологическими травмами различной этиологии. На заседании Общественного и Консультативного советов СУ СК РФ по УР Уполномоченным внесено предложение об открытии и оборудовании «зеленой комнаты» в ГКУ СО «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних», где

организована группа временного пребывания детей, подвергшихся насилию, что в дальнейшем будет способствовать обеспечению прав и интересов детей-жертв преступлений.

Уполномоченным были осуществлены 15 выездных мероприятий в муниципальные образования республики, совместно со специалистами республиканских органов и учреждений системы профилактики (психотерапевтами, психиатрами, медицинскими психологами), входящими в республиканскую, межведомственные бригады по оказанию экстренной психологической помощи несовершеннолетним (республиканской бригады по оказанию психологической помощи несовершеннолетним), в случаях совершения несовершеннолетними суицида либо попытки суицида. По каждому случаю проведен индивидуальный разбор ситуации. Уполномоченный совместно с психологами, правоохранительными органами проводят рабочую встречу с руководителями муниципальных образований, администрацией образовательных учреждений, даны рекомендации по организации дальнейшей работы с детьми и их семьями. Психологами проводится психологическое консультирование с педагогами, учащимися, родителями. Дети в группе риска остаются под наблюдением специалистов.

Общее количество несовершеннолетних, которым была оказана экстренная психологическая помощь специалистами органов и учреждений системы профилактики, входящими в состав межведомственной бригады, составило 308.

Совместно со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Удмуртской Республике, Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики, Министерством здравоохранения Удмуртской Республики продолжается работа с несовершеннолетними, подвергшимися физическому и/или психическому насилию, в соответствии с Методическими рекомендациями по раннему выявлению фактов насилия, жестокого обращения с несовершеннолетними.

В 2020 году количество совершенных в отношении несовершеннолетних преступлений, сопряженных с насильственными действиями, составило 493 (2019 - 476). Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, составило 511 (2019-504).

Для оказания реабилитационных услуг детям и их семьям в Удмуртской Республике осуществляют деятельность 9 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и 4 социальных отделений – приютов для детей при комплексных центрах социального обслуживания. Общее количество мест 323. На базе ГКУ СО «Республиканский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» открыта группа временного пребывания детей, подвергшихся насилию, находящихся на реабилитации. В 2020 году организована реабилитационная работа с 6 детьми – жертвами сексуального насилия.

Кроме того, на базе БУЗ УР «Республиканская детская клиническая больница МЗ по УР» открыт Центр по комплексной реабилитации детей –

жертв насилия. При Уполномоченном совместно с министерствами и ведомствами проводятся заседания рабочей группы с целью решения вопроса о проведении необходимых реабилитационных мероприятий. В 2020 году из следственных органов поступила информация о 64 случаях, помощь оказана 47 детям.

В 2020 году Уполномоченный вошла в состав рабочей группы по разработке проекта Комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при Координационном совете по реализации демографической и семейной политики в Удмуртской Республике. В комплекс мер вошли следующие предложения Уполномоченного: переобучение специалистов, работающих в сфере «проблемного детства», обеспечение учреждений психологами, доступ волонтерских организаций в учреждения для оказания дополнительной помощи.

В общей сложности, в 2020 году Уполномоченным реализовано 42 мероприятия с участием экспертов, специалистов органов государственной власти, представителей общественных организаций. В мероприятия вошли: семинары, вебинары, родительские собрания, супервизии для специалистов, работающих с детьми.

ДЕТСКИЙ СОВЕТ

При Уполномоченном создан Детский совет, целью которого является привлечение молодежи к общественно полезным делам, затрагивающим интересы детей.

Детским советом реализуются следующие проекты:

- **Эко – просвещение** - открытый урок по экологии "Чистый город начинается с тебя" проходит в городских и сельских школах Удмуртской Республики. Дети 1-4 класс в игровой форме обсуждают проблемы экологии и пути решения, возможности того, как сделать нашу республику красивее и чище. Главная цель занятия – повышение уровня экологической культуры. Дети знакомятся с основными источниками загрязнения воды, воздуха и земли в городе, учатся способам экономии воды и электроэнергии, знакомятся со способами грамотного обращения с отходами, вырабатывают бережное отношение к окружающему пространству, активную гражданскую позицию. Более 5000 участников. В общей сложности в 2020 году было проведено 94 классных часа.
- **Урок безопасности в режиме ВКС «Безопасное детство: вызовы времени»** - актуальные проблемы безопасности детства для учащихся муниципальных образований республики. Более 1250 участников, 32 муниципальных образования, 42 образовательных учреждения.

- «Без срока давности: Судьбы героев глазами детей» - проект ориентирован на формирование активной общественной позиции, поднятие уровня патриотизма среди детей и молодежи. 160 участников, размещено 36 историй в «Книге Памяти» В проекте приняли участие 26 районов Удмуртской Республики. 1900 просмотров в социальных сетях.
- #СУДЬБЫГЕРОЕВУР - истории предков, связанные с Великой Отечественной войной. 70 участников, более 20 историй, снято 24 ролика о военных действиях. Более 4000 просмотров.
- Флешмоб "Детский совет на каникулах" - активизация полезной и позитивной деятельности несовершеннолетних в период пандемии, 42 участника, размещено 42 поста, просмотров более 1000.
- Марафон «10 тематических дней безопасности» - актуализация проблем кибербезопасности и нахождение возможных путей решения. 10 участников, размещено 10 постов, более 8000 просмотров.

Члены Детского совета вошли в состав рабочей группы по разработке программы «Семьеведение» при Министерстве образования и науки УР, где высказали свои предложения по формированию программы. Одним из предложений было включить в программу вопрос, касающийся интимных отношений.

В 2021 году Детским советом планируется реализация проекта «Формирование детского позитивного контента на онлайн-платформах», направленного на формирования активной гражданской позиции и положительной социальной активности несовершеннолетних, формирование информационно-коммуникационной культуры. Проект реализуется при поддержке Совета Отцов Удмуртской Республики, команды «МолодёжкаОНФ» - Удмуртская Республика, Министерства образования и науки Удмуртской Республики.

СОВЕТ ОТЦОВ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Совет отцов, объединивший активистов для защиты традиционных семейных ценностей, реализации благотворительных и социальных проектов, направленных, в том числе, на патриотическое воспитание подрастающего поколения и популяризацию здорового образа жизни среди несовершеннолетних, активно взаимодействует с Уполномоченным, органами государственной власти. Представители Совета участвуют в совещаниях, представляют позицию отцовского сообщества по актуальным вопросам в сфере детства, участвуют в мониторингах уполномоченного, иных мероприятиях, реализуют собственные проекты и акции. Так, проект «Стоп шкалик», в рамках которого организованы рейды во всех муниципальных образованиях республики по патрулированию улиц в вечернее и ночное время по местам нелегальной продажи алкогольной продукции несовершеннолетним. В рамках проекта проведено более 10 рейдов. По результатам рейдов, выявленные торговые точки (2 ларька) были ликвидированы при содействии МВД по УР.

Кроме того, Советом отцов реализуются социально-значимые проекты, направленные на организацию досуга и дополнительного образования несовершеннолетних: «Папа-тренер», «Хоккей на валенках», «Отцовские чтения», «ТЫ НЕ ОДИН», «Безопасность детства», «Отцовский патруль», «Детский Путь».

Таким образом, Уполномоченный с целью повышения эффективности защиты детей и поддержки семей с детьми активно сотрудничает с государственными органами власти, общественными организациями, постоянно наращивая и совершенствуя форматы взаимодействия, вовлекая в работу все большее число неравнодушных граждан и представителей профессионального и детского сообществ.

3. МОНИТОРИНГ И АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ ПРАВ ДЕТЕЙ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНИЗАЦИЯМИ ДЛЯ ДЕТЕЙ

В соответствии с частью 3 статьи 3 Республиканского закона № 53- РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике» одной из задач Уполномоченного является мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами на территории Удмуртской Республики.

В 2020 году Уполномоченным проведены мониторинги:

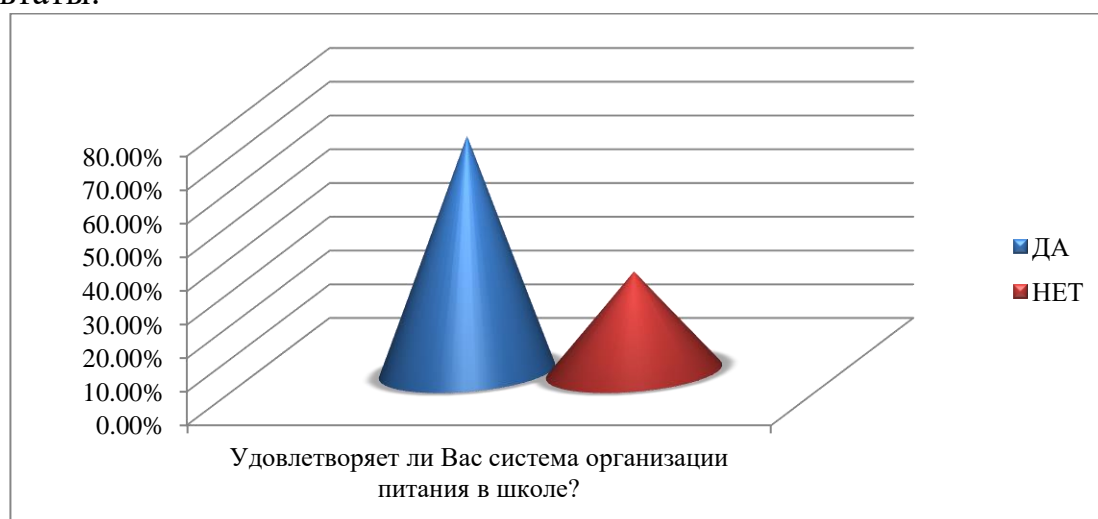
- организации питания в образовательных учреждениях республики;
- конфликтных ситуации в образовательных учреждениях республики;
- опасных сооружений и зданий, угрожающих жизни и здоровью детей на территории Удмуртской Республики.

ОРГАНИЗАЦИЯ ПИТАНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ РЕСПУБЛИКИ

Мониторинг проводился Уполномоченным и сотрудниками его отдела с привлечением членов Совета отцов Удмуртской Республики, Родительского Комитета Удмуртской Республики, родителей обучающихся. Мониторинг проводился в период с ноября по декабрь 2020 года

Целью мониторинга было выявление несоответствия организации питания в детских садах и школах требованиям СанПиН 2.4.5.2409-08 к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 №45, а также развитие системы общественного контроля за организацией питания в детских учреждениях на территории субъектов РФ

В 2020 году 16% обращений в блоке «Право на образование» обращены к проблеме организации питания в образовательных учреждениях республики. Имея тенденцию к росту обращений, с началом учебного года и в преддверии Дня правовой помощи детям, который Уполномоченный посвятила вопросу организации учебно-воспитательного процесса в образовательных учреждениях республики, а также организации питания в условиях эпидемиологической обстановки и распространения COVID-19, в социальной сети был проведен опрос среди родителей и учеников. Респондентам был задан вопрос: «Удовлетворяет ли Вас система организации питания в школе?» и по итогам выявлены следующие результаты:



Участие в опросе приняли 388 человек, в ходе проведения Дня правовой помощи детям было принято 19 обращений: родители -15 человек, опекуны – 1 человек, близкие родственники – 1 человек, коллективное обращение - 2.

В ходе мониторинга выявлены следующие проблемы организации питания в школе:

- подача холодных блюд
- «маленькие» порции
- отсутствие в меню первых блюд (супы) и салатов
- необходимость увеличения количества приемов пищи
- индивидуального сопровождения и питания для детей – аллергиков, детей с сахарным диабетом, другими заболеваниями, сопровождающимися ограничениями в питании.

Каждое обращение отработано Уполномоченным, в школы Удмуртии были организованы выезды Совета отцов Удмуртской Республики, Родительского Комитета Удмуртской Республики. Нарушения были устранены.

Однако выявленная проблема в организации питания детей, страдающих хроническими заболеваниями, определяющими пищевые особенности несовершеннолетних (сахарный диабет, пищевая аллергия и

другие), остается актуальной. Родители жалуются на отказ образовательных организаций осуществлять замену продуктов, запрещённых некоторым детям по медицинским показаниям, противоречащий части 1 статьи 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии», Приказу Минздравсоцразвития России №213н и Минобрнауки России №178 от 11.03.2012, утвердившему методические рекомендации по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, где необходимо осуществлять меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья детей, учитывать их индивидуальные особенности (потребность в диетическом питании, пищевая аллергия и прочее).

В Удмуртии с диагнозом «сахарный диабет» состоит на учёте 433 (292 город Ижевск; 141 – районы республики) ребёнка, из них 39 детям диагноз был впервые поставлен в 2020 году.



В некоторых школах питание детей с пищевыми особенностями не регламентировано, в лучшем случае, предусмотрено отдельное меню, список продуктов. Вопрос решается либо в индивидуальном порядке, либо не решается никак. В детских садах родители вынуждены приводить ребенка после завтрака и забирать до обеда.

В результате опроса родителей детей с пищевыми особенностями, касающегося организации питания в образовательных учреждениях выявлены, следующие вариации приема пищи:

- Большая часть детей питается в образовательном учреждении, но родители приходят и контролируют процесс употребления пищи, высчитывая хлебные единицы, затем вводят инъекцию нужного количества инсулина;
- Небольшая часть детей носит еду с собой из дома, не питаются в образовательном учреждении, считают, что меню не пригодно для диабетиков.
- Некоторые дети питаются выборочно в образовательном учреждении, так как нет альтернативы белому хлебу, сладкой выпечке, еде с высоким гликемическим индексом

На основании полученной информации Уполномоченным было принято решение создать рабочую группу с представителями родительской

общественности, Министерства образования и науки Удмуртской Республики, Управления образования г.Ижевска. По итогам встречи было принято решение создать в образовательных учреждениях (школах) условия для детей с особенностями питания, организовать работу ряда детских садов для детей с пищевыми особенностями.

КОНФЛИКТНЫЕ СИТУАЦИИ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ РЕСПУБЛИКИ

Мониторинг проводился Уполномоченным и сотрудниками его отдела с привлечением специалистов Министерства образования и науки Удмуртской Республики.

Ежегодно растет количество обращений в адрес Уполномоченного с просьбами урегулировать конфликты между участниками образовательного процесса (ученик - учитель, ученик-ученик). В 2020 году 25% обращений в блоке «Право на образование» обращены к данной проблеме, включая агрессивное поведение несовершеннолетних – буллинга.

В целях обеспечения и защиты права ребенка на безопасную среду в образовательных учреждениях республики необходимо активнее внедрять в образовательный процесс медиативные технологии – Школьные службы примирения. В связи с чем, 16 июля 2020 года Постановлением № 2/18 Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве УР утверждены состав Координационной рабочей группы по развитию служб медиации (примирения) в УР, Комплекс мер по развитию сети служб медиации (примирения) и внедрению восстановительных технологий в работу органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в УР на 2020-2021. В числе мер – Развитие служб медиации (примирения) в образовательных организациях всех типов и видов и в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме того, Планом предусмотрено создание территориальных служб примирения во всех муниципальных образованиях УР.

Помимо этого, на базе образовательных учреждений республики, в рамках «пилота» созданы антибуллинговые группы, разработаны и внедрены антибуллинговые программы по профилактике буллинга среди несовершеннолетних. Уполномоченным, совместно с медицинскими психологами БУЗ УР «Республиканская клиническая психиатрическая больница МЗ УР», проводится индивидуальная работа с несовершеннолетними, пострадавшими от буллинга. Каждая чрезвычайная ситуация находится на особом контроле у Уполномоченного, а пострадавшие несовершеннолетние находятся под наблюдением психологов и психотерапевтов.

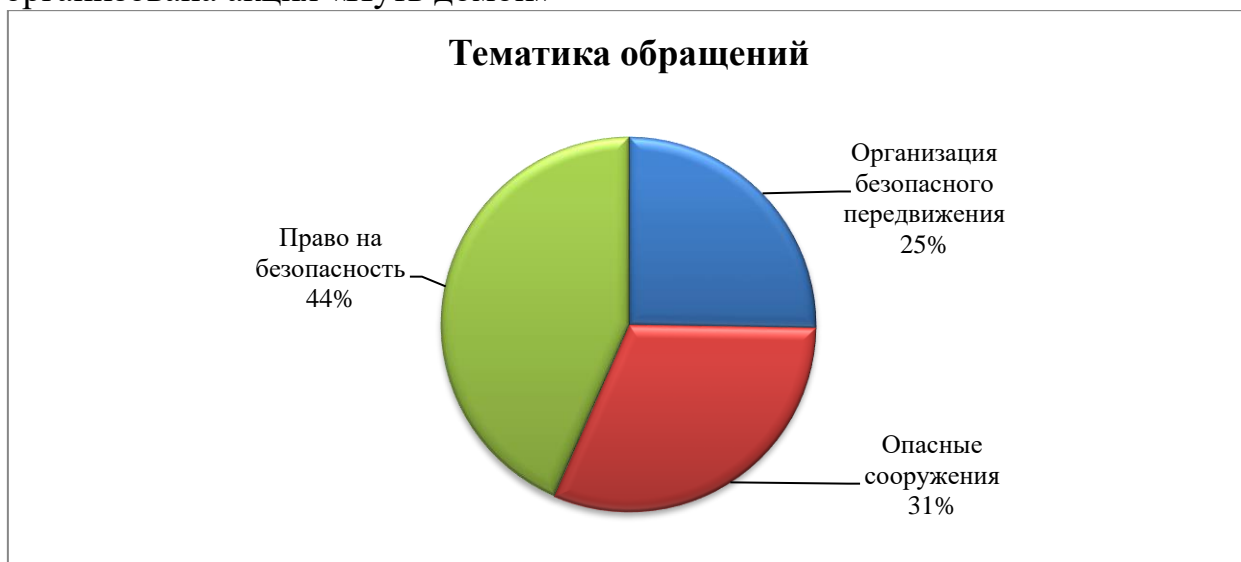
В 2020 году при Российской правовой академии Минюста России организованы правовые классы (8 класс), в расписание занятий которых входит лекционный материал о защите прав и законных интересов детей. Занятия проводит Уполномоченный. В процессе обучения подростками

выстроен алгоритм действий при выявлении фактов травли в образовательных учреждениях, как со стороны детей, так и со стороны родителей и администрации школы.

