

ОТЧЕТ

о работе Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики за 2019 год

1. Общие итоги работы

Государственный контрольный комитет является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля, образованным Государственным Советом Удмуртской Республики, осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 10.10.2011 № 51-РЗ «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики».

В 2019 году деятельность Комитета осуществлялась на основе годового плана, сформированного по поручениям и запросам Главы Удмуртской Республики и Государственного Совета Удмуртской Республики, обращениям правоохранительных органов, предложениям Счетной палаты Российской Федерации, а также по результатам анализа исполнения Законов о бюджете Удмуртской Республики и государственных программ Удмуртской Республики. План работы на 2019 год согласован с Главой Удмуртской Республики и Государственным Советом Удмуртской Республики, одобрен Коллегией Комитета и утвержден председателем.

Основу плана составили экспертно-аналитические и контрольные мероприятия, связанные с реализацией полномочий Комитета по осуществлению контроля законности и результативности использования средств бюджета Удмуртской Республики, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, государственной собственности Удмуртской Республики.

В истекшем году Комитетом проведено 262 мероприятия (в 2018 году – 234), в том числе 200 экспертно-аналитических, 45 контрольных и 17 внешних проверок бюджетной отчетности. Из общего числа мероприятий 21 проведено по поручениям Государственного Совета Удмуртской Республики.

Динамика экспертно-аналитической и контрольной деятельности Комитета за 2017 – 2019 годы



Приоритетами деятельности Комитета в 2019 году являлись:

- контроль расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию региональных проектов, принятых в республике в соответствии с Национальными проектами Российской Федерации;
- оценка обоснованности и эффективности бюджетных расходов, а также выявление резервов для увеличения доходной части бюджета Удмуртской Республики;
- анализ актуальных проблем социально-экономического развития республики, пробелов в нормативном правовом регулировании;
- повышение эффективности проводимых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также качества подготовки материалов проверок и заключений;
- обеспечение в пределах своей компетенции мер по противодействию коррупции.

Контрольно-проверочными мероприятиями охвачена деятельность 83 объектов, в том числе 12 министерств и иных органов исполнительной власти (без учета внешних проверок).

Комитетом проведены проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию 11-ти государственных программ (подпрограмм) Удмуртской Республики.

Общий объем проверенных средств составил **19,1 млрд.руб.**

По итогам контрольных мероприятий выявлено 506 финансовых нарушений на общую сумму **2,3 млрд.руб.** (в 2018 году – 2,5 млрд.руб.), из них:

- при формировании и исполнении бюджетов - **739 млн.руб./217** нарушений;

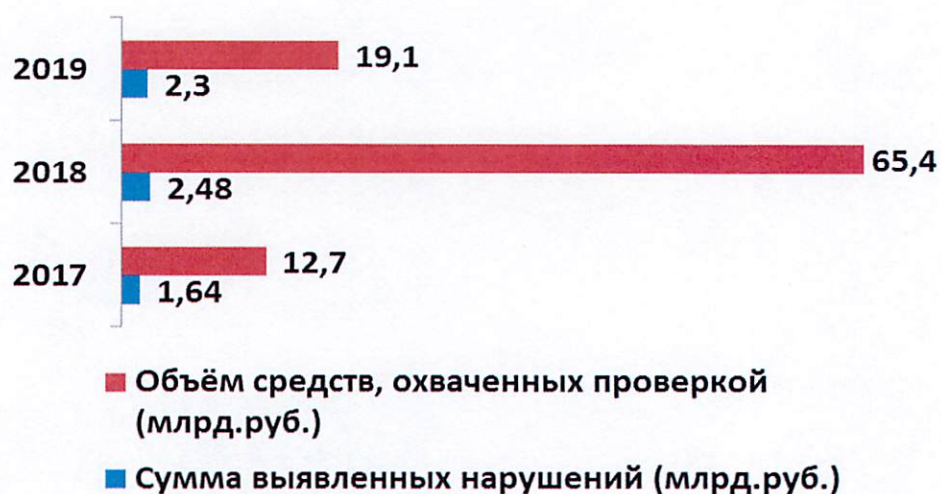
- ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – **939 млн.руб./142** нарушений;

- в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – **92 млн.руб./44** нарушения;

- при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – **543 млн.руб./103** нарушения.

Указанные нарушения законодательства в финансово-бюджетной сфере привели к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме **1,2 млрд.руб.** (в 2018 году – 468,6 млн.руб.) и нецелевому использованию (направлению) средств - **1,3 млн. руб.** (в 2018 году – 63,3 млн.руб.).

Доля выявленных финансовых нарушений



Результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Комитета. В 2019 году состоялось 11 заседаний Коллегии.

В адрес государственных органов и организаций в 2019 году направлено 414 материалов, в том числе: Главе Удмуртской Республики, в Государственный Совет Удмуртской Республики, в органы исполнительной власти - 362, в органы местного самоуправления – 32, в правоохранительные органы – 20. По окончании проверок Комитетом внесено 45 представлений.

В отчетном периоде получено 127 ответов о принятых мерах, с учетом которых Коллегией Комитета рассмотрены и сняты с контроля 35 ранее принятых постановлений.

