



им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, 426074. Тел. (3412) 72-55-95, факс 68-25-00,  
E-mail: ctrlur@udmnet.ru

от 04.11.2017 № 1652

на № 4631 от 29.11.2017

Председателю  
Государственного Совета  
Удмуртской Республики  
**А.М. Прасолову**

Заключение на проект Закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики за 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»

На основании ст. ст. 10, 18 Закона УР от 10.10.2011 № 51-РЗ «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики» (далее Комитет) проведена экспертиза проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Законопроект) по материалам, представленным в Комитет постоянной комиссией по бюджету, налогам и финансам Государственного Совета УР (вх. от 29.11.2017 № 2133) в электронном виде.

Изменения в Закон Удмуртской Республики от 26.12.2016 № 95-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Закон о бюджете № 95-РЗ, Закон о бюджете), *вносятся в шестой раз.*

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствует требованиям ст.24 Закона УР от 22.05.2008 № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике».

Необходимость внесения изменений в Закон о бюджете УР № 95-РЗ обусловлена приведением Закона о бюджете в соответствие с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в части увеличения общего объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов и достижение наивысших темпов роста налогового потенциала (грант) на общую сумму 1 560 734,0 тыс. руб., а также перераспределением ассигнований по ранее принятым распоряжениям (постановлениям) Правительства УР и др. основаниям.

## 1. Общие характеристики изменений бюджета Удмуртской Республики.

Законопроектом вносятся изменения в основные характеристики бюджета Удмуртской Республики на 2017 год, на плановый период 2018 и 2019 годов изменения не вносятся.

Анализ вносимых законопроектом изменений в основные характеристики бюджета УР на 2017 год представлен в следующей таблице.

Таблица 1 (тыс. руб.)

Показатель	Утверждено Законом УР о бюджете от 26.12.2016 № 95-ПЗ (первоначально)	Закон УР № 95-ПЗ в ред. от 09.11.2017 № 58-ПЗ	С учетом изменений, согласно представленного законопроекта	Отклонение Законопроекта от утвержденного Закона о бюджете № 95-ПЗ от 13.06.2017 № 35-ПЗ	
				(+, -)	%
<b>Доходы, всего</b>	59 491 026,3	64 670 009,3	66 214 187,5	+1 544 178,2	+2,4
<i>в т. ч. объем межбюджетных трансферов из бюджетов бюджетной системы РФ</i>	8 532 977,3	12 046 216,6	13 590 394,8	+1 544 178,2	+12,8
<b>Расходы, всего, в том числе:</b>	63 229 287,1	66 934 425,3	68 478 603,5	+1 544 178,2	+2,3
- государственные программы	61 157 661,8	64 675 795,8	66 141 774,0	+1 465 978,2	+2,3
- непрограммные мероприятия	2 071 625,3	2 258 629,5	2 336 829,5	+78 200,0	+3,5
<b>Дефицит бюджета (-)</b>	3 738 260,8	2 264 416,0	2 264 416,2	0	0
<b>Верхний предел госдолга на 01 января 2018 года</b>	46 441 039,9	49 840 006,9	49 840 006,9	0	0
<b>Предельный объем госдолга</b>	69 689 923,0	71 101 318,0	71 101 318,0	0	0

Из данных таблицы видно, что объем дефицита бюджета, верхний предел государственного долга, предельный объем государственного долга Удмуртской Республики на 2017 год не изменяются.

## 2. Анализ изменений доходной части бюджета Удмуртской Республики

Доходы бюджета УР на 2017 год предлагается увеличить на 1 544 178,2 тыс. руб. за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета и прогнозируемые доходы составят 66 214 187,5 тыс. руб.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходов бюджета с учетом изменений составит 20,6% (в первоначальном бюджете - 14,3%).

Безвозмездные поступления с учетом изменений составят 13 654 560,5 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджетов субъектов Российской Федерации, увеличен на 1 544 178,2 тыс. руб. (12,8%), с 12 142 594,1 тыс. руб. до 13 686 772,3 тыс. руб. (без учета возврата остатков средств), в том числе:

а) *увеличены дотации на общую сумму 1 560 734,0 тыс. руб.:*

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 1 079 053,0 тыс. руб.;

- за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала – 481 681,0 тыс. руб.