МОНИТОРИНГ ОПАСНЫХ СООРУЖЕНИЙ И ЗДАНИЙ, УГРОЖАЮЩИХ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ ДЕТЕЙ НА ТЕРРИТОРИИ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Мониторинг проводился Уполномоченным и сотрудниками его отдела с привлечением специалистов Главного управления МЧС России по Удмуртской Республике, Региональной общественной организации «Общество спасения на водах в Удмуртской Республике», «Молодежкой ОНФ», Советом отцов Удмуртской Республики, Родительского Комитета Удмуртской Республики.

На основании полученных обращений от родителей, несовершеннолетних, равнодушных граждан Уполномоченным совместно с «Молодежкой ОНФ» был проведен мониторинг опасных сооружений и зданий. Совместно с Советом отцов Удмуртской Республики была организована акция «Путь домой»



За период 2020 года, в ходе рейдов, было выявлено 23 заброшенных (ветхих, аварийных) объекта в разных городах и районах Республики. Здания и сооружения не охраняются, не огорожены забором, имеется свободный доступ для проникновения туда подростков.

Силами участников, а также жителями региона, составлен реестр заброшенных зданий, который впоследствии был направлен региональным отделением Общероссийского народного фронта в Удмуртии в надзорные органы для принятия мер по обеспечению безопасности детей. Кроме того, в 2021 году будет сформирован Единый реестр опасных сооружений и зданий, угрожающих жизни и здоровью детей на территории республики (далее - Реестр). Реестр будет сформирован Уполномоченным на основании данных органов государственной власти, муниципальных образований, общественных организаций, информации от жителей республики. Итоговый вариант будет представлен Правительству Удмуртской Республики для

дальнейшего принятия мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних.

Также Молодежкой ОНФ в 2020 году было проверено 28 дворовых площадок на территории республики, в том числе площадки, которые появились в рамках «Формирования комфортной городской среды». На 20 площадках выявлены следующие нарушения:

- старое детское игровое оборудование, не соответствующее ГОСТу и техническому регламенту Евразийского экономического союза «О безопасности оборудования для детских игровых площадок»;
- неустойчивые и незакрепленные футбольные ворота, торчащая арматура и несвоевременный покос травы.

Нарушения были устранены членами Молодежки ОНФ и участниками акции «Безопасность детства» в муниципальных образованиях.

В декабре 2020 года был проведен мониторинг многоквартирных домов со свободным доступом для детей на крыши и в подвалы домов. За 6 дней мониторинга совместно с «Молодежкой ОНФ» было проверено 36 домов, выявлено 5 нарушений. Основные из них – это свободный доступ к балконам, которые находятся между этажами.

Цель акции «Путь домой», организованной Советом отцов Удмуртской Республики, является выявление и устранение потенциально опасных мест для жизни и здоровья школьников на пути следования из дома в школу и обратно. Перед началом учебного года Совет Отцов проверил на безопасность более 40 маршрутов движения школьников.

Таким образом, проведенные в 2020 году, по инициативе Уполномоченного мониторинги, по наиболее актуальным проблемам в сфере детства, выявили существенные недостатки в работе образовательных учреждений, свидетельствующие о системном характере имеющихся проблем и отсутствии должного контроля. Вместе с тем, анализ результатов мониторингов позволил выработать комплекс системных мер, направленных на исправление ситуации, а также принять конкретные меры по улучшению качества питания детей, в том числе, с особыми пищевыми потребностями в образовательных учреждениях.

На основании мониторинга обеспечения безопасности детей в каждом районе республики организованы мероприятия по соблюдению правил безопасности в условиях режима повышенной готовности, направленные на профилактику чрезвычайных происшествий с несовершеннолетними.

Уполномоченным совместно с Детским советом был организован Урок безопасности в режиме ВКС для учащихся муниципальных образований республики с целью профилактики актуальных проблем безопасности детства. Более 1250 участников, 32 муниципальных образования, 42 образовательных учреждения.

4. УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ

В соответствии с пунктом 5 статьи 7 Республиканского закона от 15.10.2019 № 53- РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике» Уполномоченный наделён правом внесения предложений по совершенствованию законодательства республики в случаях, если законодательные акты нарушают права и законные интересы детей. Используя данное право, Уполномоченный принимала непосредственное участие в законотворческой деятельности по вопросам защиты прав и законных интересов детей, вносила предложения, направленные на совершенствование законодательства.

В адрес Уполномоченного обратилось 19 жителей республики с инициативами, касающихся изменений:

- Федеральных и региональных выплат семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;
- Суммы выплат пособий, выплачиваемых в случаях передачи ребенка опекунам, приемным родителям;
- Обеспечения средствами обучения, учебной литературой.

Кроме того, в Удмуртской Республике среди несовершеннолетних граждан все более активно распространяется такое явление как сниффинг - вдыхание газов, вызывающее гипоксию и связанные с ней галлюцинации, эйфорию. Речь идёт о вдыхании сжиженного углеводородного газа, содержащегося в зажигалках и баллончиках для их заправки, в портативных туристических газовых плитах, а также в других подобных устройствах. На данный момент сниффинг наиболее популярен в возрастной группе от 10 до 17 лет.

В период с 2018 по 2019 после вдыхания паров газа погибло 4 ребенка, в 2020 – 2.

Уполномоченный вышел с инициативной в Государственный Совет Удмуртской Республики о возможности ограничения продажи газосодержащих товаров лицам, не достигшим возраста 18 лет, а также ужесточения административной ответственности за продажу несовершеннолетним газосодержащих товаров. Постоянная комиссия Государственного Совета Удмуртской Республики по здравоохранению, демографической и семейной политике поддержала инициативу с ссылкой на проект федерального закона №973953-7 внесение изменений в статью 14 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 5-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», внесенный Московской городской Думой.

Также, в связи с поступающими обращениями граждан, Уполномоченный обратился с инициативой в Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики по вопросу увеличения выплат

пособий опекунам, приемным родителям. Специалисты министерства пояснили, что законопроект по данной инициативе находится на рассмотрении в Министерстве финансов Удмуртской Республики.

По вопросу обеспечения средствами обучения школьников, а именно печатными рабочими тетрадями был сделан запрос в Министерство образования и науки Удмуртской Республики.

Родителям разъяснено, что они вправе обратиться к администрации школы с предложением включить рабочие тетради совместно с учебными пособиями в заявку по формированию необходимых учебных материалов. На основании заявки Министерство образования и науки Удмуртской Республики сформирует бюджет и субсидирование образовательных учреждений.

Важным остается вопрос внедрения информационных технологий в образовательные учреждения, которые заменяют привычные бумажные учебные материалы. В рамках реализации проекта «Цифровая образовательная среда» для образовательных организаций Удмуртской Республики, по поручению Президента Российской Федерации, продолжается внедрение в образовательный процесс современных цифровых технологий. В 2020 году в рамках реализации приобретено: 216 интерактивных комплексов, 3037 ноутбуков для учащихся, 102 МФУ, 838 ноутбуков. Участниками проекта стали 66 школ, 36 учреждений среднего профессионального образования. В 2021 году будут закуплены компьютерные классы для 110 школ республики.

В 2020 году по инициативе Уполномоченного в законную силу вступили:

- Закон Удмуртской Республики от 3 июля 2020 года №34-РЗ "О запрете продажи бестабачных никотиновых смесей на территории Удмуртской Республики и о внесении изменений в статью 7.1 Закона Удмуртской Республики "Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений"

За нарушение данного ограничения предусмотрен штраф. Для физических лиц он составит от 3 до 5 тыс. рублей, для должностных лиц – от 30 до 50 тыс. рублей, для юридических – от 500 тыс. до 1 млн. рублей.

- Закон Удмуртской Республики 12 декабря 2019 года №69-РЗ «Об ограничении розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Удмуртской Республики» и о внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений».

В Удмуртии запрещено продавать «энергетики» лицам моложе 18 лет. Эти напитки также должны быть изъяты из продажи в детских, образовательных и медицинских организациях, физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, а также не будут продаваться в

местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних и в торговых автоматах.

Таким образом, Уполномоченным высказывалась правовая позиция и вносились предложения по совершенствованию законодательства, основанные на анализе поступающих обращений граждан, отвечающие законным интересам детей республики.

5. ИНИЦИАТИВЫ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, АКЦИИ

Уполномоченный, в соответствии с частью 4 статьи 3 Республиканского закона № 53- РЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике», в том числе содействует совершенствованию форм и методов защиты прав и законных интересов детей. В отчетном периоде продолжена успешная практика реализации социальных проектов и акций, направленных на создание дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей, инициированных Уполномоченным.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ КАМПАНИИ В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ

Уполномоченным по правам ребенка в Удмуртской Республики в период летних каникул проведены следующие информационные кампании:

- В рамках акции «Безопасное детство», третий год подряд проходит акция "Дети не летают!". Акция направлена на привлечение внимания родителей, общественности на необходимость усиления мер по обеспечению безопасности детей в помещении, а также предупреждению выпадения детей из окон. Информация распространяется в социальных сетях с хэштегами #детинелетают #безопаснодетство, а также в подъездах жилых домов. Общее количество просмотров составило в социальных сетях составило более 7000.

В 2020 году зарегистрировано 3 случая выпадения из окон несовершеннолетних, все дети остались живы (2019 – 5, из которых 1 погиб).



- Акция #безопасноевелолето направлена на знание и соблюдение правил дорожного движения при вождении велосипедного транспорта несовершеннолетними, а также соблюдению безопасности на дорогах. Правила учат ответственности и безопасности в тот момент, когда ребенок садится за руль. Информация распространяется в социальных сетях с хэштегом #безопасноевелолето. Пост получил широкое распространение в информационном пространстве, количество просмотров составило порядка 31000.
- Акция #безопаснаявода направлена на соблюдение правил на водоеме в летний период. Контент содержал следующую информацию:
 - родителям провести разъяснительную работу о правилах поведения на природных и искусственных водоемах, о последствиях их нарушения;
 - родителям не оставлять детей без присмотра;
 - родителям постоянно быть в курсе, где и с кем ваш ребёнок, контролировать место их пребывания, пока дети одни;
 - детям соблюдать правила безопасности на воде.

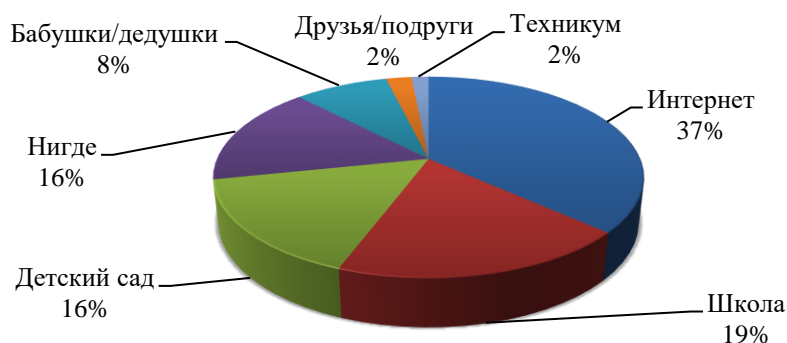
Информация распространяется в социальных сетях с хэштегом #безопаснаявода. Количество просмотров составило более 15000.

- Акция #безопаснаяплощадка направлена на соблюдение безопасности на детских площадках и профилактику травматизма. Информация распространяется в социальных сетях с хэштегом #безопаснаяплощадка. Количество просмотров составило более 12000.

В течение 2020 года Уполномоченным в социальных сетях проводились информационные кампании, направленные на формирование детско-родительских отношений, безопасности, здорового образа жизни, грамотного решения семейных конфликтов в период самоизоляции. Общее количество постов составило 18.

Важной темой информационных кампаний стала тема формирования взаимоотношений между родителями и детьми, а также источников получения родительского опыта. Уполномоченным был проведен опрос родителей в социальных сетях, который выявил информационные каналы полученных знаний.

Где вы получаете знания по формированию детско-родительских отношений?



По данным опроса прослеживается тенденция снижения «авторитета» образовательных учреждений, а именно. их просветительской функции в формировании отношений между детьми и родителями, усилением влияния информационного пространства.

По итогам опроса, Уполномоченным направлена рекомендация в Министерство образования и науки Удмуртской Республики использования в работе с родителями ресурса общественной организации «Подростковый психолого-коррекционный Центр «Время первых». Специалисты Центра реализуют ряд просветительских проектов, в том числе для родителей – «Родительский клуб». Занятия проводятся квалифицированными психологами в режиме онлайн. Применяемые на занятиях эффективные методики помогут родителям прекратить «конфликты поколений», научиться понимать мысли, чувства, причины поведения ребенка, выражать свои эмоции, не обижая ребенка, общаться с ребенком так, чтобы он соглашался с аргументами.

КОНКУРС ЮНЫХ БЛОГЕРОВ «МОЕ ЛЕТО 2020»

Конкурс юных блогеров «Мое лето 2020» среди несовершеннолетних в Удмуртской Республике был организован с целью формирования детского позитивного контента в сети Интернет в период пандемии.

В конкурсе были представлены следующие категории:

- Влог о летних каникулах в период пандемии
- Мастер – класс в формате видеоуроков
- «Мое хобби» в формате видеоматериалов или фотоматериалов
- Серия снимков «Мое лето 2020»

Работы участников размещались в социальной сети «ВКонтакте» с хэштегами #конкурсмоелето2020, #юныйблогер. В оценочную комиссию вошли члены Детского совета, оценено 40 работ, выявлено 5 победителей. Участники конкурса вошли в состав Детского совета.

ПЕРВЫЙ РАЗ В ПЕРВЫЙ КЛАСС

Конкурс был организован для детей-первоклассников, целью которого является содействие развитию общей эрудиции и популяризации исследовательского потенциала детей.

Задачи Конкурса:

- Творческое развитие личности ребенка, эстетики и эмоциональном познании мира.
- Предоставление возможности родителям и педагогам совместно с детьми воплотить детский творческий замысел в художественное произведение.

В адрес Уполномоченного поступило более 380 работ, по итогам было выбрано 3 победителя в 2 номинациях.

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

БФ «Детский мир» совместно с Уполномоченным в сентябре 2020 года провели благотворительную акцию, направленную на оказание помощи

детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

В благотворительный груз вошли необходимые для развития личности и популяризации здорового образа жизни воспитанников учреждений спортивные товары, среди которых шашки, шахматы, мячи для футбола и баскетбола, настольный теннис, скакалки, настольный хоккей, а также развивающие игры и игрушки.

Гуманитарный груз был отправлен в детские социальные учреждения Удмуртии (детские дома), помощь от благотворителей - в семьи и социальные реабилитационные центры. Помощь оказана 10 детским домам республики и 11 детям из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

ВСЕРОССИЙСКАЯ АКЦИЯ «ЕЛКА ЖЕЛАНИЙ»

При поддержке Уполномоченного Удмуртия уже второй раз присоединилась к акции. В 2019 году своими мечтами поделились 53 ребенка, в 2020 году елку украсили шары 60 детей из многодетных семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, а также талантливых ребят, нуждающихся в поддержке. Впервые в этом году свои желания написали и пожилые люди, ветераны Великой Отечественной войны.

СОХРАНИМ ЖИЗНЬ

В 2020 году по итогам реализации социального проекта «Сохраним жизнь», направленного на предотвращение прерываний беременности (абортов) без медицинских показаний и отказов матерей от новорожденных детей, оказания им и их семьям эффективной медико-социально-психологической помощи, с партнерами проекта Министерством здравоохранения Удмуртской Республики, Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики, Министерством образования и науки Удмуртской Республики, Ижевской и Удмуртской Епархией достигнуты следующие показатели:

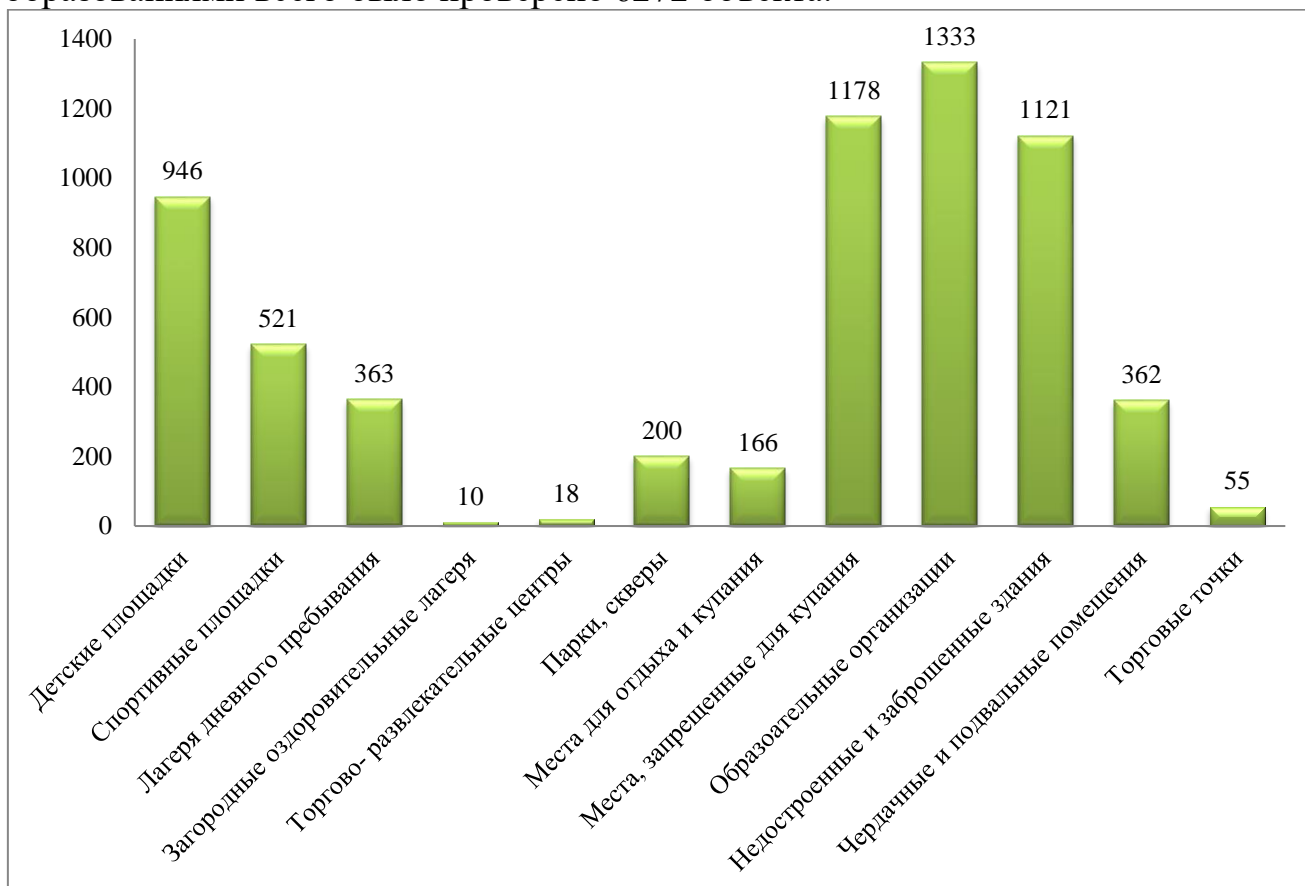
- ежегодно снижается количество прерываний беременности (абортов) женщин без медицинских показаний в 2019 году на 14 % , в 2020 году на 16 %. Каждая пятая женщина после посещения психологов, социальных работников, отказалась от намерения прервать беременность;
- 9 кабинетов медико-социальной помощи открыты в г. Ижевске, 13 кабинетов медико-социальной помощи в городах и районах Удмуртской Республики. За 2020 год их количество увеличилось в 2 раза.