Устранено нарушений на сумму **112 млн.руб.** По итогам проведенных мероприятий органами исполнительной власти принято 35 нормативно-правовых актов, правоохранительными органами возбуждено 1 уголовное дело.

В рамках реализации полномочий Комитетом возбуждено и передано в суды 10 дел об административных правонарушениях, в том числе 5 - в отношении должностных лиц органов исполнительной власти республики. Общая сумма административных штрафов составила 82 тыс. рублей.

По итогам рассмотрения представлений в части принятия мер по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях законодательства, привлечено к дисциплинарной ответственности 14 должностных лиц (в 2018 году – 21).

Кроме того, в Министерство финансов Удмуртской Республики направлено уведомление о принятии мер бюджетного принуждения по факту нецелевого использования межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальному образованию «Город Сарапул» на поддержку творческой деятельности театров, в сумме 556,7 тыс.руб. Министерством финансов принято решение о возврате средств в бюджет республики.

Деятельность Комитета отражалась на сайте в сети Интернет (<http://gkk.udmurt.ru>), на Портале Счетной Палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации, что позволило реализовать принцип гласности и обеспечить доступ граждан и организаций к информации. На постоянной основе проводилась работа по информационному и тематическому наполнению сайта.

2. Экспертно-аналитическая деятельность

В соответствии с возложенными полномочиями Комитет осуществляет внешний финансовый контроль на всех стадиях бюджетного процесса: при формировании бюджетов (бюджета Удмуртской Республики и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики (далее - ТФОМС УР), их исполнении и при проверке полноты и достоверности годовых отчетов об исполнении бюджетов.

Состояние бюджета определяет уровень жизни и социальную стабильность в регионе. Качество его составления влияет на своевременность принятия управленческих решений.

Вместе с тем, результаты экспертно-аналитической и контрольной деятельности свидетельствуют о недостатках при формировании проекта бюджета УР. Так, изменения в закон о бюджете УР на 2018 год вносились 6 раз, на 2019 - 5 раз. При этом оценка ожидаемого исполнения бюджета Правительством УР не представлялась ни к одному законопроекту.

Наряду с объективными факторами основной причиной неоднократного внесения изменений в закон о бюджете УР является некачественное планирование.

Ежегодно Комитет отмечает **нереалистичность планирования доходной части и источников финансирования дефицита бюджета УР.** Например, по результатам экспертизы проекта бюджета УР на 2018 год и плановый период сделан вывод о наличии рисков недополучения налоговых доходов и недофинансирования расходных обязательств, что нашло подтверждение по итогам внешней проверки отчета об исполнении бюджета УР за 2018 год. Недовыполнение плана против законодательно утвержденных назначений по налоговым доходам составило 466,3 млн. руб. (8,3%). Остаток неисполненных лимитов бюджетных обязательств по расходам - 2,1 млрд. руб. При этом бюджет УР за 2018 год исполнен с профицитом в сумме 1,7 млрд. руб.

В ходе экспертизы проекта бюджета УР на 2019-2021 годы отмечено, что имеются резервы увеличения поступлений по налоговым и неналоговым доходам на 2019 год в сумме 455 млн.руб. Бюджет сформирован с техническим профицитом в сумме 947,8 млн.руб. Однако уже в феврале 2019 года с учетом поправок плановый **дефицит** утвержден в сумме 426,7 млн.руб., в июне – 1 млрд. 777 млн.руб.

В течение года при внесении изменений в Закон о бюджете план по налоговым и неналоговым доходам на 2019 год необоснованно увеличен на 7,5 млрд. руб. В то же время, по данным оперативного отчета на 1 января 2020 года исполнение по указанной группе доходов составило 57,4 млрд.руб. или 94,0 процента от уточненного плана. Расходы бюджета исполнены в сумме 82,9 млрд.руб. или 95,7 процента к уточненному плану. Дефицит составил 2 298,3 млн.руб., что на 521,3 млн.руб. больше утвержденных годовых бюджетных назначений.

Анализ проекта бюджета УР на 2020 год и на плановый период показал, что доходная часть бюджета УР по налоговым и неналоговым доходам занижена на сумму более 500 млн. руб., кроме того, имелась недоимка по налогу на прибыль в сумме 483,0 млн. руб. При наличии реальной потребности в расходах бюджет сформирован с «техническим профицитом», что также свидетельствует о нарушениях принципа реалистичности.

Следует отметить, что начиная с 2016 года, ежегодно увеличивается план по доходам бюджета текущего года за счет налога на имущество и земельного налога. Выполнение плановых показателей достигается посредством авансирования указанных налоговых платежей через учреждения бюджетной сферы.

Результаты контрольных мероприятий свидетельствуют о том, что глубина переплаты по данным налогам в отдельных случаях составляет до 3 лет. В то же время, отвлечение бюджетных средств текущего года неизбежно влечет за собой выпадающие доходы будущих периодов, а недофинансирование текущих расходов приводит к образованию кредиторской задолженности. В

частности, задолженность только бюджетных учреждений по состоянию на 01.01.2019 составляла 2,3 млрд. руб.