б) *увеличены субсидии из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности на 65 000,0 тыс. руб., с 825 359,0 тыс. руб. до 890 359,0 тыс. руб.;*

в) *уменьшены субвенции на общую сумму 81 555,8 тыс. руб. - с 2 853 253,3 тыс. руб. до 2 771 697,5 тыс. руб.*

В составе безвозмездных поступлений возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение,

прошлых лет из бюджетов субъектов РФ предусмотрен со знаком «минус» 51 956,6 тыс. руб. Доходы бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, из бюджетов муниципальных образований предусмотрены в сумме 19 744,8 тыс. руб. Вместе с тем, по данным оперативного отчета об исполнении бюджета УР за январь-октябрь 2017 года указанные поступления составили соответственно «минус» 44 320,0 тыс. руб. и 159 236,8 тыс. руб.

Кроме того, Комитет отмечает, что существуют риски неисполнения в целом доходной части бюджета УР в связи недопоступлением налоговых доходов бюджета УР. Так, по состоянию на 01 ноября 2017 года поступления налоговых доходов бюджета составили 41 377 534,9 тыс. руб., или 80,4% от утвержденных годовых бюджетных назначений (51 465 569,0 тыс. руб.).

### 3. Анализ изменений расходов бюджета Удмуртской Республики

3.1. Законопроектом предлагается расходы бюджета УР на 2017 год увеличить на 1 544 178,2 тыс. руб. или на 2,3 %. С учетом изменений, утвержденные бюджетные ассигнования на 2017 год составят 68 478 603,5 тыс. руб.

3.2. Анализ изменений по государственным программам УР показал следующее.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на 2017 год на реализацию ГП (Приложение 10.6) увеличен на 1 544 178,2 тыс. руб., бюджетные ассигнования составят 66 141 774,0 тыс. руб. Доля программных расходов в общем объеме расходов составит 96,6% при первоначальном бюджете 96,7%.

По государственным программам УР (далее - ГП, госпрограмма) отмечается, как увеличение планируемых расходов - по 5 госпрограммам, в диапазоне от 0,3% до 10,7%, так и уменьшение - по 2 ГП, в диапазоне от 7,0 % до 8,5% расходов.

Наибольшее увеличение планируется по 2 ГП: "Управление государственными финансами" на 863 768,6 тыс. руб. или на 58,9% и "Развитие образования" на 488 776,3 тыс. руб. или на 33,3%.

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по следующим 2 ГП: "Энергоэффективность и развитие энергетики в Удмуртской Республике" на 13 000,0 тыс.руб. (- 7,0%) и "Развитие системы государственной регистрации актов гражданского состояния в Удмуртской Республике" на 9 985,0 тыс. руб. (-8,5%).

Комитет отмечает, что с учетом вносимых изменений в Закон о бюджете на 2017 год бюджетные ассигнования по 10 из 29 ГП превысят объемы финансового обеспечения госпрограмм за счет средств бюджета УР на общую сумму 2 018 996,3 тыс. руб., из них: по ГП «Управление государственными финансами» на 1 139 703,3 тыс. руб. и ГП «Развитие транспортной системы Удмуртской Республики» - на 362 348,4 тыс. руб.

3.3. Планируемое изменение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета в 2017 году приведено в следующей таблице.

Таблица 2 (тыс. руб.)

РзПЗ	Наименование показателя	Утверждено Законом №95-ПЗ (первоначально)	Утверждено Законом №95-ПЗ (с измен. от 09.11.2017 №58-ПЗ)	Законопроект	
				(поправки Приложение 12.6)	с учетом изменений