БЕЗОПАСНОСТЬ ДЕТСТВА

Акция проводится ежегодно Уполномоченным совместно с муниципальными образованияами, ГУ МЧС России в Удмуртской Республике, РОО «ОСВОД в УР», Советом отцов Удмуртской Республики, Молодежкой ОНФ, а также общественными формированиями и неравнодушными гражданами. Задача акции состоит в выявлении нарушений

на объектах детской инфраструктуры, зданий, сооружений, представляющих потенциальную угрозу жизни и здоровью детей, а также в просвещении детей и родителей о нормах безопасного поведения, содействии занятости детей полезными видами деятельности, как важной составляющей их безопасности.

По итогам летнего этапа акции «Безопасность детства – 2020» на территории республики Уполномоченным и муниципальными образованиями всего было проверено 6272 объекта.



Основная часть нарушений - благоустройство территорий детских площадок, скверов, образовательных учреждений, среди них – отсутствие освещения, незакрепленные конструкции, требующие замены, наличие бетонных обломков, металлических штырей, провалов грунта, отсутствие знаков, мусор, некошенная трава, ремонтные работы.

Всего выявлено 857 нарушений, 759 из которых устранено силами самих участников акции, ещё 98 – после обращения в органы управления образованием, ГУ ГИБДД МВД России по УР, МВД по УР. С целью контроля устранения выявленных нарушений проведено 103 повторные проверки.

В 2020 году Уполномоченным создана рабочая группа по взаимодействию в сфере обеспечения безопасности несовершеннолетних на дорогах, водоемах, недопущение подростков на объектыстроек и заброшенных зданий, профилактики случаев выпадения детей из окон, профилактики преступности, профилактики пожаров. Акция продолжится в зимний период 2020-2021 годов и летний 2021 года.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С «ЮНАРМИЯ»

27 сентября 2019 года подписано Соглашение о сотрудничестве и взаимодействии между Уполномоченным и Региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» с целью реализации Всероссийского проекта «ЮНАРМИЯ. НАСТАВНИЧЕСТВО» на территории Удмуртской Республики.

Всероссийский проект «ЮНАРМИЯ. Наставничество» направлен на оказание помощи воспитанникам детских домов, социально-реабилитационных центров, а также подросткам, состоящим на различных видах профилактического учёта, на сопровождение и помощь в социальной адаптации воспитанников и подростков с девиантным поведением, развитие у них навыков работы в команде и принятия самостоятельных ответственных решений, формирование активной жизненной позиции.

Данный проект представляет совместную инициативу Уполномоченного, Министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики, Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики, Регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ». Реализация мероприятий проекта осуществляется по направлениям: «Культура», «Творчество», «Спорт», «Добровольчество», «Военно-патриотическое воспитание», «Начальная военная подготовка», «Профориентация».

Проведено 22 мероприятия, число участников которых превысило 1000, из них юнармейцев – 455, в том числе, воспитанников учреждений – более 100, из которых 100% ребят приняты в ряды юнармейцев.

Инициативы, социальные проекты и акции Уполномоченного способствуют повышению эффективности решений в сфере детства, активизации межведомственного взаимодействия, привлечению общественных организаций, неравнодушных граждан к участию в деятельности по обеспечению прав детей, созданию дополнительных механизмов в сфере их защиты, содействию правовому просвещению и вовлечению детей и родителей в общественную жизнь.

НАСТАВНИЧЕСТВО

В Удмуртской Республике технология наставничества, как инструмент профилактической работы с несовершеннолетними, реализуется через институт общественных воспитателей несовершеннолетних с 2012 года, и проект «Наставничество» с 2017 года.

В 2020 году количество общественных воспитателей составило 181 (2019 -146), количество наставников - 57 (2019-36). Количество детей, стоящих на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел, которым назначен наставник, составило 184 (2019 - 132). Всего снято с учета в 2020 году 63 несовершеннолетних (2019 - 41).

Центром реализации проекта является Увинский район. Проекты Увинского района направлены на создание эффективной системы поддержки подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, совершивших противоправные действия в их усилиях по конструктивному изменению своей жизни. Проект предусматривает активное включение в процесс и семьи подростка.

В 2020 году на территории Увинского района реализовано 2 программы:

- «Наставник: не рядом, а вместе». В качестве наставляемого - ребенок в ТЖС в возрасте 11-17 лет. Наставник - социально-активный взрослый. Всего 16 пар
- «След в след». Наставник – старший товарищ - активный ученик. Всего 9 пар

В 2020 году в программах наставничества приняли участие 25 наставников (из них 9 - несовершеннолетние) 26 подростков в ТЖС, среди них 12 детей, состоящих на учете в ОДН, 14 - дети -«группы риска». По результатам работы 10 подростков сняты с профилактического учета в ОДН.

II. ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПО ЗАЩИТЕ ОСНОВНЫХ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

1.ПРАВО НА ЖИЗНЬ, ЗАЩИТУ ОТ НАСИЛИЯ

Часть 1 статьи 20, часть 2 статьи 21 Конституции РФ закрепляют право на жизнь. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Безусловно, случаи гибели детей, жестокого обращения над детьми, насилия, как психического, так и физического, Уполномоченным рассматриваются в особом порядке. Работа по профилактике и выявлению фактов жестокого обращения с несовершеннолетними строится во взаимодействии с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, правоохранительными органами.

По каждому поступившему сигналу Уполномоченным принимались безотлагательные меры, направленные на защиту и восстановления нарушенных прав и законных интересов потерпевших, а также оказывалось содействие в рассмотрении дел по фактам гибели детей, в установлении причин, повлекших смерть, в привлечении к ответственности виновных.

При реализации права ребенка на жизнь необходимо учитывать демографическую ситуацию в республике. По информации Комитета по делам записи актов гражданского состояния при Правительстве Удмуртской Республики естественная убыль в 2020 году составила – 6484, (в 2019 - - 3254), процент числа умерших к числу родившихся составил в 2020 году

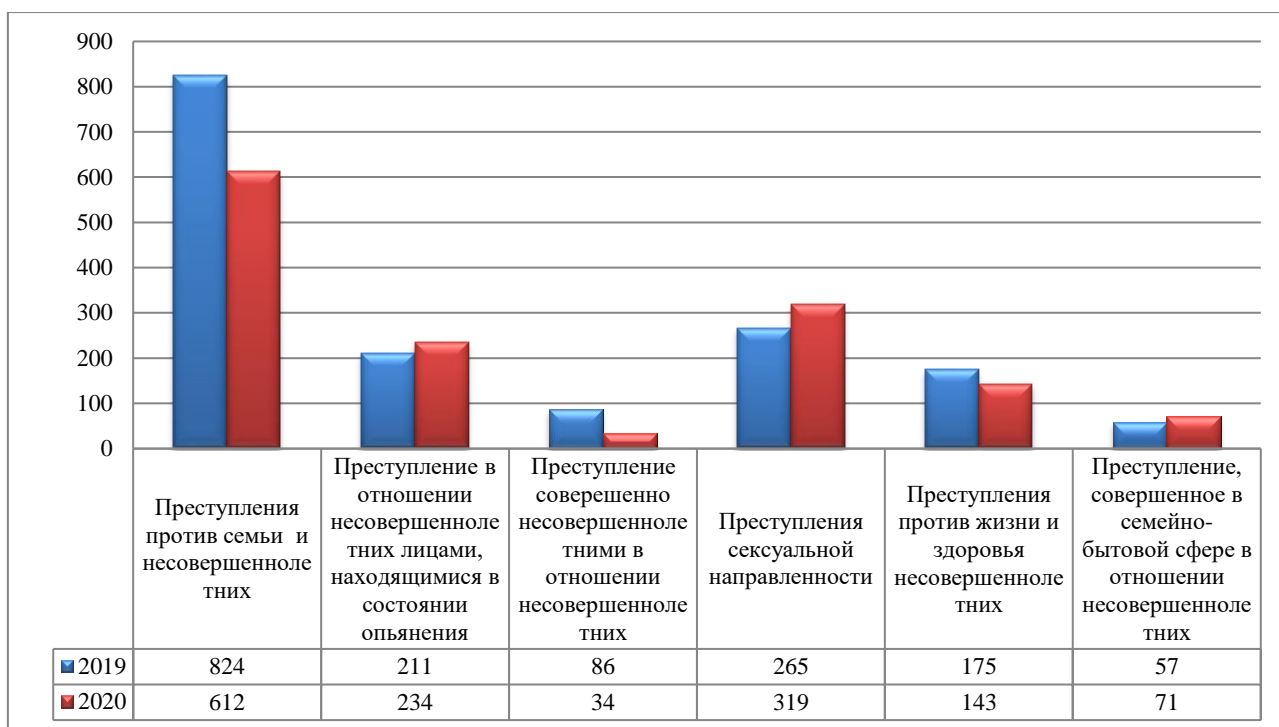
144%, (в 2019 – 122%). Число разводов на 1000 браков составило 817, (в 2019 – 626). Регистрируется снижение количества случаев искусственного прерывания беременности в 2020 году на 16 %, (в 2019 году на 14 %). В условиях непростой демографической ситуации сохранение жизни каждого ребёнка, в том числе, нерожденного, приобретает особое значение.

По итогам реализации проекта «Сохраним жизнь» в республике функционируют 22 кабинета медико-социальной помощи, из которых 9 в г. Ижевске, 13 - в городах и районах. Для более эффективной и продуктивной работы по снижению случаев искусственного прерывания беременности Министерству здравоохранения УР рекомендовано содействовать организации работы медико-социальных кабинетов во всех женских консультациях при медицинских организациях МЗ УР, БУЗ УР «РЦМП «ЦОЗ» МЗ УР», разработать программы обучения, а также обучающие семинары (вебинары в дистанционно форме) для специалистов (психологов, медицинских работников, социальных работников, юристов), участвовавших в работе по оказанию медико-социальной и психологической помощи беременным женщинам и их семьям в репродуктивном выборе.

Особое внимание Уполномоченный уделяет состоянию преступности в отношении несовершеннолетних. В Российской Федерации созданы правовые механизмы для обеспечения безопасности ребёнка во всех сферах жизнедеятельности, включая его защиту от насилия. Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики, в состав которой входит Уполномоченный, является координирующим органом, образованным для обеспечения единого государственного подхода к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, прежде всего, в сфере профилактики их безнадзорности и правонарушений.

По данным Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике в 2020 году зарегистрировано 1373 преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних, что на 16,3% меньше, чем в 2019 году. Число несовершеннолетних, пострадавших от преступных деяний, составило 1580 лиц, что меньше на 16,2%, из них 12 детей в возрасте до 1 года (2019 - 11), 858 несовершеннолетних в возрасте от 1 до 13 лет (2019 - 1056), 382 – в возрасте от 14 до 15 лет (2019 - 422), 328 – в возрасте 16-17 (2019- 396). В состоянии алкогольного опьянения пострадало 14 несовершеннолетних, что на 55,6 % больше, чем в 2019 году.

По всем уголовным делам, возбужденным по ст. 156 УК РФ, неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних, сопряженным с нанесением родителями побоев детям, потерпевшими стали 32 несовершеннолетних, из них 24 являются учащимися школ, 3 – воспитанниками детского сада, 2 – учащимися техникума, 4 ребенка не организованы. При рассмотрении каждого факта выявляются недостатки в организации работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.



Так, в июле 2020 года сотрудника МО МВД России «Кизнерский» выявлены и зарегистрированы факты жестокого обращения и истязания, совершенные матерью в отношении несовершеннолетнего «Д». На момент совершения преступлений в семье воспитывались еще трое детей. Сотрудниками полиции все несовершеннолетние были изъяты из семьи, в связи с нахождением в социально-опасном положении. В последующем два ребенка были помещены в КЦСОН п. Кизнер, а два, один из которых («Д») ранее подвергся жестокому обращению, были возвращены в семью. В декабре 2020 сотрудниками полиции вновь выявлены факты жестокого обращения и истязания в семье, совершенные отцом в отношении малолетнего «С», что свидетельствует о формальном подходе со стороны субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних к своим должностным обязанностям.

Остается актуальной проблема предупреждения преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних. Из общего количества зарегистрированных в 2020 году преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, 20,8 % составляют преступления сексуальной направленности.

Наибольшее количество преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних составляют преступления, предусмотренные ст. 132 УК РФ – 127 фактов (2019 - 81), ст. 134 УК РФ – 131 факт (2019 - 121), ст. 135 УК РФ – 40 фактов (2019 - 34), ст. 133 УК РФ – 1 факт (2019 - 0). Отмечается снижение количества преступлений на 31 %, предусмотренных ст. 131 УР РФ.

Зачастую, в силу тех или иных причин, несовершеннолетние не могут сообщить матери (законному представителю) о том, что против их половой неприкосновенности совершены (совершаются) преступления, тем более кем-то из членов семьи.

Так, в период с 2012 года по июнь 2020 года гражданин «Б.» совершал в отношении несовершеннолетней «С.» иные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ) всего 40 фактов. Кроме того, выяснилось, что гражданин «Б.» с января по июнь 2020 совершил в отношении несовершеннолетней «М.» иные действия сексуального характера. Несовершеннолетние воспитывались опекуном, гражданкой «Н.», которая является матерью гражданина «Б.». Совершение в течение нескольких лет преступлений в отношении несовершеннолетних стало возможным в результате нежелания гражданки «Н.» замечать происходящее, а также в формальном контроле со стороны органов опеки и попечительства за условиями воспитания опекаемых детей.

Раннее выявление преступлений требует создания новых форм профилактики с привлечением специалистов всех субъектов системы профилактики, психологов. С этой целью 16 июля 2020 года Постановлением МКДН и ЗП при Правительстве Удмуртской Республики был утвержден План мероприятий (дорожная карта) на период до 2022 года по реализации комплекса межведомственных мер, направленных на профилактику насилия и жестокого обращения с несовершеннолетними на территории Удмуртской Республики. В целях защиты прав и законных интересов детей, проживающих в семьях, находящихся в социально-опасном положении одной из мер Планом предусмотрена организация и проведение «социальной паспортизации» семей с целью выявления семей с факторами насилия, жестокого обращения и покушения на половую неприкосновенность несовершеннолетних, проживающих в данных семьях.

Важным остается вопрос профилактики буллинга в образовательных организациях. С целью профилактики на базе образовательных учреждений республики, по инициативе Уполномоченного, созданы антибуллинговые группы, разработаны и внедрены антибуллинговые программы. Уполномоченным создана рабочая группа по разработке и реализации мер, направленных на профилактику буллинга. В 2020 году в Удмуртии приняты следующие меры:

- Министерством образования и науки Удмуртской Республики в техникумы и колледжи направлены программы по воспитанию, способствующие всестороннему развитию личности, формированию профессиональных навыков педагога и учителя, повышению уровня ответственности за свое поведение и отношение к правовым нормам;
- Для руководителей и педагогов образовательных организаций разработаны и доведены «Программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних»;
- Управлением образования Администрации г.Ижевска совместно с городским методическим объединением педагогов-психологов и городским методическим объединением социальных педагогов разработаны и успешно внедряются методические рекомендации «Профилактика буллинга в образовательной организации» (опорные

площадки МБОУ СОШ №40, МБВСОУ «Центр образования №17», МБОУ «Гимназия №83», МАОУ «Гимназия №56», МБОУ «СОШ №51», МБОУ ДО «Дворец детского (юношеского) творчества». Основные направления по профилактике буллинга в образовательных организациях города Ижевска: киноклубы «Поступай с другими так, как хотел бы, чтобы поступали с тобой», разработка информационных памяток учителю «Как предотвратить и преодолеть школьный буллинг», информационные памятки родителям «Как распознать буллинг и что делать дальше?», тренинги «Буллинг - как определить. Алгоритм действий»;

- определен каталог специалистов сопровождения по профилактике буллинга;
- главам муниципальных образований Удмуртской Республики были направлены для информации и использования в работе «Методические рекомендации по противодействию и профилактике буллинга среди детей», разработанные Институтом образования НИУ «Высшая школа экономики».

Во все образовательные организации республики направлены Методические рекомендации по раннему выявлению признаков насилия или жестокого обращения с ребенком, разработанные в 2019 году рабочей группой при Уполномоченном.

Уполномоченным совместно с медицинскими психологами БУЗ УР «РКПБ МЗ УР» проводится индивидуальная работа с несовершеннолетними, пострадавшими от буллинга. Каждая чрезвычайная ситуация находится на особом контроле, несовершеннолетние находятся под наблюдением психологов и психотерапевтов. Важен индивидуальный подход к каждой семье и своевременная адресная психологическая помощь.

Участились факты вовлечения несовершеннолетних в потребление наркотических средств, психотропных веществ, алкогольной продукции. В результате употребления наркотических средств в 2020 году скончались 2 несовершеннолетних, алкогольной продукции - 2, от отравления парами различных бытовых газов - 4, из них 2 – малолетних.

Вызывает тревогу, что возраст, с которого несовершеннолетние начинают пробовать алкоголь, становится все моложе. За прошедший год 643 родителя привлечены по ст.20.22 КоАП РФ за распитие или потребление алкогольной продукции их детьми, не достигшими 16 летнего возраста (2019 – 840). С улиц удалено более 500 подростков в состоянии алкогольного опьянения. В большинстве случаев алкоголь по просьбе подростков приобретают для них посторонние взрослые лица, которые в дальнейшем зачастую и распивают его совместно с несовершеннолетними.