Так, в ходе контрольных мероприятий Комитетом выявлены факты предоставления Минсоцполитики целевых субсидий подведомственным учреждениям для уплаты налога на имущество в размерах сверх потребности, то есть неэффективное расходование средств в виде образования в учреждениях необоснованной дебиторской задолженности, которая на начало 2017 года составила 8,2 млн. руб., 2018 года – 9 млн. руб. и 2019 года – 18,4 млн. руб. Аналогично, в ГУ «Автобаза Администрации Главы и Правительства УР» и АУ УР «Культурно-административный комплекс» дебиторская задолженность по налогу на имущество на 1 января 2019 года составила в общей сумме 16,8 млн. руб., в БУ УР «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации недвижимого имущества» - 2,0 млн.руб.

Статьей 217 Бюджетного кодекса РФ предусмотрен перечень случаев перераспределения бюджетных ассигнований без внесения изменений в Закон о бюджете. Законами о бюджете УР ежегодно указанный перечень значительным образом дополняется. Вместе с тем, результаты экспертно-аналитический мероприятий показали, что в течение нескольких лет Правительством Удмуртской Республики систематически нарушаются требования бюджетного законодательства в части принятия соответствующих постановлений (распоряжений) без внесения изменений в закон о бюджете или внесения изменений после принятия решения. По сути, Правительством Удмуртской Республики превышены бюджетные полномочия по вопросам, относящимся к исключительной компетенции законодательного органа.

Так, по итогам 2018 года с нарушением требований статей 83, 217 Бюджетного кодекса РФ, статьи 32 Закона о бюджете на 2018 год, увеличены (перераспределены) бюджетные ассигнования без внесения изменений в Закон о бюджете на общую сумму 506 291,3 тыс.руб. (47 нормативных актов). За январь-октябрь 2019 года на сумму 397 065,7 тыс.руб. (18 нормативных актов).

В соответствии с действующим законодательством Министерство финансов Удмуртской Республики является исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере бюджетной и налоговой деятельности в Удмуртской Республике, в том числе организует исполнение бюджета Удмуртской Республики по расходам. Однако, при наличии явного несоответствия требованиям бюджетного законодательства, Минфином приняты к исполнению указанные правовые акты при внесении соответствующих изменений в сводную бюджетную роспись.

Помимо того, сложилась практика предоставления многочисленных поправок в бюджет в день проведения сессии Государственного Совета УР.

При этом экспертная оценка указанных изменений контрольно-надзорными органами (Минюстом, Прокуратурой, Комитетом) не проводится.

Результаты ежеквартального анализа хода исполнения бюджета УР свидетельствуют о неравномерном исполнении утвержденных бюджетных ассигнований. В частности, за 9 мес. 2019 года расходы исполнены лишь на 64,2 процента. Ниже среднего уровня профинансированы расходы по 7 разделам бюджетной классификации, из них: по разделу «Охрана окружающей среды» - 19,1%, Жилищно-коммунальное хозяйство 31,9%. При этом менее 50 % к уточненному плану исполнены расходы по 7-ми госпрограммам, из них: ГП «Обеспечение общественного правопорядка и противодействие преступности в Удмуртской Республике» - 15,3% (1,5 млн.руб.), «Доступная среда» - 23,5% (9,98 млн.руб.).

Несвоевременное распределение денежных средств влечет за собой наличие остатков, их возврат получателями в бюджет в начале следующего финансового года, что свидетельствует о ненадлежащем выполнении бюджетных полномочий главными распорядителями бюджетных средств.

В ходе контрольных мероприятий Комитетом неоднократно выявлялись факты наличия неиспользованных остатков, в том числе по причине позднего принятия нормативных правовых актов, регламентирующих порядок предоставления бюджетных средств.

Так, в 2019 году распределение средств бюджета Удмуртской Республики в сумме более 1 млрд. руб. бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по созданию дополнительных мест в яслях для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет утверждено 15 февраля, а соответствующий порядок предоставления межбюджетных трансфертов – только 1 августа. Таким образом, средства бюджета более 7 месяцев не использовались.

В силу требований бюджетного законодательства все главные администраторы бюджетных средств (ГАБС) обязаны представить в Комитет годовую отчетность об исполнении бюджета не позднее 15 марта для проверки ее полноты и достоверности. Как правило, с выходом на объект такая проверка проводится в ГАБС, которым утверждены значительные объемы бюджетных ассигнований. В 2019 году проверена годовая бюджетная отчетность за 2018 год в 15 ГАБС из 29, а также ТФОМС. По результатам проверки 5 ГАБС направлены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков в бухгалтерском учете и отчетности. В частности, Министерством сельского хозяйства и продовольствия УР в балансе исполнения бюджета не отражена дебиторская задолженность КФХ по возврату субсидий в сумме 33 млн.руб. в связи с невыполнением условий их получения. Только после представления Комитета Министерством направлен иск в суд для взыскания с КФХ бюджетных средств в принудительном порядке.

В истекшем году Комитетом по обращениям Государственного Совета Удмуртской Республики подготовлено 24 заключения на законопроекты. Среди них законопроекты, связанные с принятием законов о бюджете республики и

бюджете ТФОМС, внесении в них изменений. В том числе подготовлено 8 заключений на проекты иных законов в бюджетно-налоговой сфере (о межбюджетных отношениях, о бюджетном процессе, об изменениях ставок региональных налогов и другие).