1	2	3	4	5	6
0100	Общегосударственные вопросы	3 455 564,7	2 893 310,7	120 072,4	3 013 383,1
0200	Национальная оборона	28 894,2	28 954,2	0	28 954,2
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	612 293,0	599 555,5	0	599 555,5
0400	Национальная экономика	10 032 610,5	12 147 156,1	19 682,0	12 166 838,1
0405	«Сельское хозяйство»	2 733 529,10	2 835 227,5	0	2 835 227,5
0409	«Дорожное хозяйство»	4 365 031,7	6 543 183,2	0	6 543 183,2
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	857 428,3	1 400 985,3	-7 030,0	1 393 955,3
0600	Охрана окружающей среды	27 193,5	102 000,0	-46,1	101 953,9
0700	Образование	18 807 451,9	19 378 978,3	499 404,9	19 878 383,2
0702	«Общее образование»	10 392 583,7	10 724 800,1	289 198,5	10 724 800,1
0800	Культура и кинематография	742 997,9	871 268,0	65 000,0	936 268,0
0801	Культура	652 521,0	731 411,0	64 052,5	731 411,0
0900	Здравоохранение	3 517 987,6	3 389 710,4	0	3 389 710,4
1000	Социальная политика	16 841 670,0	17 151 800,7	91 443,9	17 243 244,6
1003	Социальное обеспечение населения	13 143 096,5	13 095 266,5	90 732,3	13 095 266,5
1100	Физическая культура и спорт	885 623,0	843 935,6	11 939,1	843 935,6
1200	Средства массовой информации	246 629,5	250 349,2	0	250 349,2
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	3 426 916,0	3 354 278,0	0	3 354 278,0
1400	Межбюджетные трансферты	3 745 967,0	4 522 143,3	743 712,0	5 265 855,3
	<b>Всего расходов</b>	<b>63 229 287,1</b>	<b>66 934 425,3</b>	<b>1 544 178,2</b>	<b>68 478 603,5</b>

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по разделу 0700 «Образование» - на 499 404,9 тыс. руб. или на 2,6%, что обусловлено, в основном, созданием резерва на выплату заработной платы (488 776,3 тыс. руб.), необходимого для обеспечения выполнения целевых показателей в соответствии с «дорожными картами» в целях реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597, 01.06.2012 №761 и 28.12.2012 №1688.

Сокращение ассигнований по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 7 030,0 тыс. руб. (менее 1%) обусловлено уменьшением субсидий бюджетам муниципальных образований (МО) на модернизацию котельных и систем теплоснабжения на территории Удмуртской Республики в рамках госпрограммы «Энергоэффективность и развитие энергетики в Удмуртской Республике» (-13 000,0 тыс. руб.) и увеличением ассигнований (ГРБС Минэнерго УР) для предоставления субсидии НО «Фонд капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Удмуртской Республике» в форме имущественного взноса на его содержание и ведение им уставной деятельности по госпрограмме «Комплексное развитие жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» (+5 970,0 тыс. руб.).

3.4. Анализ изменений объемов бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств показал, что наибольшее увеличение ассигнований предусмотрено ГРБС Минфин УР на сумму 863 768,6 тыс. руб. (на 9,8%), что обусловлено, в основном, предоставлением МО дотаций по целевой статье (ЦС) «Содействие повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Удмуртской Республике и создание стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами» (2650300000) по виду расходов «Дотации» (510) в сумме 743 712,0 тыс. руб. Однако, согласно Пояснительной записке, оказание финансовой помощи в данном объеме предусмотрено в форме дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов, из чего следует необходимость уточнения ВР «Иные дотации» (512). Соответственно, вносятся изменения в п.1 ч.1 ст.24 Закона о бюджете в части увеличения общего объема данных дотаций с 1 162 637,3 тыс. руб. до 1 906 349,3 тыс. руб.

Наибольшее *уменьшение ассигнований* предусмотрено ГРБС Минтруда УР - 48 484,8 тыс. руб. (6,2%), что, согласно пояснительной записке, обусловлено в основном, уточнением количества получателей социальных выплат безработным гражданам в рамках Госпрограммы «Развитие социально-трудовых отношений и содействие занятости населения Удмуртской Республики» (-48 231,7 тыс. руб.).

Законопроектом предусмотрено дополнить ст. 12 Закона о бюджете в части предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Спортивно-адаптивная школа Удмуртской Республики по паралимпийским резервам и сурдолимпийским видам спорта». Согласно ведомственной структуре расходов бюджета (Приложение 8.6.), - указанные расходы предусмотрены ГРБС Минспорта УР по госпрограмме «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики» в сумме 202,0 тыс. руб. Расчеты и обоснования планируемых ассигнований в Пояснительной записке отсутствуют.