Не утрачивает актуальности проблема самовольных уходов несовершеннолетних из мест постоянного проживания. Всего в 2020 году зарегистрировано 645 сообщений о безвестном исчезновении несовершеннолетних (2019- 739), из них местонахождение 644 установлено.

Самовольные уходы в большинстве случаев обусловлены нежеланием соблюдать установленные режимы обучения, конфликтами с родителями, которые «не позволяют гулять», а также желанием встречи с друзьями и родственниками, проживающими в других районах и регионах.

Так, в августе 2020 года в дежурную часть УМВД России по г. Ижевску поступило заявление об отсутствии несовершеннолетних «М». и «К». по месту жительства. В результате проведения оперативно-розыскных мероприятий установлено местонахождение детей в состоянии алкогольного опьянения, алкоголь несовершеннолетние похитили в магазине.

В соответствии с информацией МВД по УР об отсутствии несовершеннолетних по месту жительства, о проведении оперативно-розыскных работ и обнаружении несовершеннолетних в состоянии алкогольного опьянения, Уполномоченным было организовано выездное совещание со специалистами субъектов профилактики Ленинского района г. Ижевска. По итогам совещания было предложено вынести данные факты на обсуждение и принятие дальнейших мер по эффективной работе всех субъектов профилактики, их взаимодействию в работе с семьями несовершеннолетних на Межведомственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики. В дальнейшем, на основании данных поручений, Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации Ленинского района города Ижевска Уполномоченному направлен отчет о были направлены письма в адрес Уполномоченного о результатах проделанной работы с семьями несовершеннолетних. По итогам работы с семьями разработана и реализуется индивидуальная программа социальной реабилитации семьи, в которую включены органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. К работе подключена служба примирения, реализуются восстановительные программы для формирования безопасной среды и полноценного развития детей.

В 2020 году зарегистрировано 3 случая падения детей из окон. Все дети остались живы. Во всех случаях дети находились без присмотра взрослых, присутствовавших в квартирах, окна в квартирах не были снабжены блокирующими устройствами. Уполномоченным рекомендовано Совету отцов Удмуртии провести рабочую встречу с застройщиками и производителями окон с предложением устанавливать детские оконные замки в комплекте с окном.

В 2020 году в Удмуртской Республике, на фоне снижения общего числа суицидальных попыток среди несовершеннолетних с 203 до 130, наблюдается негативная тенденция роста числа оконченных суицидов. Подростками совершено 15 суицидов, по всем фактам возбуждались уголовные дела по ст.110 УК РФ.



В 2020 году расследовано одно уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 110.1 УК РФ, склонение к совершению самоубийства или содействие совершению самоубийства. В период с октября 2019 года по 16 марта 2020 года гражданин «В.» в социальной сети «ВКонтакте» склонял к совершению самоубийства, путем предложений и угроз, несовершеннолетнюю «П.», в результате чего, в один из дней февраля 2020 года, несовершеннолетняя, находясь по месту жительства, нанесла себе порезы на предплечье обеих рук.

При содействии Уполномоченного, в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних и устранению причин и условий, способствующих суицидальным намерениям (действиям) несовершеннолетних, постановлением Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики от 16 июля 2020 года №2/17 утверждено Положение о межведомственных бригадах по оказанию экстренной психологической помощи несовершеннолетним, испытывающим кризисные состояния.

В соответствии с Положением, сформирован и утвержден состав республиканской межведомственной бригады по оказанию экстренной психологической помощи несовершеннолетним, испытывающим кризисные состояния, а также сформированы составы межмуниципальных бригад и определены их кураторы.

Стоит отметить, что в оказании психологической помощи нуждаются и сами специалисты, оказывающие помощь детям, находящимся в кризисном состоянии. Профессиональное выгорание психологов детских учреждений - неблагоприятная реакция на рабочие стрессы, включающая в себя психологические, психофизиологические и поведенческие компоненты. По мере того как усугубляются последствия рабочих стрессов, истощаются моральные и физические силы человека, он становится менее энергичным, ухудшается его здоровье. Данная тенденция выявлена в ряде учреждений

республики, в связи с тем, что на протяжении длительного периода времени консультацией, выводу воспитанников из кризисного состояния занимается один и тот же специалист, в то время, как самому специалисту такая помощь не оказывается. Налицо процесс профессионального «выгорания». Так, в Бalezинском районе помощь квалифицированных психологов была оказана не только детям, но и специалистам Бalezинского детского дома с признаками профессионального выгорания, что, в свою очередь, является профилактикой кризисных состояний самих специалистов, эффективной профилактической работе с детьми.

В целях профилактики детского неблагополучия в семье в течение 2020 года составлено 3411 административных протоколов на родителей, ненадлежащим образом исполняющих обязанности по воспитанию и содержанию несовершеннолетних детей по ст. 5.35 КоАП РФ, 73 административных протоколов по ст. 6.1.1 КоАП РФ на родителей, наносивших побои детям.

На профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних МВД по УР состоит 1330 неблагополучных родителей (2019 - 1210), в суд для решения вопроса о лишении родительских прав направлено 52 материала, что на 106,3% больше, чем в предыдущем году. Таким образом, при общем снижении количества зарегистрированных в 2020 году преступлений, совершенных в отношении детей, соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетних, защита их от физического и психического насилия, сексуальной и иной эксплуатации остается одним из основных направлений деятельности Уполномоченного.

Уполномоченный последовательно проводит работу, направленную на защиту права на жизнь, а также защиту ребёнка от насилия. В связи с изложенным, рекомендую:

1. Государственному Совету Удмуртской Республики

- внести дополнения в ст. 6.10 КоАП РФ в части установления административной ответственности для лиц, приобретающих алкогольную и спиртосодержащую продукцию, новые потенциально опасные психоактивные вещества или одурманивающие вещества несовершеннолетним.

2. Руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в УР, МВД по УР, УФСИН России по УР, исполнительных органов государственной власти УР, реализующих государственную политику в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, органов местного самоуправления в УР, органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, председателям муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- обеспечить реализацию Плана мероприятий (дорожной карты) на период до 2022 года по реализации комплекса межведомственных мер,

- направленных на профилактику насилия и жестокого обращения с несовершеннолетними на территории Удмуртской Республики.
3. Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики:
 - Рассмотреть вопрос о включении института наставничества в систему профилактики правонарушений и безнадзорности несовершеннолетних;
 - установить ответственность за неисполнение решений Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.
 4. Министерству образования и науки Удмуртской Республики принять дополнительные меры, направленные на:
 - эффективное применение медиативных технологий в организациях образования;
 - повышение квалификации специалистов образовательных организаций в сфере оказания психологической помощи;
 - разработку программ вовлечения несовершеннолетних в культурную, спортивную жизнь, обеспечение доступности дополнительного образования;
 5. Министерству здравоохранения Удмуртской Республики совместно с Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики:
 - организовать психолого-социальное сопровождение женщин в состоянии репродуктивной потери, а также постабортном состоянии. Внести соответствующие изменения в Положение межведомственного взаимодействия между медицинскими организациями Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, территориальными органами Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики и организациями социального обслуживания при оказании медицинской, социальной и правовой помощи женщинам в репродуктивном выборе.
 6. Министерству образования и науки Удмуртской Республики, Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики
 - Использовать методики, направленные на выявление уровня эмоционального выгорания специалистов детских учреждений. Разработать комплекс практических мероприятий по профилактике и коррекции выгорания сотрудников, направленных на снятие производственного напряжения, повышение профессиональной мотивации.
 7. Органам и учреждениям системы профилактики муниципальных образований республики
 - организовать психологическое сопровождение семей, находящихся в социально-опасном положении.
 8. Главам муниципальных образований Удмуртской Республики принять необходимые меры, направленные на:

- активизацию работы по выявлению фактов семейно-бытового насилия, семей с детьми, членами которых являются лица, имеющие психические расстройства или отклонения в поведении, связанные с семейно-бытовым насилием над членами семьи;
- принятие мер по развитию и совершенствованию института наставников над несовершеннолетними;
- проведение разъяснительной работы с населением о необходимости оборудования окон в квартирах блокирующими устройствами;
- совместно с территориальными подразделениями органов внутренних дел на постоянной основе проводить мониторинг и принимать меры к пресечению деятельности заведений, реализующих спиртные напитки несовершеннолетним.

2. ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

К числу главных прав ребенка относится его право жить и воспитываться в семье. Согласно п. 2 ст. 54 Семейного Кодекса РФ «каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам»

Обращения граждан в адрес Уполномоченного по вопросам обеспечения права детей на семью и семейные связи занимают лидирующие позиции в общем числе обращений. В 2020 году общее количество обращений составило 321 (2019 - 298).

Учитывая, что основные усилия органов профилактики должны быть направлены на сохранение для ребенка его кровной семьи, важным представляется оценка ситуации семейного неблагополучия и профилактических мер по его недопущению.

Так, по данным Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики, в 2020 году наблюдается увеличение количества семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации с 34 956 в 2019 году до 50 966 в 2020 году. Рост составил 45%. Всего в этих семьях проживают 97 812 детей, что на 40% больше (2019 - 69455).

В адрес Уполномоченного поступают обращения с просьбой оказать материальную помощь семье, оказавшейся в трудной жизненной ситуации. Их количество увеличилось в период пандемии коронавируса. В 2020 году, 54 обращения, что в 3 раза больше в сравнении с 2019 годом. По запросу Уполномоченного финансовая помощь оказана – 17 гражданам (2019 год – 8). Остальные обращения находятся на рассмотрении в Министерстве социальной политики и труда Удмуртской Республики.

Все чаще поступают обращения по вопросу оказания содействия в защите прав детей в случае возврата ребенка родителям/иным законным представителям от третьих лиц, удерживающих его у себя, в нарушение закона или судебного решения о месте жительства ребенка при раздельном

проживании родителей, об осуществлении родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка, об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников.

На особом контроле остаются обращения о семьях, где дети проживают с родственниками, не являющимися законными представителями, когда после смерти одного из родителей, воспитанием ребенка занимается бабушка/дедушка, тогда, как другой родитель не принимает участия в воспитании и содержании ребенка, получая социальные выплаты (пенсия по потере кормильца, федеральные выплаты и т.д.). Иски, поданные органами опеки и попечительства на ограничение в родительских правах, не приводят к должному результату.

Так, в адрес Уполномоченного обратилась мать несовершеннолетней, по факту незаконного удержания дочери бабушкой. После смерти отца ребенок проживает с бабушкой без законного представителя. Родительские взаимоотношения между матерью и дочерью разрушены.

Дочь отказывается жить с матерью, а мать отказывает бабушке в назначении ее временным опекуном.

С целью обеспечения права ребенка на жизнь и воспитание в семье Уполномоченным были приняты следующие меры:

- разъяснение родственникам законодательства;
- беседы совместно с сотрудниками органов опеки и попечительства с законными представителями, родственниками детей;
- организация и проведение медиативных (примирительных) процедур специалистами;
- организация психологической помощи ребенку;
- юридическое сопровождение в суде.

Все перечисленные меры не принесли действенных результатов. Вследствие чего, Уполномоченным было направлено письмо в адрес Прокуратуры Удмуртской Республики для принятия мер прокурорского реагирования. В связи с выявленными нарушениями Прокуратурой внесены представления в адрес главы администрации района и директора образовательного учреждения, где обучается девочка. Обращение остается на контроле Уполномоченного и Прокуратуры Удмуртской Республики.

Деятельность органов опеки и попечительства направлена на соблюдение прав и потребностей ребенка. В 2020 году Уполномоченным получено 40 жалоб на действия/бездействия органов опеки и попечительства по защите прав несовершеннолетних, что в 2 раза больше, чем в 2019 году.

Примером является ситуация, когда после смерти матери грудной ребенок остался проживать в семье биологического отца и бабушки со стороны матери. Отец установил отцовство над малолетним сыном. В дальнейшем бабушка и биологический отец ребенка зарегистрировали брак. После смерти отца ребенок остался в семье бабушки – мачехи. Сотрудниками органа опеки женщине были разъяснены нормы законодательства, в соответствии с которыми она может быть законным представителем в случае

оформления опеки над ребенком. В дальнейшем бабушке было отказано в оформлении опеки в связи с судимостью, принято решение об устройстве ребенка в приют. Бабушка обратилась к Уполномоченному с жалобой на действия органов опеки и попечительства. Уполномоченным было рекомендовано обратиться в суд для обжалования решения органов опеки и попечительства, организовано юридическое сопровождение. На основании судебного решения ребенок остался проживать совместно с бабушкой.

Как показывают обращения граждан, специалисты органов опеки и попечительства порой не принимают исчерпывающих мер к обеспечению прав и интересов ребенка. Иски о лишении/ограничении в родительских правах граждан являются крайней мерой и должны направляться в суды только после того, как проведена исчерпывающая работа с семьей, находящейся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации.

Так, в адрес Уполномоченного обратился не лишенный родительских прав отец малолетней девочки, который ранее дал согласие на оформление (на период своего лечения) опеки над дочерью сожителю бывшей супруги. Мать ребенка находится в местах заключения. После длительного лечения отец долгое время не мог встретиться с ребенком из-за чинимых опекуном препятствий, который подал иск в суд об ограничении отца в родительских правах. Мужчина обратился в органы опеки и попечительства с жалобой на опекуна и с просьбой организовать встречу с ребенком. Отцом была направлена жалоба и Уполномоченному о нежелании органа опеки и попечительства защитить права ребенка на общение с отцом. После организованной Уполномоченным встречи с опекуном, сотрудниками органа опеки и попечительства, отцом девочки, психологами встреча отца и дочери состоялась. В дальнейшем общение стало регулярным.

Остро стоит вопрос защиты прав и интересов детей в ситуации споров родителей по поводу распределения обязанностей и прав по воспитанию детей. Подобные ситуации возникают, прежде всего, в случае раздельного проживания либо развода родителей. За отчетный период увеличилось на 13% количество обращений по вопросам семейного воспитания, определения и исполнения родительских обязанностей, реализации права несовершеннолетних и других родственников на семейные связи.

Мониторинг статистики расторжения браков за последние годы свидетельствует о кризисе семейных отношений, необходимости проведения системной работы, нацеленной на повышение престижа семейного образа жизни, родительской ответственности и профилактику разводов.

По данным Комитета по делам ЗАГС при Правительстве Удмуртской Республики, в 2020 году зарегистрировано актов о заключении брака 6300 (2019- 8487), актов о расторжении брака 5146 (2019 - 5317). В этой связи остается крайне актуальной работа по популяризации семейных ценностей среди несовершеннолетних. Уполномоченным по итогам 2019 года было предложено Министерству образования и науки Удмуртской Республики

включить предмет «Семьеведение» для старшеклассников школ республики. По данным Министерства, в настоящее время в 30 школах республики в рамках «пилота» программы семейного воспитания реализуются.

Совместно с родителями развод переживают и дети, которые попадают в группу риска в связи с тяжелым морально-психологическим состоянием. К сожалению, степень психотравмы детей остается родителями недооцененной и часто не влечет обращения к помощи специалистов, в то время как дети остро нуждаются в своевременной психологической помощи и коррекции.

Современное семейное законодательство базируется на принципах самостоятельности семьи в принятии решений относительно своей внутренней жизни, презумпции добросовестности и добровольности родителей в осуществлении родительских прав, ответственности каждой семьи за воспитание, образование и развитие ребенка и за сохранение его здоровья. К сожалению, не все семьи способны решать спорные вопросы воспитания, не доводя до судебных тяжб.

В адрес Уполномоченного обращаются родители по вопросу определения места жительства ребенка с одним из родителей. Конфликтная ситуация порой длится несколько лет, родители самостоятельно не могут прийти к решению. Для защиты прав детей Уполномоченным было принято решение о медиативном сопровождении подобных семейных конфликтов. Из трех подобных обращений в двух случаях после медиативных процедур удалось решить вопрос в интересах детей.

Сложно переоценить помощь и сопровождение адвоката в подобных делах. Так, к Уполномоченному обратилась гражданка «П», воспитывающая трехлетнюю дочь. Отец девочки, гражданин Индии, безработный, настаивал на проживании ребенка с ним. Медиативные процедуры результата не дали. Суд первой инстанции принял решение в пользу истца (отца ребенка). После обращения к Уполномоченному заявителю был предоставлен адвокат для сопровождения в суде. Верховный суд Удмуртской Республики принял решение в интересах ребенка, определив проживание девочки с мамой.

Предоставление услуги семейной медиации необходимо не только для урегулирования конфликтов, связанных с разводом, когда решаются вопросы о месте проживания и порядке общения ребенка с отдельно проживающим родителем, но и при внутрисемейных конфликтных ситуациях для нормализации детско-родительских отношений, предупреждения разводов, профилактики семейного неблагополучия.

В настоящее время в республике не организована подготовка специалистов с правом проведения медиативных процедур. Нишу в работе с семьей в состоянии кризиса, в том числе, с проведением медиативных процедур могут и должны занять социально-ориентированные некоммерческие организации. Данные процедуры могут предоставляться и в виде социальной услуги. Такая инициатива поддержана Уполномоченным, соответствующие предложения направлены в Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики. Итогом работы стало создание

Службы семейной медиации (без образования юридического лица) в отделении социальной помощи семье и детям и профилактике социального сиротства в БУСО «СоДеятствие» Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики. Целями деятельности Службы является содействие в разрешении конфликтных ситуаций, возникающих в семье, внедрение медиативных технологий в деятельность учреждений социального обслуживания.

К сожалению, порой решить вопросы о передаче ребенка одному из родителей по решению суда, обеспечении порядка общения с ребенком одного из родителей возможно лишь при участии судебных приставов-исполнителей. По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике в течение 2020 года в структурных подразделениях Управления находилось 5 исполнительных производств об отобрании (передаче) ребенка (2019 - 1). Из них, 2 исполнительных производства окончены по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в связи с фактической передачей ребенка органу опеки и попечительства. Одно приостановлено на основании определения суда, 2 исполнительных производства окончены по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 47 Закона.

Непосредственная работа с обращениями граждан по изложенным проблемам позволяет сделать вывод, что одной из причин неисполнения судебного решения и нарушения прав ребенка является злоупотребление родительскими правами и пренебрежение интересами ребенка. Повторное совершение административного правонарушения по части 2 статьи 5.35 КоАП РФ предусматривает альтернативную санкцию в виде административного ареста на срок до пяти суток, однако данная мера применяется редко. Назрела необходимость введения в УК РФ такого понятия, как злостное неисполнение решения суда об определении места жительства ребенка и (или) о порядке осуществления родительских прав. Полагаем, что порой единственным способом пресечь злостное неисполнение решения суда является введение за вышеуказанные деяния уголовной ответственности. В этом случае необходимо, в первую очередь, совершенствовать деятельность службы судебных приставов, органов опеки и попечительства, учитывать роль медиативных служб в профилактике споров о детях.