На законопроект «О залоговом фонде Удмуртской Республики» Комитетом дано отрицательное заключение в связи с его несоответствием действующему законодательству в области поддержки инвестиционной деятельности, управления и распоряжения собственностью Удмуртской Республики. В частности, по мнению Комитета, законопроектом ограничены полномочия Государственного Совета УР по осуществлению парламентского контроля управления и распоряжения имуществом залогового фонда Удмуртской Республики. Следует отметить, что указанный законопроект отозван из Государственного Совета УР и направлен на доработку.

Одним из полномочий Комитета является проведение финансовой экспертизы государственных программ и иных нормативно-правовых актов в части, касающейся финансирования расходных обязательств.

За 2019 год проведено 68 экспертиз проектов постановлений Правительства УР о внесении изменений в государственные программы, из них по 26 проектам (38%) отмечены нарушения (недостатки). Общими недостатками большинства представленных проектов являются: несоответствие объемов ресурсного обеспечения законодательно утвержденным объемам бюджетных ассигнований; отсутствие расчетов и обоснований вносимых изменений по мероприятиям госпрограмм; при изменении объемов финансирования не корректируются целевые показатели (индикаторы) результативности.

Кроме того, Комитетом подготовлено 92 заключения по результатам финансово-экономической экспертизы проектов иных нормативно-правовых актов Правительства УР в части, касающейся расходных обязательств Удмуртской Республики, из них в 36 (39%) заключениях отмечены нарушения (недостатки). В частности: отсутствие источников дополнительных расходов бюджета, несоответствие условий софинансирования из бюджета УР и показателей результативности требованиям законодательства.

Следует отметить, что в большинстве случаев проекты НПА с учетом выводов Комитета корректируются. Вместе с тем, не исключены факты принятия НПА, не соответствующих требованиям законодательства. В истекшем году принято 7 Постановлений Правительства УР без учета замечаний Комитета.

Например, Комитетом дано отрицательное заключение на проект постановления «О порядке предоставления субсидии некоммерческим организациям в форме добровольного имущественного взноса на содержание и ведение ими уставной деятельности для реализации отдельных мероприятий государственной программы УР «Формирование современной городской среды на территории Удмуртской Республики». Указанный порядок регламентирует

предоставление субсидий АНО «Центр развития дизайна, городской среды и энергосбережения Удмуртской Республики» для финансирования деятельности по разработке дизайн-проектов по благоустройству общественных и дворовых территорий.

Однако данные работы могут осуществляться неограниченным кругом физических и юридических лиц. Субсидирование органами власти деятельности некоммерческой организации на выполнение работ (оказание услуг) на конкурентных товарных рынках фактически создает ей преимущественные условия в осуществлении хозяйственной деятельности путем представления бюджетных средств без проведения конкурентных процедур, что может привести к ограничению доступа иных хозяйствующих субъектов на данный рынок и, как следствие, к ограничению конкуренции на товарном рынке. Кроме того, вопросы благоустройства общественных и дворовых территорий относятся к непосредственным полномочиям органов местного самоуправления, финансовая поддержка деятельности которых может осуществляться посредством предоставления межбюджетных трансфертов. К сожалению, указанный правовой акт утвержден Правительством УР без учета выводов Комитета.

В ходе анализа и оценки **исполнения консолидированного бюджета** Удмуртской Республики за 2018 год отмечена положительная тенденция снижения объема как государственного, так и муниципального долга.

В 2019 году также отмечается снижение размера государственного долга на 971,6 млн.руб., муниципального долга на 576,4 млн.руб. (до 46 млрд. 043 млн.руб. и 6 млрд. 617 млн.руб. соответственно).

Так, при первоначальном плане 100 млн. руб., возврат ранее полученных муниципальными образованияами кредитов в бюджет УР составил 2,2 млрд. руб., их задолженность перед бюджетом УР составляет лишь 132,9 млн.руб. В то же время, в 1,2 раза с 4,95 млрд.руб. в 2018 году (справочно: в 2013 году размер муниципального долга составлял 2,1 млрд. руб.) до 6,2 млрд.руб. возрос объем заимствований коммерческих кредитов, что вновь создает риски роста расходов на обслуживание муниципального долга, тем самым, сокращения расходов местных бюджетов на текущие нужды.

По результатам **анализа и оценки эффективности расходования бюджетных средств при оптимизации бюджетных расходов за 2018 год и 1 полугодие 2019 года** установлено, что в Удмуртской Республике в соответствии с соглашением с Минфином России в ноябре 2018 года утверждена программа оздоровления государственных финансов на 2018- 2022 годы. Одно из основных направлений программы - оптимизация бюджетных расходов органов исполнительной власти и подведомственных им учреждений.

Следует отметить, что оптимизация численности государственных служащих началась с 2014 года. Согласно данным Минфина Удмуртии предельная штатная численность работников органов исполнительной власти

УР в 2014 году составляла 2 914,5 ед., в 2016 году- 2 898,8 ед., на 01.01.2018 - 1 926,25 ед.