3.5. Законопроектом также предусмотрено внесение изменений в ст. 29 Закона о бюджете в части увеличения объема *зарезервированных бюджетных ассигнований*, предусмотренных для (пере) распределения и внесения изменений в сводную бюджетную роспись УР без внесения изменений в Закон о бюджете (п.3 ст.217 БК РФ), предусмотренных по подразделу:

- "Другие общегосударственные вопросы" на прочие выплаты по обязательствам государства по решениям Главы УР и Правительства УР до 296 264,5 тыс. руб. (+36 821,6 тыс. руб. или на 14,2%);

- "Резервные фонды" раздела "Общегосударственные вопросы" на финансирование расходов, предусмотренных Положением о резервном фонде Правительства УР до 43 200,0 тыс. руб. (+ 13 200,0 тыс. руб. или на 44%), что составляет 0,1% от расходной части бюджета УР и не превышает предельный размер, установленный ст.81 Бюджетного кодекса РФ.

Однако, обоснования увеличения объема резерва ассигнований на указанные цели не приведены.

3.6. Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение *публичных нормативных обязательств* (ПНО) за счет средств бюджета УР в 2017 году (ст. 5, Приложение 14 Закона о бюджете), предусмотрено увеличить на 164 804,4 тыс. руб., или на 5,1% и составят 3 431 690,4 тыс. руб. Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по 3-м из 27 направлений, в т.ч.:

- на ежемесячную денежную компенсацию расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг ветеранов труда - на 142 177,7 тыс. руб. или на 11,2%;

- ежемесячная денежная выплата ветеранам труда - на 28 305,4 тыс. руб. (4,6%);

- на выплату социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению за счёт бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - на 313,0 тыс. руб. (2,1%).

Уменьшение ассигнований планируется по 4-м направлениям:

- на выплату денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)- на 4 666,6 тыс. руб. (на 1,5%);

- социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных в приемные семьи, - на 797,0 тыс. руб. (0,8%);

- ежемесячное пособие на ребенка - на 313,0 тыс. руб. (0,1%);

-на выплату денежных средств на содержание усыновлённых (удочерённых) детей - 215,1 тыс. руб. (3,6%).

Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на *государственную поддержку семьи и детей* (ст. 6, приложение 16 Закона о бюджете) за счет средств бюджета Удмуртской Республики, предлагается сократить на 6 795,1 тыс. руб., или на 0,2% и утвердить в сумме 3 071 011,4 тыс. руб.

*Расчеты и обоснования указанных изменений в Пояснительной записке не приведены.*

#### **4. Дефицит бюджета**

Согласно Законопроекту дефицит бюджета на 2017 год, утвержденный Законом о бюджете на 2017 год (в ред. от 09.11.2017 № 58-РЗ), не изменяется и составляет 2 264 416,0 тыс. руб. Вместе с тем, Законопроектом вносятся изменения в источники финансирования дефицита бюджета (ИФДБ).

В составе ИФДБ объем привлеченных коммерческих кредитов не изменяется и составляет 54 900 000,0 тыс.руб., при этом объем погашения кредитов составляет 64 943 076,0 тыс.руб., т.е. увеличение на 2 462 132,0 тыс. руб. Указанный объем планируется компенсировать привлечением кредитов из федерального бюджета, размер которых увеличится с 15 080 944,0 тыс.руб. до 17 543 076,0 тыс.руб.

Таким образом, привлечение бюджетных кредитов позволит заместить коммерческие кредиты, что положительно скажется на структуре государственного долга УР и на снижении расходов по его обслуживанию. В то же время, законопроектом планируемый объем бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга не изменяется (3 354 278,0 тыс.руб.).

Кроме того, на 117,0 тыс. руб. увеличивается объем возврата бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, с 621,0 тыс.руб. до 738,0 тыс.руб. Одновременно на указанную сумму вносятся изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета, со 143 500 тыс.руб. до 143 383,0 тыс. руб.

#### **Выводы**

Законопроектом изменяются отдельные характеристики бюджета на 2017 год. Доходы и расходы бюджета увеличены на 1 544 178,2 тыс.руб. и соответственно составят 66 214 187,5 тыс. руб. и 68 478 603,5 тыс. руб. Дефицит бюджета (2 264 416,0 тыс. руб.) не изменен.

Отсутствие расчетов и обоснований большинства планируемых изменений расходной части бюджета Удмуртской Республики не позволяет оценить необходимость и обоснованность планируемых изменений.

Председатель  
Государственного контрольного  
комитета Удмуртской Республики



Б.С. Сарнаев