Важным направлением работы Уполномоченного является защита права ребенка жить и воспитываться в семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, а также в социально опасном положении. В соответствии с Федеральным законом № 120-ФЗ, органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних осуществляется комплексное проведение индивидуально-профилактической работы с семьей. На основании Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального

обслуживания граждан в Российской Федерации» организуется работа по социальному сопровождению таких семей с детьми, основанная на межведомственном взаимодействии, включая социальную, психологическую, медицинскую, юридическую помощь и направлена на активизацию внутренних ресурсов семьи, чтобы помочь последней преодолеть возникшие трудности.

На основании Постановления Правительства Удмуртской Республики от 16.12.2013 года № 589 «О предоставлении государственной социальной помощи на основании социального контракта» с 2014 года оказывается помощь на основании социального контракта, заключаемого между малоимущей семьей и органами социальной защиты населения.

По информации Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики в период с 2019 года по 2020 год ощутим значительный рост заключенных социальных контрактов. Так, в 2019 году заключено 240 социальных контрактов на сумму 6,3 млн. руб. за счет средств республиканского бюджета, в 2020 году заключено 4317 социальных контрактов на сумму 238,3 млн. руб. за счет средств федерального и республиканского бюджетов.

Однако анализ обращений свидетельствует о том, что не всегда семьям оказывается своевременная помощь и социальное сопровождение.

Так, к Уполномоченному обратилась многодетная мать, сообщившая о трудной жизненной ситуации в семье. После смерти мужа заявительница осталась одна с тремя детьми, возникали финансовые трудности и трудности во взаимоотношении с детьми. Уполномоченный выехала в семью для выяснения обстоятельств. Выяснено, что мать детей после смерти супруга злоупотребляет алкоголем. Уполномоченный обратилась в Комиссию по делам несовершеннолетних с требованием поставить семью на учет и провести необходимую профилактическую работу. После вмешательства Уполномоченного матери детей было предложено заключить социальный контракт и пройти лечение от алкогольной зависимости. По итогам профилактической работы, курс лечения был пройден, семья находится на постоянном контроле Уполномоченного, органов по делам семьи, опеки и попечительства.

В республике сохраняется положительная тенденция сокращения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По информации Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики численность несовершеннолетних, состоящих на учете в банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в 2020 году снизилась на 5,5% и составила 4685 (2019 - 4945). Сократилось на 8,3% количество детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – всего 608, (2019 - 659). На воспитании в семьях граждан в 2020 году находилось 4398 ребенка (2019- 4675):

- 3139 несовершеннолетних находящихся под опекой (попечительством) (2019- 3309)
- 330 несовершеннолетних, добровольно переданных под опеку (2019- 406);
- 624 несовершеннолетних в приемных семьях (2019 - 639);
- 305 несовершеннолетних в семьях усыновителей (2019- 321).

Сокращению численности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, способствует раннее выявление семей в социально-опасном положении, организация межведомственной реабилитационной работы с семьей. В целях повышения эффективности социальной и реабилитационной работы по выводу семей, находящихся в СОП, из ситуации социально опасного положения постановлением Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики 29.09.2020 № 2/28 утвержден «Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении семей, находящихся в социально опасном положении, проведении индивидуальной профилактической и социально-реабилитационной работы с ними, а также обеспечении защиты прав несовершеннолетних, проживающих в данных семьях».

Необходимы новые, более эффективные формы работы с семьями в кризисе, с детьми, находящимися в зоне социального риска. В этой связи заслуживает изучения опыт регионов России по реализации антиалкогольной программы «Точка трезвости» - программы комплексной терапии, разработанной специально для лечения самых тяжелых психофизиологических зависимостей – опиоидной и алкогольной

На основании вышеизложенного, Уполномоченный полагает необходимым рекомендовать:

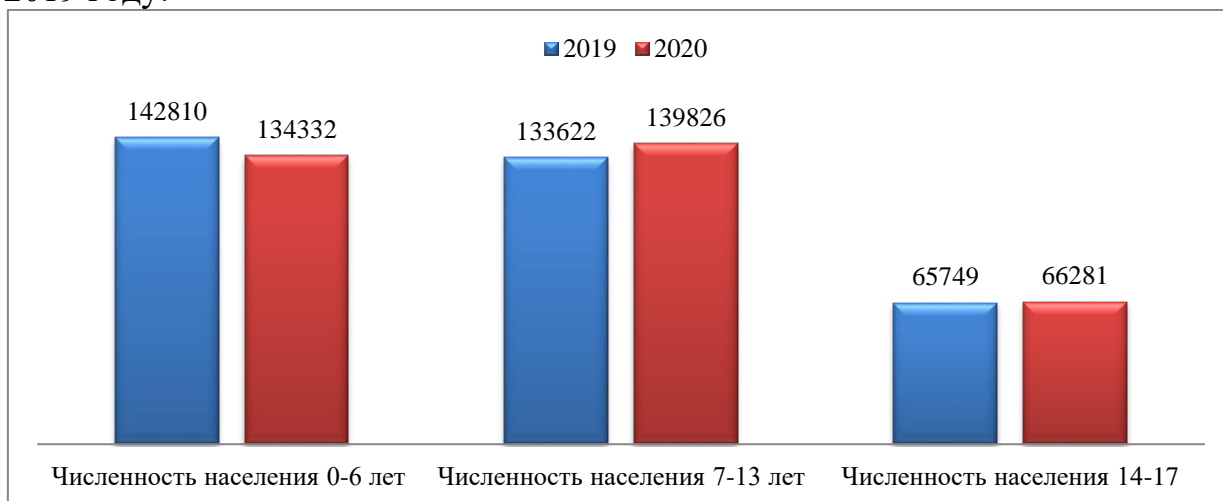
1. Государственному Совету Удмуртской Республики:
 - внести поправки в существующее законодательство (от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», от 14.11.2002 № 138-ФЗ «Гражданский процессуальный кодекс РФ») об установлении ответственности за уклонение, злостное неисполнение решения суда по спорам об определении места жительства ребенка и (или) о порядке осуществления родительских прав.
2. Министерству социальной политики и труда Удмуртской Республики:
 - активнее использовать ресурс семейной медиации при разрешении семейных конфликтов, в том числе, в спорах по вопросам определения места жительства ребенка и (или) о порядке осуществления родительских прав;
 - разработать Методические рекомендации по организации работы с кризисными семьями для специалистов, вовлеченных в процесс работы с семьями группы риска;

- транслировать опыт Республики Татарстан по реализации программы «Точка трезвости».
3. Министерству образования и науки Удмуртской Республики:
- Разработать специализированную учебную программу по подготовке семейных медиаторов, включить ее в перечень Программ дополнительной профессиональной образовательной переподготовки АОУ дополнительного профессионального образования УР «Институт развития образования»;
 - Провести мониторинг реализации в школах республики курса «Нравственные основы семейной жизни», направленного на пропаганду семейных ценностей, материнства, отцовства, формирование бережного отношения к человеческой жизни.

3.ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ

Ключевыми для развития системы здравоохранения и охраны здоровья граждан являются Федеральный закон от 21.11.2011 №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Указ Президента РФ от 07.05.2012 №598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», региональная программа в сфере охраны и защиты прав детей «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям».

Общая численность несовершеннолетних в 2020 году в сравнении с 2019 году:



В 2020 году в адрес Уполномоченного в 0,6 раза снизилось количество обращений по вопросам охраны здоровья несовершеннолетних, а именно, прохождение медико-социальной экспертизы, предоставление медицинской помощи, обеспечение лекарственными препаратами.

Более половины обращений касаются качества оказания медицинских услуг, включая жалобы на медицинский персонал, существует проблема и недостаточно развитой инфраструктуры детского здравоохранения, отсутствие доступности детей к получению медицинских услуг, что влечёт нарушение конституционного права несовершеннолетнего на охрану здоровья.

Так, в социальных сетях в декабре 2020 года активно обсуждались фотографии несовершеннолетнего, сделанные равнодушными родителями в Городской клинической больнице №3 г.Ижевска, на которых ребенок в отдельном боксе лежит без одежды и постельного белья. Многочисленные обращения поступили в адрес Уполномоченного с просьбой защитить права ребенка на медицинское обслуживание.

Уполномоченным был осуществлен выезд в медицинское учреждение, проведена проверка данного факта, проведена встреча с главным врачом, автором сообщения. В ходе проверки было выяснено, что ребенок был изъят из неблагополучной семьи с диагнозом «дерматит», состояние ребенка опасений не вызывало. По состоянию здоровья ребенку была необходима аэрация кожных покровов.

В последствие ребенок был переведен в КУЗ УР «Республиканский психоневрологический дом ребенка МЗ УР» на основании заявления матери, находящейся на лечении в БУЗ УР «Республиканский наркологический диспансер МЗ УР». Субъектами профилактики и органами опеки и попечительства были подготовлены документы о передаче ребенка в семью бабушки. Ситуация остается на контроле Уполномоченного.

На контроле Уполномоченного остаются вопросы оказания психологической и наркологической помощи.

В связи с распространением коронавирусной инфекции на контроле Уполномоченного оставались вопросы, касающиеся распространения инфекции среди несовершеннолетних.

По данным Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике количество детей, переболевших COVID-19, составляет 1933, в том числе:



Общее количество детей, охваченных медико-психологической помощью в 2020 году, составляет 7700 (2019 - 7767), психологической и психотерапевтической помощью 3710 (2019 - 3725).

В республике экстренная психологическая помощь оказывается в рамках межведомственного взаимодействия республиканской бригадой специалистов БУЗ и СПЭ УР «РКПБ МЗ УР»:

- горячие линии для детей - Детский телефон доверия;
- горячие линии для родителей - Перезагрузи стресс;
- специальные службы оказания психологической помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и насилия – Центр медицинской и психолого-педагогической помощи детям-жертвам насилия.

В Удмуртской Республике 25 медицинских организаций, в которых оказывается наркологическая помощь несовершеннолетним. В 2020 году помощь оказана 472 несовершеннолетним (2019 - 546).

Соблюдение прав детей с ограниченными возможностями здоровья и детей – инвалидов остается важной сферой деятельности Уполномоченного.

Основные причины инвалидности в регионе - врожденные аномалии, психические расстройства, болезни нервной системы. В 2020 году общее количество детей-инвалидов составило 6010 (2019 - 5968), из них детей-сирот 596 (2019 - 642). По данным Министерства здравоохранения Удмуртской Республики впервые установлена инвалидность 617 детям (2019 - 625), 447 (2019 - 490) детей находятся на стационарном лечении.

По данным ФКУ «ГБ МСЭ по Удмуртской Республике» Минтруда России в структуре впервые признанных инвалидами граждан в возрасте до 18 лет по классам болезней на первом месте психические расстройства и расстройства поведения — 27,2 %; на втором месте врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения— 16,9 %; на третьем месте болезни нервной системы — 14,9 %.

В республике осуществляют свою деятельность следующие реабилитационные центры для детей-инвалидов:

- Автономное учреждение социального обслуживания УР «Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья» - Центр «Адели»;
- Государственное казенное учреждение социального обслуживания УР «Глазовский Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья».

В республике присутствует высокая потребность в реабилитационных услугах, оказываемых в реабилитационных центрах. В связи с этим планируется открытие отделения реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями в г. Можге и кабинетов ранней помощи в 10 комплексных центрах социального обслуживания населения.

Также существует проблема оказания социальной услуги «обеспечение кратковременного присмотра за детьми-инвалидами» родителям детей-

инвалидов в большем объеме, чем предусмотрено действующими НПА. Для решения данной проблемы пересматриваются штатные расписания комплексных центров социального обслуживания населения, планируется открытие новых групп дневного пребывания для детей-инвалидов.

Уполномоченный уделяет особое внимание медицинскому обслуживанию детей, нуждающихся в паллиативной помощи. В 2020 году общее количество детей, нуждающихся в паллиативной помощи, составило 322 (2019 - 442). Всем детям оказывается медицинская помощь врачами выездной патронажной бригады «Детский хоспис» БУЗ УР «Республиканская детская клиническая больница МЗ УР». Медицинские работники медицинских организаций по месту обслуживания посещают детей по мере необходимости, индивидуально в каждом конкретном случае. Всего в Удмуртии 80 врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь прошедших обучение (прослушавших курс в рамках Педиатрии) по дополнительному профессиональному образованию (повышение квалификации) по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям.

Для определения качества услуг по оказанию паллиативной помощи детям Уполномоченным принято решение по проведению в 2021 году мониторинга с привлечением общественных организаций.

Обращения, поступающие в адрес Уполномоченного, а также инспекционные поездки в учреждения, свидетельствуют об имеющихся нарушениях законодательства, касающихся качества и доступности медицинской помощи, с которыми продолжают сталкиваться дети и их родители. В этой связи Уполномоченный считает необходимым принять следующие меры:

1. Министерству здравоохранения Удмуртской Республики:

- определить медицинские организации, имеющие все необходимые условия, в том числе кадровый ресурс, для приема и лечения детей, оставшихся без попечения родителей/законных представителей;
- обеспечить доступ для работы в медицинских организациях волонтеров, добровольцев для ухода, присмотра, организации досуга детей, оставшихся без попечения родителей/законных представителей;
- провести, совместно с Уполномоченным, общественными организациями мониторинг качества оказания паллиативной помощи детям.

4. ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

В адрес Уполномоченного поступают обращения граждан по вопросу оказания содействия в защите прав несовершеннолетних на образование. В 2020 году общее количество составило 235 обращений, что на 20,8% больше, чем в 2019. Среди поступивших вопросов, главными остаются общедоступность дошкольного образования, нарушение права ребенка на

получение образования, конфликтные ситуации, организация питания для детей-аллергиков и диабетиков.

Общее количество образовательных организаций в республике составляет 579 (2019 - 588), численность детей, обучающихся в них 190886 (2019 - 187340). Количество общеобразовательных школ – интернатов составляет 17 (2019-18). В 2020 году численность детей, обучающихся в форме семейного образования и самообразования, составляет 400 (2019-381).

Актуальной остается проблема нехватки мест в дошкольных учреждениях. В 2020 году поступило 63 обращения, рост составил 18 % по сравнению с 2019 годом. По информации Министерства образования и науки Удмуртской Республики в 2020 году в республике функционируют 818 (2019 - 836) детских садов. Численность детей в дошкольных организациях составляет 100530 (2019-101900), численность детей, состоящих на очереди в дошкольные учреждения, составляет 23072 (2019 - 26937)

В рамках нацпроекта «Демография» в Удмуртской Республике реализуются мероприятия по строительству объектов дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет. В 2020 году построено и введено в эксплуатацию 6 объектов общей мощностью 760 мест, а в 2021 году запланировано внести в эксплуатацию 14 объектов общей мощностью 1430 мест.

В рамках соглашения между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики от 19 декабря 2019 года № 073-09-2020-686 выделены средства на предоставление субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

Проблему очередности в детские сады могло бы решить развитие пока еще очень слабого сегмента негосударственного дошкольного образования.

Частный сегмент позволил бы снизить очередность и повысить гибкость предоставления услуг. Развитие частного сегмента требует создание правовой основы для различных организационно-правовых форм частных дошкольных учреждений: некоммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, а также для форм инвестиционного и прочего участия крупного бизнеса в развитии частных образовательных организаций, наличие квалифицированных кадров. В настоящее время таких организаций в республике 3 (ИП Харина И.В., ЧДОУ «Веселый Светлячок», АО «ИМЗ-2»). Все они получили субсидию на финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях.

Острым остаются вопросы профилактики и урегулирования конфликтных ситуаций в образовательных организациях. В 2020 году в адрес Уполномоченного поступило 92 таких обращения (2019 – 83).

Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка «Р.» с жалобой на агрессивные действия учителя начальных классов по отношению к ее ребенку. На просьбы родителя объяснить причины такого поведения, учитель отвечал грубо и агрессивно, конструктивных объяснений не было. Для проверки фактов, изложенных заявителем, был сделан запрос в Управление образования города Ижевска, создана комиссия, проведена выездная проверка. В результате проверки были выявлены следующие факты: ребенок гиперактивен, требует повышенного внимания со стороны взрослых, нуждается в занятиях с логопедом. Однако родитель отказывался консультировать ребенка у специалистов.

Для разрешения конфликтной ситуации было принято решение пригласить на профилактическую беседу свидетелей конфликта, соответствующих специалистов, а также несовершеннолетнего обучающегося для дачи устных объяснений, показаний, при условии, что это не нанесет психологической травмы ребенку и соответствует морально-этическим нормам.

В ходе проведенной беседы конфликт был исчерпан. По итогам работы комиссии даны рекомендации:

1. Учителю начальных классов:

- использовать потенциал самоуправления класса, коллектива родителей, привлекать несовершеннолетнего при проведении различных мероприятий;
- организовать для ребенка занятия с логопедом;
- при возникновении конфликтных ситуаций, поддерживать тесную связь с мамой;
- осуществлять индивидуальный подход к ребенку;
- следовать рекомендациям, данным специалистом при консультировании.

2. Администрации школы:

- создать школьную службу медиации;

- организовать работу спортивных секций для учащихся начальных классов, творческих кружков для мальчиков начального звена.
- конфликтные ситуации обсуждать на заседаниях школьного Комитета по укреплению правопорядка школы с привлечением педагога-психолога;
- организовать работу логопеда и психолога в школе.

3. Маме ребенка:

- Посещать уроки, поддерживать контакт с учителем;
- Следовать рекомендациям специалиста, полученным при консультировании.

- Получить психологическую консультации, а в дальнейшем сопровождение.

Для предупреждения подобных ситуаций, должен осуществляться индивидуальный подход к каждому ребенку, к каждой семье. Необходимо в каждом отдельном случае вырабатывать комплексную систему медиации.

В 2020 году на территории республики действовали 22 школьные службы примирения (2019 - 9), рассмотрено 68 конфликтных случаев (2019 - 43), из них пришли к соглашению в 26 случаях (2019 - 2).

Кроме того, 43 службы школьной медиации (2019 - 36) оказывали свою помощь при решении 103 конфликтов (2019 - 81), 88 (2019 - 63) из которых решены положительно.