По данным отчета Минфина об оптимизации бюджетных расходов **в 2018 году сокращена численность государственных служащих на 161,75 ед.** (до 1764,5 ед.). Экономия фонда оплаты труда в результате оптимизации структуры исполнительных органов государственной власти и сокращения численности госслужащих составила **106,2 млн. руб.** Однако отсутствие расчетов и обоснований не позволило Комитету подтвердить достоверность указанной экономии.

Помимо того, в 2018 году отмечен фактический рост расходов на содержание бюджетной сети на 2,2 млрд.руб. (22,1%), в сфере государственного управления – на 16,5 млн. руб. (0,9%), что свидетельствует о не достижении в 2018 году бюджетного эффекта.

В 1 квартале текущего года Комитетом проводится анализ результатов оптимизации бюджетных расходов за 2019 год.

3. Контрольная деятельность

Контрольные мероприятия Комитета были направлены на проверку целевого и эффективного использования средств бюджета республики, государственных внебюджетных фондов распорядителями и получателями средств, а также государственной собственности. Проверки осуществлялись в исполнительных органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях и в организациях.

Определяющим направлением в деятельности Комитета являлся контроль расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию приоритетных проектов (2018 год), а также региональных проектов, принятых в республике в соответствии с Национальными проектами Российской Федерации (с 2019 года).

В частности, Комитетом проведены проверки расходования в 2017 – 2018 годах бюджетных средств, выделенных **на реализацию приоритетных проектов в сфере здравоохранения и образования.** Результаты контрольных мероприятий показали, что не обеспечена надлежащая реализация приоритетных проектов профильными министерствами и иными соисполнителями.

Выявлены факты расхождений количественных и суммовых показателей приоритетных проектов с показателями реализации соответствующих государственных программ Удмуртской Республики «Развитие здравоохранения» и «Развитие образования».

При этом приоритетные проекты с момента их утверждения в 2017 году в перечисленные государственные программы так и не были встроены.

Отдельные приоритетные проекты, по сути, таковыми не являлись. В частности, проекты, предусматривающие привлечение средств федерального бюджета (в том числе, для обновления парка автомобилей скорой медицинской

помощи, оказания высокотехнологичной медицинской помощи, профилактики ВИЧ и туберкулеза) фактически представляли собой мероприятия, связанные с реализацией Минздравом своих функций. Приоритетный проект «ВУЗы как центры пространства создания инноваций» не относился к компетенции и ответственности Минобразования, так как оно не наделено полномочиями по реализации государственной политики в сфере высшего профессионального образования. Нецелесообразность принятия указанных проектов подтверждена тем, что в начале 2019 года 4 из 5 реализуемых проектов в области образования, а также 3 из 5 в области здравоохранения, были досрочно завершены.

Анализ результатов реализации приоритетных проектов министерствами не осуществлялся, что не позволило оценить эффективность расходования бюджетных средств. Общая сумма выявленных проверкой финансовых нарушений составила 156,6 млн. руб.

Совместно со Счетной палатой Российской Федерации Комитетом проверено использование бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий **национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»** в 2018 – 2019 годах. Рабочая группа Комитета провела проверку в казенном учреждении «Управление автомобильными дорогами Удмуртской Республики».

Выявлены нарушения порядка учета и регистрации автодорог регионального значения, излишние (неэффективные) расходы в сумме 914 тыс. руб. в связи с необоснованным увеличением цены контрактов за счет работ, которые не относятся к текущему ремонту, а также при отсутствии документального подтверждения осуществления отдельных видов затрат. Также установлен факт нецелевого использования бюджетных средств в сумме 622 тыс. руб., предназначенных на ремонт дороги регионального значения, в результате их направления на ремонт участка муниципальной дороги. За данное нарушение решением мирового суда учреждение привлечено к административной ответственности по ст.15.14 КоАП РФ (нецелевое использование бюджетных средств), назначен административный штраф в размере 32 тыс. руб.

Результаты проверки рассмотрены на Коллегии Счетной Палаты Российской Федерации, соответствующая информация направлена в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации, Главе Удмуртской Республики.

Обеспечение условий для привлечения в экономику инвестиций остается приоритетной задачей как на федеральном, так и на региональном уровнях. Комитетом проведены проверки использования бюджетных средств при **реализации инвестиционных проектов** в области образования, здравоохранения, физической культуры и спорта за 2016 – 2018 годы.

Установлено, что из 149 внесенных в Реестр инвестиционных проектов всего в республике реализовывалось 8 проектов в сфере здравоохранения и 14

проектов – в сфере физической культуры и спорта, общей стоимостью 376,7 и 2 824,5 млн. руб. соответственно.

Некачественный анализ и оценка инвестиционных проектов отраслевыми министерствами (Минздравом и Минспорта) и отсутствие надлежащего контроля за ходом их реализации привели к тому, что на момент проверки 7 из 8 реализуемых в сфере здравоохранения проектов по существу представляли из себя сдачу в аренду частным организациям помещений для последующего оказания населению платных медицинских услуг, а 12 из 14 проектов в области физической культуры и спорта вовсе не осуществлялись.

Министерством экономики - уполномоченным органом, не обеспечены своевременная корректировка Реестра инвестиционных проектов и организация межведомственного взаимодействия с отраслевыми органами исполнительной власти.