Однако остается нерешенной проблема - отсутствие ставок специалистов - педагогов-психологов в образовательных организациях, отсутствие территориальных центров развития системы медиации и примирения как независимых, так и межведомственных.

В системе образования необходимо уделять особое внимание нравственному воспитанию детей и подростков, вести адресную квалифицированную психологическую помощь. Возникает необходимость введения в учебный процесс программ и курсов, способствующих возрождению семейных ценностей, создающих у подростков представление о важной роли семьи в нашем обществе.

Так, Детским советом и Министерством образования и науки Удмуртской Республики был разработан проект «Семьеведение», как предмет пропагандирующий семейные ценности, материнство, отцовство, формирование бережного отношения к человеческой жизни.

Система правового воспитания обучающихся и их родителей складывается в образовательных организациях через:

- организацию деятельности Советов профилактики;
- служб социально-психолого-педагогического сопровождения;
- служб школьной медиации;
- организацию родительского всеобуча в виде лектория;

Таким образом, Уполномоченный, с целью обеспечения реализации права несовершеннолетних на образование, полагает необходимым рекомендовать:

1. Министерству образования и науки Удмуртской Республики:

- принять меры по эффективному развитию негосударственного сектора дошкольного образования, для этого создать правовую основу для различных организационно-правовых форм частных дошкольных учреждений: некоммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, а также для форм инвестиционного и прочего участия крупного бизнеса в развитии частных образовательных организаций;

- актуализировать работу конфликтных Комиссий, школьных служб примирения, школьных служб медиации, педагогов-психологов в образовательных организациях.
- ввести в образовательных учреждениях предмет «Семьеведение», направленный на пропаганду семейных ценностей, материнства, отцовства, формирование бережного отношения к человеческой жизни;
- разработать программу по формированию у педагогов конфликтологической компетентности и способностей к предупреждению и эффективному разрешению педагогического конфликта.

5. ПРАВО НА ОТДЫХ И ЗАНЯТОСТЬ

В 2020 году в связи с эпидемиологической ситуацией охват детей, отдохнувших в период оздоровительной кампании, снизился на 51%.

В Удмуртской Республике проводилась работа по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в каникулярный период.

В летний период 2020 года всего на территории Удмуртской Республики функционировало 535 детских оздоровительных лагерей (2019 - 644), в т.ч. 496 лагерей предоставили условия для детей – инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

В период летней кампании свою деятельность осуществляли следующие оздоровительные учреждения:

- 12 загородных с общим охватом 4 609 человек, в том числе 936 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- 14 санаторно-оздоровительных с общим охватом детей 1500;
- 455 оздоровительных лагерей с дневным пребыванием с общим охватом детей - 28 172 человек, в том числе 5 344 ребенка в трудной жизненной ситуации;
- 29 лагерей труда и отдыха с общим охватом детей 256, в том числе 175 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В итоге общий охват детей составил 33057 (2019- 67589).

Все организации отдыха и оздоровления детей в летний период были укомплектованы на 100% медицинским персоналом и работниками пищеблока.

По данным Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики общая численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, направленных на отдых и оздоровление в 2020 году составила 5725 человек, из них 911 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 159 детей-инвалидов.

В онлайн-сменах, на базе АУ УР «ЗОК «Лесная сказка», приняли участие 1 484 ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, в том числе, 771 ребенок из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Всего в 2020 году юридическим лицам, осуществляющим работу

с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе МВД по Удмуртской Республики, было передано 65 путевок.

На территории Удмуртии реализуется комплекс мер, направленных на формирование действенной системы комплексной реабилитации и абилитации, содействующей нормализации дальнейшей жизни инвалида центр «Адели». Несмотря на большую загруженность, центр «Адели» оказывает весь комплекс мер по реабилитации детям-инвалидам. Обращения, поступающие в адрес Уполномоченного, по вопросу получения направления в центр Адели детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями здоровья, отрабатываются совместно с Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики. Возникающие проблемы получения услуг решаются центром «Адели» по мере очередности, права детей-инвалидов не нарушаются.

Результаты проверок соблюдения прав детей на отдых и оздоровление, анализ обращений по обозначенной тематике, а также результаты мониторинга организации и проведения летней оздоровительной кампании 2020 года позволили выделить следующие проблемы в данной сфере:

- сокращение общего числа организаций отдыха и оздоровления детей;
- значительное сокращение охвата летним отдыхом;
- отсутствие профильных смен для детей с особенностями развития и наличием таких заболеваний как сахарный диабет, синдром Дауна, нарушение зрения и орфанные заболевания.

Уполномоченный в целях повсеместной реализации права детей на отдых и оздоровление, дальнейшего совершенствования сферы детского отдыха и оздоровления считает необходимым рекомендовать:

1. Министерству образования и науки Удмуртской Республики:

- разработать и реализовать программы профильных смен для детей с сахарным диабетом, синдромом Дауна, задержкой психомоторного развития, нарушением зрения, ДЦП, а так же редкими заболеваниями.
- рассмотреть вопрос об увеличении количества льготных путевок для детей, находящихся на ведомственном учете.

6. ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Семьи с детьми в Удмуртской Республике имеют право на получение государственных пособий (единовременных и ежемесячных), материнского капитала, государственной поддержки при приобретении жилья в ипотеку и погашении ипотечных кредитов. Дополнительные меры социальной поддержки установлены нормативными правовыми актами субъектов РФ.

В 2020 году вопросы социального обеспечения детей занимали второе место по количеству обращений, поступивших в адрес Уполномоченного. По данной тематике поступило 209 обращений (2019 – 268 обращений), из них 54 – оказание материальной помощи (2019-18). Оказана реальная помощь 17 гражданам (2019- 8)

Большая часть обращений требовала разъяснений относительно существующей системы мер социальной поддержки детей и семей с детьми, установленных как федеральным, так и региональным законодательством, в том числе, порядка обращения за их предоставлением.

Государство, решая проблемы в сфере демографии, заинтересовано в развитии института многодетной семьи.

По данным Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики, в 2020 году зарегистрировано 25151 многодетная семья (2019 – 22624). В Удмуртской Республике многодетной семьей признается семья, воспитывающая (имеющая на иждивении) трех и более детей в возрасте до 18 лет и (или) до 23 лет, при условии обучения детей, достигших возраста 18 лет, в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях по очной форме обучения или образовательных организациях высшего образования по очной форме обучения в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 25.12.2018 № 86-РЗ «О статусе многодетной семьи в УР».

В республике существуют следующие нормативно-правовые акты, используемые в данном направлении:

- Государственная программа Удмуртской Республики «Социальная поддержка граждан», утверждена постановлением Правительства Удмуртской Республики от 17.08.2015 года № 410;
- Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей в Удмуртской Республике» паспорт регионального проекта утвержден протоколом Координационного комитета по вопросам стратегического развития и реализации приоритетных проектов при Главе Удмуртской Республики (от 11.12.2018 года №8; в ред. протокола от 14.03.2019 года № 9), является региональной составляющей федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей», входящим в структуру национального проекта «Демография»;
- Закон Удмуртской Республики от 05.05.2006 года № 13 – РЗ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей».

В соответствии с законодательством Удмуртской Республики многодетные семьи имеют право на:

- компенсацию произведенных расходов на оплату коммунальных услуг в размере 30%;
- бесплатное посещение детьми из многодетных семей один раз в месяц государственных музеев, выставок;
- бесплатную выдачу лекарств детям до достижения ими возраста 6 лет и 6 месяцев;
- компенсацию стоимости проезда на внутригородском транспорте, а также в автобусах пригородного сообщения для учащихся общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, обучающихся по программам

подготовки квалифицированных рабочих (служащих), путем выдачи проездных билетов.

Также законодательством предусмотрены меры поддержки, направленные на улучшение жилищных условий:

- предоставление целевых жилищных займов и социальных выплат на погашение части основного долга по указанным займам;
- предоставление безвозмездной субсидии на приобретение жилого помещения многодетной семье, нуждающейся в улучшении жилищных условий, в которой одновременно родились трое и более детей; бесплатное предоставление земельных участков;
- предоставление безвозмездной субсидии на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и приобретение жилых помещений за счет средств бюджета Удмуртской Республики при условии признания многодетной семьи, нуждающейся в улучшении жилищных условий.

В 2020 году в Удмуртской Республике расширили имеющиеся меры поддержки семей с детьми и ввели новые:

- для всех многодетных семей (ранее эта мера была только для малообеспеченных) введена льгота по транспортному налогу 50%;
- дети из всех многодетных семей (без учета дохода семьи), обучающиеся в общеобразовательных учреждениях с 1 по 11 класс, обеспечены бесплатным питанием 1 раз в учебный день на сумму 60 руб. (ранее данной мерой могли пользоваться только дети из многодетных малообеспеченных семей).

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 09.04.2020 года №112 «Об утверждении Положения о порядке оказания государственной социальной помощи в виде компенсации расходов на приобретение одежды и обуви для поступивших в первый класс в 2020 году детей из малоимущих многодетных семей», выплачивается компенсация расходов на приобретение одежды и обуви для детей - первоклассников из малообеспеченных многодетных семей. Компенсация выплачивается единовременно один раз на одного ребенка в размере произведенных расходов, но не более 3400 рублей.

Но проблемы все же существуют.

В адрес Уполномоченного обратилась гражданка «Г.» по вопросу индексирования выплат семьям с опекаемыми детьми. Гражданка обратила внимание на тот факт, что на протяжении нескольких лет пособия на содержание опекаемого ребенка не индексировались. Уполномоченным был сделан запрос в Министерство социальной политики и труда Удмуртской Республики. По информации министерства проект по индексации выплат опекунам, приемных родителям находится на рассмотрении в Министерстве финансов Удмуртской Республики. Инициатива министерства заключается в приравнивании выплат опекунам к прожиточному минимуму, что приводит к ежегодной индексации пособия.

На данный момент денежное пособие на содержание ребенка в приемной семье либо под опекой (попечительством) выплачивается в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 06.03.2007 № 2-РЗ «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Сумма ежемесячных денежных средств на содержание подопечных детей в семье опекуна (попечителя), в приемной семье составляет на детей до 6 лет - 7126 рублей, старше 6 лет – 7308 рублей. В случае, если подопечному исполнилось 18 лет, но он продолжает обучение в образовательных организациях, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, сумма в размере 7308 рублей выплачивается ежемесячно до 1 сентября года, в котором выдан документ о получении основного общего и (или) среднего общего образования или справка об обучении.

Размер ежемесячного денежного вознаграждения приемному родителю составляет 1824 рубля. Минимальное вознаграждение приёмных родителей составляет 3000 руб. в месяц, расчет производится от количества детей, средний размер вознаграждения составляет более 8000 рублей.

Приемной семье выплачивается:

- ежемесячная компенсация на оплату текущих расходов в размере 385 рублей;
- ежемесячная компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере 422 рубля на одного приёмного ребёнка до достижения им 18-летнего возраста;
- компенсация расходов на приобретение книгоиздательской продукции и периодических изданий в размере 100 рублей, а также денежные средства на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной социальной стипендии (2394 рубля);
- предусмотрено единовременное пособие выпускникам образовательных организаций, реализующим образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в размере 200 рублей.

Уполномоченный полагает, что в целях создания эффективной системы социальной поддержки семей необходимо рекомендовать:

1. Правительству Удмуртской Республики:

- рассмотреть вопрос о формировании Республиканского межведомственного банка данных о несовершеннолетних и семьях, нуждающихся в государственной поддержке;
- рассмотреть вопрос об индексации пособия на содержание опекаемых детей.

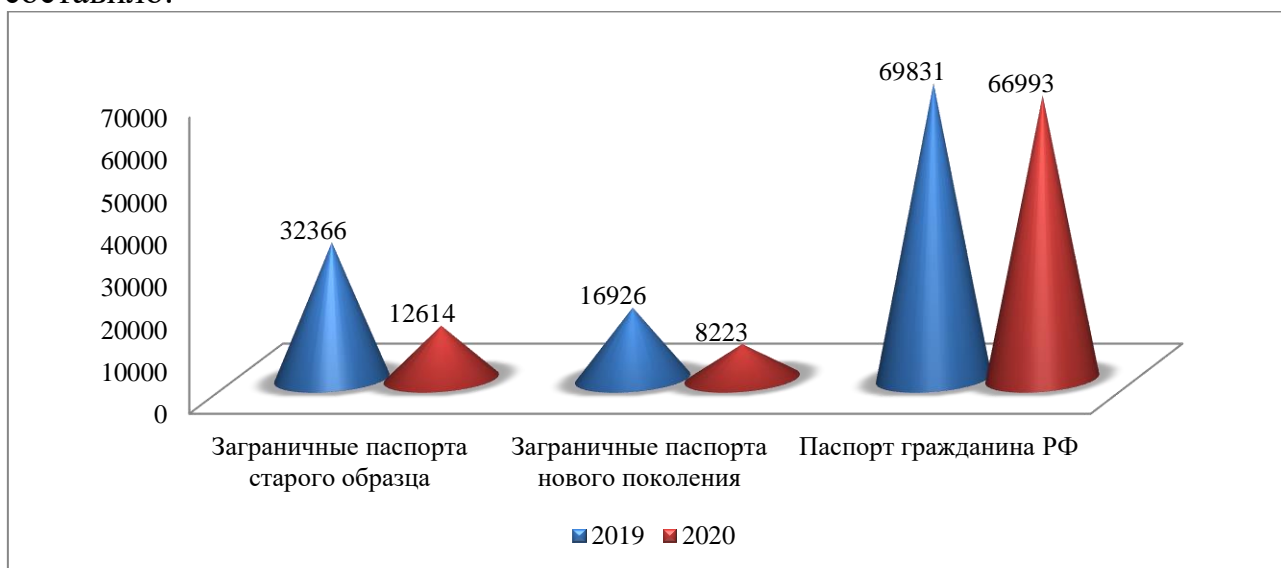
7. ПРАВО НА ГРАЖДАНСТВО

Вопросы гражданства Российской Федерации регулируются Конституцией РФ, международными договорами РФ, Федеральным законом

от 31.05.2002 №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В 2020 году в адрес Уполномоченного не поступали обращения, связанные с вопросами гражданства и миграции. В 2019 году данных обращений поступило 2, в 2018 - 9.

В Удмуртской Республике зарегистрировано по месту жительства 83313 граждан Российской Федерации (2019 – 94258), по месту пребывания – 133345 (2019 – 170727). Снято с регистрационного учета – 81638 граждан Российской Федерации (2019 – 98473). Общее количество зарегистрированных документов в 2020 году по сравнению с 2019 годом составило:



Управлением Федеральной миграционной службы России совместно с библиотеками, отделами ЗАГС проводились мероприятия по торжественному вручению подросткам паспортов.

Из общего числа поставленных на учет по месту пребывания (первично) – 7012 человек, в том числе:

- по частным делам – 1812;
- на работу – 3458;
- учеба – 422;
- в туристических целях – 310;
- с иными целями – 1010.

На основании разрешений на временное проживание в Удмуртской Республике проживает 760 иностранных граждан и лиц без гражданства, часто такие граждане проживают в семьях с детьми.

В результате проведенных мероприятий по установлению иностранных граждан, незаконно пребывающих или осуществляющих трудовую деятельность в Удмуртской Республике, число преступлений, совершенных иностранными гражданами и лицами без гражданства, сократилось на 4,4%. Численность несовершеннолетних из представителей иностранных граждан, совершивших преступления составляет – 1.

На основании информации Управлению по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике Уполномоченный имеет основание предложить:

1. Управлению по вопросам миграции Министерства внутренних дел

- наладить взаимодействие с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с целью своевременного выявления семей, имеющих детей, находящихся на территории Удмуртской Республики, не имеющих документов, подтверждающих их гражданство, и принятию мер по защите их прав.

8. ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ

Несмотря на снижение (на 5,4%) количества обращений к Уполномоченному, связанных с правом ребенка на жилище, тема остается актуальной.

По данным Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики, количество многодетных семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, увеличилось на 9,4 % по сравнению с 2019 годом.

В 2020 году к Уполномоченному обратились многодетные семьи с жалобами на судебные решения о выселении из жилых помещений, на действия (бездействия) органов местного самоуправления, в части непредоставления жилых помещений по договорам социального найма, расселения из аварийного жилого фонда, неисполнения судебных решений о предоставлении жилья. В соответствии с частью 2 статьи 11 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» разъясняется порядок обжалования данных решений гражданам, обратившимся в адрес Уполномоченного.

Так, к Уполномоченному обратилась многодетная семья, которая приобрела трехкомнатную квартиру в г. Ижевске в 2017 году за счет ипотечного жилищного кредита и материнского капитала. В течение двух лет кредит оплачивался регулярно. В 2020 году глава семьи остался безработным и не смог вовремя осуществлять ежемесячные платежи по кредиту. Банк подал иск в суд. Суд удовлетворил иск банка о взыскании объекта залога – квартиры и выселения семьи из единственного жилья со снятием с регистрационного учета по месту жительства. Семья на данный момент вынуждена снимать жилое помещение.

Практика показывает, что суды удовлетворяют иски кредитных организаций о взыскании задолженности и обращении взыскания на заложенное имущество (жилое помещение) по договору займа. Если жилое помещение реализовано с торгов, то право собственности на него приобретает победитель торгов. Если жилое помещение с торгов не было реализовано, то оно передается в собственность кредитной организации. В любом случае новый собственник жилого помещения вправе подать в суд иск о выселении всех зарегистрированных в жилом помещении лиц, включая

несовершеннолетних. В этом случае необходимо принять нормативно-правовой акт, регулирующий деятельность кредитных организаций в сфере предоставления кредитных займов в залог единственного жилого помещения, а именно оформлять отказ в предоставлении кредита в залог жилого помещения.

Решение проблемы обеспечения гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, это, прежде всего, работа по профилактике социального сиротства. В республике создана система работы органов и учреждений системы профилактики с семьями в социально-опасном положении. Однако показатели по данной категории детей снижаются незначительно.

Особенно острой в сфере защиты права граждан на жилье является защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Вопросы реализации жилищных прав детей, которые были направлены в адрес Уполномоченного, носили консультационный характер.



В 2020 году в республике обеспечено жильем лишь 2% нуждающихся лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. При этом выделенные в 2019 году из бюджета денежные средства в полном объеме не освоены ни в 2019, ни в 2020 году.

В условиях складывающейся в республике напряженной ситуации с обеспечением жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо предпринять все возможные меры по повышению эффективности работы на данном направлении, включая увеличение объемов финансирования. В 2021 году на указанные цели выделено чуть более 320 млн. рублей, что на 27 млн. руб. меньше, чем в 2020 году. Необходима выработка и внедрение альтернативных способов социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе, предоставление компенсации расходов за наем

временного жилого помещения, при возникновении права на получение жилья, до фактического его получения из специализированного жилищного фонда, выдача жилищных сертификатов. Принятие соответствующего законопроекта позволило бы на уровне региона и муниципалитетов более тонко подходить к вопросу подбора жилья. Также, при введении сертификатов на жилье, молодые люди могут самостоятельно выбирать жилое помещение.

Прокуратурой Удмуртской Республики разработан законопроект «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Удмуртской Республике». Настоящий законопроект определяет порядок и условия предоставления сертификата лицам, имеющим право на обеспечение жилыми помещениями, достигшим 23 – летнего возраста.

Совместная задача правоохранительных, контролирующих и надзорных органов заключается в том, чтобы бюджетные средства, выделяемые на строительство и приобретение специализированного фонда жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, использовались своевременно строго по назначению.

Многолетнее ожидание предоставления жилых помещений, ненадлежащее качество жилья, недостаточный контроль за использованием и сохранностью закрепленного жилья, отсутствие временного жилья на период до предоставления жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений – далеко не полный перечень проблемных вопросов, содействие в разрешении которых оказывает Уполномоченный при рассмотрении поступающих в его адрес обращений от лиц из числа детей-сирот, многие из которых уже сами создали семьи и имеют детей.

Таким образом, в целях защиты права на жилище граждан, особенно имеющих на иждивении несовершеннолетних детей, Уполномоченный считает необходимым предложить:

1. Государственному Совету Удмуртской Республики:
 - рассмотреть законопроект Прокуратуры Удмуртской Республики «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Удмуртской Республике».
2. Правительству Удмуртской Республики:
 - принять дополнительные меры по реализации законного права детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями.
3. Главам муниципальных образований Удмуртской Республики:
 - обеспечивать сохранность жилых помещений, закрепленных за несовершеннолетними (детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей) на праве пользования либо принадлежащего на праве собственности.

9. ПРАВО НА АЛИМЕНТЫ

В 2020 году значительно снизилось количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, касающихся алиментных обязательств. В 2020 году таких обращений 36 (2019- 54).

Основными вопросами являются неисполнение алиментных обязательств одним из родителей, а также злостное уклонение от уплаты алиментов. Подобные вопросы решаются в соответствии с законодательством в судебном порядке.

В адрес Уполномоченного обратилась мать несовершеннолетнего, которая пояснила, что отец ребенка подал иск на уменьшение размера выплаты алиментов, в связи с рождением второго ребенка в его новой семье. В результате действий Уполномоченного совместно с адвокатом Адвокатской палаты Удмуртской Республики судом было принято решение об отказе в исковых требованиях отца, решение принято в интересах защиты прав ребенка.

По информации Управления Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике в 2020 году возбуждено судебными приставами-исполнителями 5663 исполнительных производства по алиментным обязательствам (2019 — 8042).

Остаток суммы задолженности, подлежащей взысканию на 01 января 2021 года составил 1 603 135 тыс. руб. (2019 - 1 668 175 тыс. руб.). В период с января по декабрь 2020 года вручено 1930 направлений в Центр занятости населения для принятия мер к трудоустройству, трудоустроены — 561 должник.

В течение 12 месяцев 2020 года на исполнении в структурных подразделениях Управления находилось 72 исполнительных производства об определении порядка общения с ребенком (2019 — 87), 5 исполнительных производств об отобрании (передаче) ребенка (2019 — 1), из них, 2 исполнительных производства окончены по основанию, предусмотренном п.1 ч.1 ст.47 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в связи с фактической передачей ребенка органу опеки и попечительства района. Одно исполнительное производство приостановлено на основании определения суда, 2 исполнительных производства окончены в январе 2021 по основанию.

В целях защиты прав несовершеннолетних на алименты Уполномоченный полагает необходимым рекомендовать:

1. Управлению Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике совместно с Агентством печати и массовых коммуникаций Удмуртской Республики:
 - повысить уровень правовой грамотности, социальной ответственности и информированности граждан путём размещения социальной рекламы, публикаций в СМИ информации об ответственности граждан по вопросам выплаты алиментов на содержание несовершеннолетних детей.

10. ПРАВО НА ДОСТУП К ИНФОРМАЦИИ И НА ИНФОРМАЦИОННУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ

Основополагающими нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в информационной сфере, включая защиту детей от деструктивной информации, являются Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон от 29.12.2010 №436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».

Министерством внутренних дел Удмуртской Республики, Управлением Роскомнадзора по Удмуртской Республике, Управлением Роспотребнадзора по Удмуртской Республике, органами государственной власти, муниципальными образованиями в рамках их компетенции принимаются меры, обеспечивающие право ребёнка на доступ к информации и право на информационную безопасность.

С каждым годом становится все более актуальной тема информационной безопасности детей. Сегодня ребенок, который сидит дома, уже не в безопасности. Тема интернет-гигиены и информационного выбора детей, безусловно, является одной из важнейших.

Серьезной проблемой остается распространение в сети Интернет и социальных сетях информации, пропагандирующей насилие, агрессивные формы поведения, склонение к суициду, а также распространение и употребление наркотических средств.

В последние годы получили распространение такие общественно опасные посягательства на личность несовершеннолетнего в сети, как **кибербуллинг** – подростковый виртуальный террор. Это нападения с целью нанесения психологического вреда, которые осуществляются через электронную почту, сервисы мгновенных сообщений, в чатах, социальных сетях, на web-сайтах, а также посредством мобильной связи. Такое многократно повторяемое агрессивное поведение имеет целью навредить человеку и базируется на дисбалансе власти (физической силы, социального статуса в группе). Наиболее опасными видами кибербуллинга считаются киберпреследование — скрытое отслеживание жертвы с целью организации нападения, избиения, изнасилования и т.д., а также хеппислепинг — видеоролики с записями реальных сцен насилия. Эти ролики размещают в интернете, где их могут просматривать тысячи людей, без согласия жертвы. Начинаясь как шутка, хеппислепинг может закончиться трагически. Встречается в виртуальной среде и так называемый буллицид – доведение ребенка до самоубийства путем психологического насилия.

В подобных случаях ни родители, ни педагоги не замечают изменений в поведении несовершеннолетних. Целенаправленной индивидуальной профилактической работы учебным заведением не проводится. Замалчивая о странностях в поведении и высказываниях подростков, педагоги ставят под угрозу жизнь и здоровье учащихся.

Игнорирование проявлений кибербуллинга на ранних стадиях и непринятие своевременных мер по его пресечению может повлечь за собой более тяжелые последствия, такие как «Колумбайн» или «Скулшутинг».

Так, по данным СУ СК России по Удмуртской Республике, отсутствие контроля за поведением в социальных сетях 16-летнего учащегося одной из школ г.Ижевска, отсутствием реакции на конфликты в классе, их замалчивание педагогами и администрацией образовательного учреждения привели к тому, что подросток на фоне конфликтов с одноклассниками, начал интересоваться темой массового убийства в американской школе «Колумбайн». Весной 2020 года в мессенджере «Telegram» в чате «Колумбайнерское Логово» он переписывался с другими пользователями и поделился планами 20.04.2024 или 20.04.2025 совершить вооруженное нападение на школу. Также установлено, что подросток был приверженцем идей радикального ислама, о чем свидетельствуют многочисленные репосты из исламских групп на его странице в социальной сети «Facebook».

Указанные убеждения сформировались не одномоментно и могли быть своевременно выявлены и предотвращены. Но ни родители, ни педагоги не заметили ничего странного и подозрительного в поведении подростка. Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетним учебным заведением не проводилась, ребенок характеризовался лишь с положительной стороны, странностей в поведении замечено не было.

Так, в адрес Уполномоченного обратились граждане по вопросу организации содействия в блокировании сообществ в социальной сети «ВКонтакте», распространяющих информацию, причиняющую вред здоровью и (или) развитию детей. В сообществах распространялась запрещенная информация порнографического характера с участием несовершеннолетних. Сотрудниками отдела были приняты незамедлительные меры, информация о недопустимом контенте была направлена администраторам социальной сети, ссылка на сообщество была направлена сотрудникам МВД по УР. По итогам проделанной работы сообщество было заблокировано как недопустимый контент.

Особое внимание Уполномоченного уделено распространению запрещённого законом контента в социальных сетях. В этой связи в фокусе внимания Уполномоченного находились вопросы, связанные с развитием позитивного контента для детей.

В 2021 году Детским советом планируется реализация проекта «Формирование детского позитивного контента на онлайн-платформах», направленного на формирования активной гражданской позиции и положительной социальной активности несовершеннолетних, формирование информационно-коммуникационной культуры. Проект реализуется при поддержке Совета Отцов Удмуртской Республики, команды Молодёжка ОНФ Удмуртскаой Республики, Министерства образования и науки Удмуртской Республики. Задачи проекта - разработка механизмов работы детского позитивного контента на онлайн-платформах, реализация

современных форм и методов вовлечения детей и подростков в медиадеятельность, организация сетевого взаимодействия и инвайтинг сообществ и пользователей, реализующих концепцию детского позитивного контента, содействие насыщению позитивным контентом детского медиапространства.

Уполномоченный вошла в межведомственный состав рабочей группы по реализации региональной программы «Обеспечение информационной безопасности детей, производства информационной продукции для детей и оборота информационной продукции в Удмуртской республике» на 2021-2027 годы.

Нет сомнений, что наполнение информационной среды, окружающей детей, полезным, интересным нравственным содержанием, контентом, должно стать одной из задач достижения целей по воспитанию гармонично развитой и социально ответственной личности.

На основании вышеизложенного считаю целесообразными рекомендации Уполномоченного, направленные на защиту прав детей на доступ к информации и на информационную безопасность несовершеннолетних:

1. Министерству образования и науки Удмуртской Республики:

- обеспечить доступность дополнительного образования для несовершеннолетних, в том числе, с трудностями в социальной адаптации;
- разработать цикл классных часов, родительских собраний по вопросам интернет-гигиены в информационном пространстве.

11. ПРАВО НА ДОСТУП К ЗАНЯТИЮ СПОРТОМ, К КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ

В Удмуртской Республике Государственная программа Удмуртской Республики «Развитие физической культуры, спорта и молодёжной политики» утверждена постановлением Правительства Удмуртской Республики от 28 сентября 2015 года № 460 «О государственной программе Удмуртской Республики «Развитие физической культуры, спорта и молодёжной политики».

В 2020 году количество несовершеннолетних, вовлеченных в занятия физической культурой и спортом, составило 188100 (2019 - 197500), количество несовершеннолетних, занимающихся в организациях осуществляющих подготовку олимпийского (паралимпийского) резерва, 21116 (20685), количество детей-инвалидов - 4824 (2019 - 4845).

Функционируют 7 спортивных учреждений раннего физического развития (2019 - 8), общая численность несовершеннолетних, занимающихся в них, составляет 1748.

В Удмуртской Республике действует 68 учреждений спортивной направленности, осуществляющих спортивную подготовку по

образовательным программам в области физической культуры и спорта и по программам спортивной подготовки.

Общедоступными являются спортивные залы в образовательных организациях. В настоящее время из 579 школ 8 не имеют спортивных залов, 55 нуждаются в капитальном ремонте.

Обслуживание детского населения Удмуртской Республики в 2020 году осуществлялось 508 библиотеками, в том числе: 35 специализированными детскими библиотеками, 9 детскими отделами муниципальных библиотек, Национальной библиотекой Удмуртской Республики и Республиканской библиотекой для детей и юношества.

По итогам года общее количество несовершеннолетних пользователей в библиотеках Удмуртской Республики насчитывает 211027. Охват детского населения библиотечным обслуживанием составляет 61,5%, молодежи – 32,5%.

Информатизация библиотек является важным условием создания безопасного информационного пространства для детей республики. Количество компьютеризированных детских библиотек и отделов в 2020 году составляет 100% (2019 – 91%). Все библиотеки подключены к сети Интернет. В 31 детских библиотеках и детских отделах республики для пользователей доступны автоматизированные рабочие места (2019 – 29).

До 42 увеличилось количество детских библиотек и детских отделов, которые ведут станции в социальных сетях (2019 – 30).

Уполномоченный полагает, что для выполнения стратегических задач в сфере развития спорта по увеличению доли граждан, в том числе несовершеннолетних, систематически занимающихся физической культурой и спортом, и повышению уровня обеспеченности объектами спорта необходимо рекомендовать:

1. Министерству образования и науки Удмуртской Республики совместно с Министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики:
 - принять дополнительные меры, направленные на оборудование спортивных объектов в общеобразовательных организациях, не имеющих спортивных залов;
 - обеспечить проведение капитального ремонта спортивных залов в образовательных организациях.
2. Главам муниципальных образований Удмуртской Республики:
 - обеспечить доступность несовершеннолетних к спортивным объектам;
 - обеспечить вовлечение несовершеннолетних в занятия физкультурой и спортом.

12. ПРАВО НА ОБЪЕДИНЕНИЕ

Право участия детей в общественных объединениях закреплено в Конвенции ООН о правах ребёнка, Конституции РФ, Федеральном законе от 19.05.1995 №82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральном законе

от 28.06.1995 №98-ФЗ «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений». Членство и участие в детских общественных объединениях ребёнка является добровольным и допускается для граждан, достигших 8 лет, а в молодёжных общественных объединениях – для граждан, достигших 14 лет.

Такое правовое регулирование обусловлено значимостью участия детей в общественных объединениях, так как последние способствуют воспитанию несовершеннолетних, приобретению ими опыта взаимоотношения друг с другом в процессе совместного решения задач, формированию у детей навыков здорового образа жизни, развитию творческого потенциала, профилактике вредных привычек и правонарушений.

На 01 января 2021 в Удмуртии общее количество республиканских молодёжных и детских общественных объединений, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, составило 24, общее количество членов организации – 57672 человек.

Среди общественных объединений Республиканская детская общественная организация Удмуртии «Родники» общее количество участников 21873 человека. Организация направлена на:

- содействие в патриотическом воспитании;
- создание условий для самореализации детей и подростков;
- информационная и методическая поддержка детей и подростков;
- воспитание у детей и подростков способности к социальному творчеству;
- формирование готовности к отношениям в духовной сфере на базе общечеловеческих ценностей;
- защита прав детей и подростков.

Удмуртское республиканское детское некоммерческое общественное движение за духовное и физическое здоровье «Юность» - 18 255 человек:

- популяризация и распространение среди школьников идей здоровья и здорового образа жизни;
- информационная и методическая поддержка инициатив школьников в области здоровья и здорового образа жизни: занятий спортом, профилактики вредных привычек, и т.д.;
- обмен опытом и распространение положительных примеров развития общественной активности школьников в школьной среде по проблемам здоровья и здорового образа жизни;
- создание общественных сетей для координации инициатив школьников в области здоровья;
- широкое привлечение школьников в состав Движения;
- проведение образовательной и консультативной деятельности в виде тренингов, встреч, семинаров, клубов, лагерей, конференций, спортивных соревнований, интеллектуальных состязаний, мероприятий духовной направленности;

- проведение социально-рекламных мероприятий: организация выставок, конкурсов, фестивалей и т.д.;
- создание в перспективе на базе компьютерных классов школ современной связи между школами с целью обмена опытом, общения и т.д.

Удмуртская молодёжная общественная организация «Шунды»
Удмуртской Республики - 2278 человека:

- содействие социализации молодежи: патриотическое воспитание нового поколения в духе интернационализма и уважения к культурному наследию всех народов Удмуртии, пропаганда традиционных этнических и общечеловеческих ценностей, формирование национального, регионального и общероссийского самосознания в молодежной среде;
- создание условий для самоопределения и самореализации удмуртской молодежи: сохранение и развитие удмуртского языка и культуры, содействие росту национального и социального самосознания молодых удмуртов, формирование и развитие прогрессивных и перспективных тенденций в национальной культуре;
- гармонизация отношений между различными национальными и социальными группами молодежи: создание единого молодежного информационного пространства, обеспечение непрерывного диалога между различными молодежными субкультурами, формирование активной творческой жизненной позиции у каждого молодого человека;
- активизация экологического движения в молодежной среде, сохранение природно-культурного наследия.

Республиканская детская молодежная общественная организация
«Волонтеры Удмуртии» - 1811 человек:

- пропаганда здорового образа жизни;
- профилактика всех видов зависимости;
- помощь людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Уполномоченным 15 марта 2019 года был создан Детский совет в целях развития процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, а также обеспечения взаимодействия с несовершеннолетними в области защиты их прав, свобод и законных интересов, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей.

Детский совет действует как совещательный, коллегиальный орган, формирующий детское проектное движение как общественную силу, заинтересованную в реализации прав, свобод и законных интересов детей. В своей работе Детский совет руководствуется Конвенцией ООН о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством Удмуртской Республики, а также Положением о Детском совете при Уполномоченном по правам ребенка в

Удмуртской Республике от 25 августа 2020 года. Общий состав Детского Совета 70 детей из 25 муниципальных образований, 5 городских округов.

Детский совет осуществляет свою деятельность на общественных началах с целью:

- создания условий практической реализации прав детей свободно выражать собственные взгляды по всем вопросам, затрагивающим их интересы.
- принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, с участием детей.
- развития у детей/подростков/молодежи активной гражданской позицию, формировать чувство патриотизма и способствовать социализации учащихся;
- формирования детского проектного движения как общественной силы, заинтересованной в развитии республики;
- повышения правовой грамотности и культуры детей.

Детский совет решает следующие задачи:

- участвует в реализации законов, республиканских/муниципальных программ, обеспечивающих права и возможности несовершеннолетних;
- проводит социологические исследования по проблемам детей и молодёжи и представляет их анализ общественности, с целью привлечения внимания к проблемам детей и подростков района, последующей разработки системы приоритетов политики в области образования и молодежной политики в республике;
- реализует детские и молодежные социально значимые проекты.

Приоритетом деятельности являются следующие направления: образование и информационная культура, экология, ЗОЖ и добровольчество, семья и детство.