Установлены факты нарушений требований нормативных правовых актов, регулирующих порядок реализации инвестиционных проектов. Например, при невыполнении показателей реализации проекта строительства спорткомплекса в с. Пирогово, Минспорта не приняты меры по расторжению инвестиционного договора и возврату в бюджет налоговых льгот за 2017 - 2018 годы в сумме 832,2 тыс. руб. Кроме того, Администрацией МО «Завьяловский район» не обеспечен надлежащий контроль исполнения инвестором условий соглашения о строительстве спорткомплекса, что привело к возврату субсидии в размере 3,7 млн. руб. в бюджет УР и, как следствие, неэффективному использованию средств муниципального бюджета.

Также установлены случаи незаконной, без необходимых согласований, передачи в аренду государственного имущества, имели место нарушения в части учета расходов, связанных с передачей в аренду имущества.

В сфере образования в 2018 году осуществлялась реализация инвестиционных проектов, направленных на **создание дополнительных мест для детей в возрасте до 3 лет.**

По результатам проверки установлено, что строительство 15 зданий яслей производилось сторонними организациями в рамках инвестиционных проектов, предусматривающих заведомо нереальные условия, без осуществления государственного строительного надзора, по проектной документации, не признанной в установленном порядке экономически эффективной. На конец 2018 года степень готовности 11 из 15 зданий составляла не более 75%. Вместе с тем экспертной организацией (ООО «Лидер») выданы заключения о полной готовности объектов.

На основании таких заключений Администрациями соответствующих муниципальных образований оформлены разрешения на ввод объектов в эксплуатацию и осуществлен выкуп зданий как завершенных строительством, что свидетельствует о грубом нарушении требований градостроительного и бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе закупок.

В ходе проверок в 4 муниципальных образованиях установлены факты не завершения работ и завышения их стоимости, имел место факт приобретения объекта в с. Завьялово при отсутствии документов, подтверждающих качество несущих конструкций и материалов, что свидетельствует о высоком уровне рисков угрозы жизни и здоровью детей при эксплуатации здания.

По совокупности выявленных нарушений Комитетом сделан вывод о неэффективности использования бюджетных средств в общей сумме **522,2 млн. руб.** (из 1 017,7 млн. руб.), а также о ненадлежащем исполнении Министерством строительства, как главным распорядителем бюджетных средств, своих бюджетных полномочий.

Еще одним из направлений контрольной деятельности Комитета является проведение проверок соблюдения требований бюджетного законодательства участниками бюджетного процесса, а также осуществления в отношении подведомственных организаций полномочий собственника, в том числе прав акционера.

Контрольные мероприятия по данной тематике проведены в Министерстве промышленности и торговли, Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерстве культуры и туризма.

По результатам проверок выявлены типичные нарушения и недостатки, выразившиеся в неполноте нормативно-правового регулирования при формировании Учетной политики и методик прогнозирования поступления доходов, не осуществлении администрирования отдельных видов доходов, нарушении правил бюджетного учета, в том числе при отражении задолженности неплатежеспособных дебиторов и востребованной кредиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности.

Проверено исполнение Министерством имущественных отношений полномочий собственника (прав акционера) в отношении **АО «Корпорация развития Удмуртской Республики»**, созданного в 2017 году с целью поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности в республике.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества показала, что в 2018 году для организации Советом директоров не определены приоритетные направления и показатели деятельности, не утвержден бизнес-план. Поддержка инвесторов практически не осуществлялась, «проектный портфель» не сформирован, инвестиции не привлечены, сопровождение инвестиционных проектов в режиме «одного окна» не производилось.

Коммерческая деятельность обществом практически не велась, а на содержание расходовались бюджетные средства Удмуртии, в качестве имущественного взноса в форме инвестиций в сумме 69,6 млн. руб. При этом, установленный Министерством имущественных отношений (по предложению Министерства экономики) показатель эффективности использования бюджетных инвестиций (как прирост основных средств), являлся экономически необоснованным и нереальным к исполнению.

Проверкой отмечены многочисленные нарушения законодательства об акционерных обществах, о бухгалтерском учете, трудового законодательства, в том числе факты необоснованной выплаты сотрудникам премий, надбавок и компенсаций, что свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля за деятельностью Корпорации и ее руководителя со стороны Совета директоров, Министерства имущественных отношений, Министерства экономики, Правительства Удмуртии.

С учетом выявленных нарушений использование бюджетных средств в сумме 59,9 млн. руб. Комитетом признано неэффективным, а деятельность Корпорации явно экономически нецелесообразной.

По решению Коллегии материалы проверки направлены для оценки в Прокуратуру Удмуртской Республики и УФАС Российской Федерации по Удмуртской Республике, которыми выводы Комитета по фактам выявленных нарушений законодательства подтверждены. Прокуратурой Удмуртской Республики в адрес Председателя Правительства Удмуртской Республики внесено представление об устранении нарушений законодательства.

Основной целью социально-экономических преобразований, в том числе в результате реализации мероприятий Национальных проектов, является улучшение условий жизни населения, в первую очередь, его социально-незащищенных категорий (детей, инвалидов и пожилых людей). В этой связи, важной с точки зрения выявленных проблем в социальной сфере и выработке путей их решения явилась **проверка осуществления Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики в 2017 – 2019 годах полномочий и функций учредителя и главного распорядителя бюджетных средств по отношению к подведомственным учреждениям.**

Мероприятие проведено в Министерстве социальной политики и труда и в 5 из 83 подведомственных учреждений социальной защиты.

Установлены факты ненадлежащего исполнения Минсоцполитики функций учредителя. Так, ввиду изменений законодательства не актуализирован ряд локальных нормативных актов, регулирующих финансово-хозяйственную деятельность, в том числе отдельных учреждений, не обеспечено своевременное внесение изменений в ранее утвержденные перечни государственных услуг и работ в сфере социальной политики.

При формировании государственных заданий Министерством объемные показатели услуг доводились учреждениям без учета оценки реальной потребности в них, исходя из фактических показателей их деятельности за прошлый период. Так, при оказании КЦСОН Алнашского района госуслуги «Предоставление социального обслуживания на дому...» в 2017 году в количестве 39 чел. (при плане 20), Минсоцполитики на 2018 год вновь доведен план на 20 чел., хотя фактическое выполнение опять превысило плановое и составило 36 чел. Аналогичные факты выявлены в иных учреждениях (КЦСОН Вавожского и Дебесского районов).

Также Минсоцполитики не обеспечен единый подход к определению объема финансового обеспечения выполнения учреждениями государственных

заданий. При предоставлении бюджетных субсидий не принимались во внимание утвержденные расчеты нормативных затрат на оказание услуг и выполнение работ, соответственно, в случае увеличения учреждениям сумм субсидий, ранее утвержденные значения показателей государственных заданий не менялись. В случае неполного выполнения учреждениями государственных заданий корректировка суммы субсидии также не производилась. Так, в связи с неполным выполнением КЦСОН Дебесского района задания на 2017 год, сокращение размера субсидии на сумму 1 030,8 тыс. руб. не осуществлено.

Кроме того, при наличии в учреждениях кредиторской задолженности, меры по распределению неиспользованных остатков финансирования (на 1 января 2018 года – 3,9 млн. руб., на 1 января 2019 года – 46,3 млн. руб.) Минсоцполитики не приняты.

В связи с осуществляемыми в республике мероприятиями по оптимизации системы здравоохранения особую актуальность приобрели вопросы оказания платных медицинских услуг в учреждениях здравоохранения республики. По данным Минздрава, в условиях сокращения численности населения республики и количества государственных лечебных учреждений, общая сумма полученных ими доходов от платных услуг за три последних года возросла на 4,5 % и превысила 2,7 млрд. руб., при этом темпы роста рынка платных медицинских услуг превышали общероссийские. Анализ обращений граждан с жалобами на предоставляемые им медицинские услуги показал, что большинство их связано с ограничениями в получении бесплатной медицинской помощи, а также ненадлежащим качеством ее оказания.

Учитывая сложившуюся ситуацию, Комитетом осуществлена **проверка законности и обоснованности получения и использования учреждениями, подведомственными Министерству здравоохранения УР, средств от приносящей доход деятельности в 2016 – 2018 годах и 1 квартале 2019 года** в рамках которой проверены Минздрав и 6 подведомственных ему бюджетных учреждений здравоохранения (в городах Ижевске, Глазове, Сарапуле, а также в Базезинском районе).

В большинстве проверенных учреждений доведенные за счет ОМС объемы помощи не выполнены ввиду отсутствия узких специалистов, что является одной из основных причин обращения граждан к платным услугам. При этом выполненные сверх доведенных по ОМС объемы медицинской помощи, как правило, не оплачивались. Локальные акты медицинских учреждений не приведены в соответствие с требованиями законодательства и допускают возможность оказания платных услуг в основное рабочее время.

В отдельных больницах выявлены факты «навязывания» пациентам платных медицинских услуг, имели место случаи оказания гражданам экстренной медицинской помощи на платной основе. С целью стимулирования привлечения платных клиентов в некоторых учреждениях сотрудникам, по рекомендации которых пациенты направлялись на платное обслуживание, осуществлялись доплаты, что противоречит требованиям законодательства и способствует коммерциализации медицинских услуг.

Превышение лечебными учреждениями рекомендованного Минздравом уровня рентабельности на ряд платных услуг, неправомерное включение в их себестоимость амортизации полностью изношенного оборудования, применение завышенных нормативов на оказание платных медицинских услуг, повлекло необоснованное завышение тарифов и, как следствие, получение учреждениями незаконных доходов в сумме более 60 млн. руб.

Выявленные проверкой системные нарушения в отрасли здравоохранения республики влекут снижение доступности и качества бесплатной медицинской помощи и оказывают непосредственное влияние на замещение ее платными услугами, что является нарушением законных прав и гарантий граждан в части охраны здоровья.

В целях контроля за расходованием средств на общегосударственные нужды, Комитетом проведена проверка использования бюджетных средств, внебюджетных источников и государственного имущества в 2017 – 2018 годах и 1 полугодие 2019 года подведомственными Администрации Главы и Правительства УР учреждениями (ГУ «Автобаза Администрации Главы и Правительства УР» и АУ УР «Культурно-административный комплекс» - далее Автобаза и Комплекс).