Уполномоченный полагает, что в целях содействия в реализации права участия несовершеннолетних в детских общественных и молодёжных объединениях, следует рекомендовать:

1. Органам исполнительной власти, Главам муниципальных образований Удмуртской Республики:

- принимать дополнительные меры, направленные на развитие общественных и молодёжных объединений, способствуя воспитанию несовершеннолетних, формированию у них навыков здорового образа жизни, развитию творческого потенциала, профилактике вредных привычек и правонарушений;
- содействовать участию в деятельности детских общественных и молодёжных объединений несовершеннолетних, в том числе состоящих на профилактических учётах в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел;

- принимать меры по совершенствованию координации деятельности и взаимодействия заинтересованных детских и молодёжных общественных объединений при реализации социально значимых проектов для детей с участием несовершеннолетних.

13.ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ И КВАЛИФИЦИРОВАННУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

В соответствие с действующим законодательством деятельность уполномоченных по правам ребенка не подменяет, но дополняет существующие средства защиты прав ребенка и является эффективным механизмом для восстановления их нарушенных прав.

В 2018 году был принят Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), который определил основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и их должностным лицам.

Процессуальное право Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка на вступление в судебный процесс по гражданским делам не распространяется на региональных уполномоченных. Фактически участие региональных уполномоченных в судах общей юрисдикции по гражданским делам не предусмотрено федеральным законом от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации».

С учетом норм принятого Федерального закона, в Удмуртской Республике был принят Закон Удмуртской Республики от 24.09.2019 года «Об Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике» и расширен перечень полномочий Уполномоченного, конкретизированы основные задачи.

В 2020 году при содействии Уполномоченного 7 гражданам оказана консультация адвоката, 6 гражданам обеспечено юридическое сопровождение в судах.

Отношения, связанные с оказанием бесплатной юридической помощи в Удмуртской Республике, регулируются Федеральным законом "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Удмуртской Республики.

Уполномоченное лицо вправе защищать весь набор гарантий, которые регламентированы законодательством в отношении граждан младше 18 лет. С момента рождения в России каждый человек получает определенный набор гарантий и обязательств. Несовершеннолетние имеют расширенный набор гарантий, так как считаются уязвимой социальной группой, которая нуждается в особой защите.

Уполномоченный считает целесообразным рекомендовать:

1. Главам муниципальных образований Удмуртской Республики:

- Обеспечить оказание бесплатной квалифицированной юридической помощи (в том числе адвокатской) семьям с детьми, нуждающимся в правовой защите и консультации.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность Уполномоченного по правам ребёнка в Удмуртской Республике направлена как на работу с обращениями граждан, защиту прав конкретного ребёнка и семьи с детьми, так и на решение вопросов системного характера, выработку соответствующих предложений и инициатив, с учётом имеющихся проблем в сфере защиты детства.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, Удмуртской Республики основа деятельности Уполномоченного - поддержка семейной политики, сохранение семейных ценностей, защита прав и законных интересов детей, обеспечение детской безопасности.

Работа с обращениями граждан, конкретными чрезвычайными происшествиями с участием детей, проверка учреждений выявляют системные сбои в деятельности органов власти, правоохранительных органов, муниципальных образований, общественных организаций. В то же время, специфика деятельности Уполномоченного предполагает оказание помощи конкретной семье, защиту прав и законных интересов каждого отдельного ребенка.

В 2020 году число положительных решений при рассмотрении обращений граждан в интересах детей составило 40% от общего числа. В результате помощь получили многодетные семьи, семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, несовершеннолетние, приёмные родители, выпускники детских домов. В 2020 году Уполномоченным даны 559 разъяснений действующего законодательства, 512 письменных ответов.

Детальный анализ обращений, их динамики в сопоставлении с предыдущими годами, данными проверок, статистики исполнительных органов власти позволяет Уполномоченному выделить ряд наиболее острых вопросов, которые требуют скорейшего разрешения, принятия точных и эффективных мер. Совместно с представителями органов государственной власти, правоохранительных структур, общественных организаций, экспертов в различных сферах деятельности были выработаны соответствующие предложения о принятии законодательных актов, комплекс мер и предложений, направленных на совершенствование государственной политики по защите семьи, материнства, отцовства и детства.

Особое внимание Уполномоченного уделено вопросам семейных правоотношений и проблемам в сфере образования. Конфликтные отношения в семье, определение места жительства ребенка, порядок общения, права и обязанности супругов, права и обязанности детей и родителей, об устранении препятствий к общению с ребёнком его близких родственников, жалобы на

действия (бездействие) органов опеки и попечительства, защита прав интересов детей, оформление опеки все эти сферы семейных правоотношений находятся на контроле Уполномоченного.

Урегулирование конфликтных ситуаций в образовательных учреждениях – остается одним из важных вопросов, касающихся полноценного психического развития и защиты детства. Некоторые вопросы в сфере образования по-прежнему требуют скорейших решений - организации питания в образовательных учреждениях для детей с пищевыми особенностями такими, как сахарный диабет, аллергия.

Значимое место в деятельности Уполномоченного занимают вопросы, связанные с детской безопасностью, в частности профилактика преступлений в отношении несовершеннолетних, меры, направленные на совершенствование информационной безопасности, развитие и продвижение детского созидательного контента, увеличение охвата детей организованными формами отдыха и дополнительной занятости.

Решение вопросов безопасности занимает одно из центральных мест в сфере защиты прав детей, требует консолидации усилий как законодателей, правоохранительных органов, профильных министерств и ведомств, так и общественных организаций, экспертного сообщества, СМИ.

Блок важных вопросов по защите прав детей находится в социальной сфере – меры поддержки семей с детьми, в том числе многодетных и семей, воспитывающих детей-инвалидов, отдыха и оздоровления, алиментных правоотношений, физической культуры и спорта, судебной защиты и квалифицированной юридической помощи.

На особом контроле Уполномоченного находятся обращения, касающиеся детско-родительских отношений, прав и обязанностей супругов, определения порядка общения и воспитания детей в семьях бабушек и дедушек.

Отдельное внимание в деятельности Уполномоченного уделяется вопросам медицинского обслуживания несовершеннолетних, в том числе безнадзорных, конфликтным ситуациям в образовательных учреждениях, в том числе буллингу.

Остро стоят проблемы по вопросам ипотечного кредитования и ипотечных займов многодетных семей, обеспечением жилья детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По каждому направлению деятельности и актуальным проблемам, сферам деятельности работа Уполномоченного будет продолжена и в 2021 году.

Важное направление на 2021 год – обеспечение детей с особыми потребностями питанием (пищевая аллергия, сахарный диабет) в образовательных учреждениях. Совместно с органами управления образованием Уполномоченным будет решен вопрос по определению образовательных учреждений для детей с особенностями в питании и обязательным наличием медицинского персонала. Также будет решен вопрос

по обучению педагогов оказанию медицинской помощи детям с сахарным диабетом.

В целях профилактики преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств в 2021 году будет продолжена реализация в образовательных организациях республики проекта «Закладчик – другая сторона». В 2020 году работа по данному проекту была приостановлена в связи с эпидемиологической ситуацией и подготовкой спикера.

В качестве продвижения положительного, созидательного контента для жителей республики в 2021 году Уполномоченным планируется информационная рубрика в СМИ «Добрые истории» - истории о детях, на долю которых выпали совсем недетские испытания, и равнодушных взрослых, для которых «чужих детей не бывает».

В 2021 году Детским советом планируется реализация проекта «Формирование детского позитивного контента на онлайн-платформах», направленного на формирования активной гражданской позиции и положительной социальной активности несовершеннолетних, формирование информационно-коммуникационной культуры. Проект реализуется при поддержке Совета Отцов Удмуртской Республики, команды МолодёжкаОНФ - Удмуртская Республика, Министерства образования и науки Удмуртской Республики.

В целях обеспечения государственных гарантий на защиту прав, свобод и законных интересов детей Удмуртской Республики деятельность детского правозащитника в 2021 году, как и прежде, будет направлена на содействие активному взаимодействию всех государственных структур, ведомств, общественных объединений, благотворительных фондов, отдельных граждан, что позволит улучшить положение детей, обеспечить защиту прав и законных интересов детей и семей Удмуртской Республики.

IV. ПРИЛОЖЕНИЕ

План работы на 2021 год Уполномоченного по правам ребенка в Удмуртской Республике

Период	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель
Работа с обращениями граждан		
В течение года	Рассмотрение письменных и устных обращений граждан	О.Л.Авдеева А.Л.Пушкова Л.А.Костенкова
В течение года	Личный прием граждан	О.Л.Авдеева А.Л.Пушкова Л.А.Костенкова
Защита законных прав и интересов ребенка		
Весь период	Проведение проверок по фактам нарушения прав детей по обращениям	О.Л.Авдеева А.Л. Пушкова

	граждан. Подготовка заключений Уполномоченного по правам ребенка в Удмуртской Республике.	Л.А. Костенкова
Ежеквартально	Проведение проверок по фактам нарушения прав детей по результатам анализа поступивших материалов. Проверки по ЧП (преступления, несчастные случаи, суициды и т.п)	О.Л.Авдеева
В течение года	Проведение проверок образовательных учреждений по реализации программы «Семьеведение»	О.Л. Авдеева А.Л. Пушкина
В течение года	Проведение проверок образовательных учреждений по вопросам организации питания детей.	О.Л. Авдеева Л.А. Костенкова
В течение года	Проведение проверок образовательных учреждений, реализующих антибуллинговые программы. Обобщение опыта.	О.Л. Авдеева
Участие в работе коллегиальных органов		
2 раза в год	Участие в работе Съезда уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и работе Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации	О.Л.Авдеева
Ежеквартально	Участие в работе Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в ПФО	О.Л.Авдеева
Ежеквартально	Подготовка и проведение заседаний рабочей группы по обсуждению хода реализации Комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах	О.Л. Авдеева
В течение года	Участие в работе коллегиальных органов различных уровней власти: 1. Межведомственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Удмуртской Республики; 2. Межведомственной комиссии по	О.Л.Авдеева А.Л.Пушкина Л.А.Костенкова

	<p>организации летнего отдыха и оздоровления детей;</p> <p>3. Общественного совета при УФССП России по Удмуртской Республике;</p> <p>4. Общественного совета при СУСК России по УР;</p> <p>5. Общественного совета при ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Удмуртской Республике»;</p> <p>6. Межведомственной рабочей группы по профилактике преступности и правонарушений при Прокуратуре УР.</p> <p>7. Попечительского совета ФКУ ИВК УФСИН России по УР;</p> <p>8. Координационного совета по реализации демографической и семейной политики в Удмуртской Республике;</p> <p>9. Коллегии Следственного управления Следственного комитета РФ по Удмуртской Республике;</p> <p>10. Коллегии УФССП России по УР;</p> <p>11. Коллегии Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики;</p> <p>12. Коллегии Министерства образования и науки УР;</p> <p>13. Рецензионной комиссии БУЗ УР «РЦМП МЗ УР».</p>	
В течение года	Участие в научно-практических конференциях, совещаниях, заседаниях круглого стола по актуальным проблемам детства	О.Л.Авдеева А.Л.Пушкова
Мероприятия и акции Уполномоченного по правам ребенка в Удмуртской Республике		
По необходимости	Заседание рабочей группы при Уполномоченном по правам ребенка в УР по проведению анализа практики изъятия несовершеннолетних из семьи на территории Удмуртской Республики.	О.Л.Авдеева Л.А. Костенкова

В течение года	Организация работы Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Удмуртской Республике.	О.Л.Авдеева А.Л.Пушкова
В течение года	ВКС с Детским Советом при Уполномоченном по правам ребенка в УР	Н.В.Ломаева
В течение года	Реализация проекта «Закладчик: другая сторона»	О.Л.Авдеева Н.В. Ломаева
В течение года	Акция «Сохраним жизнь»	О.Л.Авдеева
В течение года	Реализация проекта «Формирование детского позитивного контента на онлайн-платформах»	Н.В.Ломаева
В течение года	Содействие реализации Проекта «Всеобуч»	О.Л.Авдеева
В течение года	Круглый стол с родителями детей-инвалидов по вопросам реализации прав детей инвалидов в рамках Дня Уполномоченного в МО УР	О.Л.Авдеева Л.А.Костенкова
В течение года	Акции Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка в УР	Н.В. Ломаева
В течение года	Заседание рабочих групп по организации питания в образовательных учреждениях	О.Л. Авдеева
Ежемесячно	Заседание рабочей группы Детского совета при Уполномоченного по правам ребенка в УР	О.Л.Авдеева Н.В.Ломаева
В течение года	Акция «Безопасное детство»	О.Л.Авдеева Л.А.Костенкова
В течение года	Цикл передач «Добрые истории»	О.Л. Авдеева Н.В. Ломаева
В течение года	Реализация проекта «Наставничество»	О.Л.Авдеева
В течение года	Привлечение некоммерческих организаций, в том числе социально-ориентированных, благотворителей, волонтеров, фондов по реализации Комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах интернатах	О.Л.Авдеева
Раз в	Рабочая группа по итогам реализации	О.Л.Авдеева

полугодие	проекта «Сохраним жизнь»	Н.В. Ломаева
Раз в полугодие	Рабочая группа по итогам реализации проекта «Безопасность детства»	О.Л.Авдеева Л.А. Костенкова
Ежемесячно	Заседание рабочей группы Детского совета при Уполномоченного по правам ребенка в УР	О.Л.Авдеева Н.В.Ломаева
Февраль	День Уполномоченного по правам ребенка в УР в МО «Дебесский район»	О.Л.Авдеева Л.А.Костенкова
Март	День Уполномоченного по правам ребенка в УР в МО «Игринский район»	О.Л.Авдеева Л.А.Костенкова
	Реализация антинаркотического проекта «Закладчик: другая сторона»	О.Л.Авдеева
Апрель	День Уполномоченного по правам ребенка в УР в МО «Киясовский район»	О.Л.Авдеева Л.А.Костенкова
	День Уполномоченного по правам ребенка в УР в МО «Малопургинский район»	О.Л.Авдеева Л.А.Костенкова
Май	День Уполномоченного по правам ребенка в УР в МО «Красногорский район»	О.Л.Авдеева Л.А.Костенкова
Май – сентябрь	Акция «Дети не летают» по предотвращению падения детей из окон	О.Л.Авдеева Н.В. Ломаева
Июнь	День Уполномоченного по правам ребенка в УР в МО «Якшур-Бодьинский район»	О.Л.Авдеева Л.А.Костенкова
	«День защиты детей»	О.Л.Авдеева Н.В. Ломаева
	Прием граждан по личным вопросам в приемной Президента РФ	О.Л.Авдеева
	Конкурс «Юных блогеров»	Н.В. Ломаева
Июль – август	Инспектирование деятельности детских оздоровительных лагерей. Встречи с детьми в летних оздоровительных лагерях по вопросам правового просвещения и безопасности.	О.Л.Авдеева Л.А.Костенкова
Июль	Акция #ДОМАЖДУТ совместно с Советом отцов УР	Н.В.Ломаева
	Детский конкурс к 1 сентября	Н.В. Ломаева
Август	Акция «Помоги собрать ребенка в школу»	О.Л.Авдеева А.Л.Пушкова
	Акция «Не паркуй ребенка» совместно с ГИБДД МВД по УР и Советом отцов УР	Н.В.Ломаева
	День Уполномоченного по правам ребенка в УР в МО «Можгинский	О.Л.Авдеева Л.А.Костенкова

	район»	
Сентябрь	Мероприятия, посвященные Дню знаний	О.Л.Авдеева Н.В. Ломаева
	День Уполномоченного по правам ребенка в УР в МО «Ярский район»	О.Л.Авдеева Л.А.Костенкова
Октябрь	День Уполномоченного по правам ребенка в УР в МО «Шарканский район»	О.Л.Авдеева Л.А.Костенкова
Ноябрь	День Уполномоченного по правам ребенка в УР в МО «Селтинский район»	О.Л.Авдеева Л.А.Костенкова
	Прямая телефонная линия, посвященная дню правовой помощи детям	О.Л.Авдеева А.Л.Пушкова Л.А. Костенкова Н.В. Ломаева
	Парламентский бал	О.Л. Авдеева Н.В. Ломаева
Декабрь	День Уполномоченного по правам ребенка в УР в МО «Кезский района»	О.Л.Авдеева Л.А.Костенкова
	Благотворительная акция «Елка желаний»	О.Л. Авдеева А.Л. Пушкова
	Новогодняя акция для детей	О.Л. Авдеева Н.В.Ломаева
Мероприятия по направлениям деятельности		
Анализ состояния дел по обеспечению гарантий прав детей Удмуртской Республике		
Весь период	Анализ состояния дел по обеспечению гарантий прав детей в Удмуртской Республике (в рамках подготовки доклада за 2021 год, на основе обращений граждан в адрес Уполномоченного, аналитических данных от ведомств, субъектов профилактики).	А.Л.Пушкова Н.В.Ломаева Л.А. Костенкова
Весь период	Подготовка аналитических материалов о положении детей в Удмуртской Республике за 2021 год, направляемых в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.	А.Л.Пушкова
Ежегодно	Подготовка и направление единого доклада в Минтруд России, Минздрав России, Минпросвещения России и Уполномоченному при Президенте РФ	О.Л. Авдеева

	по правам ребенка об обеспечении в Удмуртской Республике прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах-интернатах, а также детей, помещенных под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, реализации Республиканского Комплекса мер	
Январь – март 2021	Подготовка ежегодного доклада Уполномоченного по правам ребенка в Удмуртской республике.	Н.В.Ломаева
Проведение мониторингов по направлениям		
В течение года	1. По фактам отобрания несовершеннолетних из семей; 2. Применения медиативных технологий в образовательных организациях, для снижения конфликтности между участниками образовательного процесса; 3. Имеющейся в субъектах РФ практики и выявленных проблемах при установлении инвалидности детям; 4. Причин возврата воспитанников из замещающих семей (всех видов) в интернатные учреждения и детские дома.	О.Л.Авдеева А.Л.Пушкова Л.А.Костенкова Н.В. Ломаева
В течение года	Проведение мониторинга и контроля реализации мероприятий республиканского Комплекса мер по повышению эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей, проживающих в детских домах интернатах	О.Л. Авдеева
В течение года	Проведение мониторинга по оказанию качества услуг паллиативной помощи несовершеннолетним	О.Л. Авдеева
Развитие института общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка в Удмуртской Республике в муниципальных образованиях республики		
Раз в полугодие	Круглый стол по развитию института общественных помощников.	О.Л. Авдеева А.Л. Пушкова

Декабрь	Обобщения лучших практик из опыта работы общественных уполномоченных	О.Л. Авдеева А.Л. Пушкина
---------	--	------------------------------

Уполномоченный по правам ребенка
в Удмуртской Республике



О.Л. Авдеева