Проверкой указанных учреждений выявлены многочисленные нарушения требований законодательства о некоммерческих организациях и о конкуренции в части утвержденных Уставами перечней видов их деятельности. При этом в Уставе Автобазы организационно-правовая форма учреждения не определена, а в перечень основных видов деятельности включено «транспортное обслуживание не относящихся к государственным организаций и должностных лиц», что противоречит предмету и цели деятельности учреждения. Аналогично, установленные Уставом Комплекса функции библиотеки для обеспечения потребности населения в сфере библиотечного обслуживания не выполнялись, деятельность в сферах, установленных законом об автономных учреждениях, не осуществлялась.

Доведенные государственными заданиями учредителя Комплексу плановые значения качественных показателей выполнения работ не синхронизированы с наименованиями показателей и допускают различную трактовку их исполнения, что не позволило объективно оценить качество исполнения заданий. Кроме того, расчеты нормативных затрат на выполнение Комплексом государственных работ, учредителем не были утверждены, а Автобазе утверждены только на 2019 год.

В нарушение требований законодательства об автономных учреждениях Комплексу предоставлены целевые субсидии, не связанные с обеспечением собственных нужд, на общую сумму 76,5 млн. руб. Помимо того, по письменным поручениям учредителя приобретены и переданы на баланс Администрации материальные ценности стоимостью 14,4 млн. руб. (при наличии в ее структуре подразделения, уполномоченного на решение данных задач).

Кроме того, в проверенных учреждениях имели место многочисленные факты уклонения от проведения закупочных процедур на конкурсной основе, что влечет неэффективное использование бюджетных средств.

Всего по результатам проверок выявлены нарушения на общую сумму 51,2 млн. руб. (в том числе в Комплексе – 50,1 млн. руб., в Автобазе – 1,1 млн. руб.).

Анализ результатов проверок, проведенных в 2019 году, свидетельствует о том, что в республике наметилась положительная динамика «избавления» органами исполнительной власти и их подведомственными организациями от неиспользуемого и пришедшего в негодность недвижимого имущества. Это подтверждает возросшее количество правовых актов по передаче, реализации и списанию такого имущества.

По информации Минимущества только за последние два года (2018 – 2019 годах) из 485 неиспользуемых объектов по 260 приняты решения, из которых 159 реализованы. В том числе: проданы 28 объектов (доходы от продажи составили 36,8 млн. руб.), списаны – 50 объектов, переданы на другой уровень собственности – 53, переданы в аренду или пользование – 14 и др.

Так, Минобразования по согласованию с Министерством имущественных отношений и Министерством науки и высшего образования РФ передано в федеральную собственность 9-ти этажное общежитие с оборудованием стоимостью 344,8 млн. руб., фактически используемое Удмуртским госуниверситетом, что позволило избежать неэффективных расходов средств бюджета республики на уплату налога на имущества в сумме до 17 млн. руб. ежегодно.

Вместе с тем, в 2019 году Комитетом выявлены факты длительного неиспользования государственного имущества, находящегося в оперативном управлении АУ УР «Культурно-административный комплекс», АУСО УР «Республиканский детский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», ГКУ СО УР «Глазовский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями», АУ УР «Управление охраны окружающей среды и природопользования Минприроды Удмуртской Республики».

БУ УР «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации недвижимого имущества» на праве оперативного управления в декабре 2017 года переданы объекты гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в п. Игра остаточной стоимостью (по состоянию на 01.07.2019) 1,6 млн. руб. Однако их передача не соответствует целям уставной деятельности учреждения, в этой связи расходы в сумме 306,5 тыс. руб. на содержание являются неэффективными.

Общая стоимость выявленного Комитетом неиспользуемого недвижимого имущества, в том числе земельных участков, составила 83,5 млн.руб., излишние (неэффективные) расходы на их содержание за 2 – 2,5 года – около 4,5 млн. руб.

Причинами этих и иных нарушений по управлению и распоряжению государственным имуществом являются недостатки контроля со стороны

руководства самих учреждений, а также органов государственной власти, осуществляющих функции учредителя и собственника.

В Удмуртской Республике на поддержку аграрного сектора экономики ежегодно выделяется более 3 млрд. руб. Из них порядка 2 млрд.руб. направляются на оказание **финансовой поддержки сельхозпроизводителей** путем предоставления около 40 видов субсидий и грантов.

С учетом их значительного объема Комитетом проведена проверка соблюдения Министерством сельского хозяйства и продовольствия порядка предоставления и контроля расходования указанных средств. Всего установлено финансовых нарушений на общую сумму 341,6 млн. руб., из них 228,6 млн. руб. – неэффективное использование бюджетных средств.

В частности, в связи с несвоевременной подготовкой изменений в Положение о предоставлении субсидий на реализацию мероприятий по достижению производства 1 млн. т молока - только в сентябре 2018 года в период приема заявок на предоставление субсидий, лимиты распределены в последних числах ноября, что не позволило организовать дополнительный прием заявок или перераспределить остаток средств в сумме 38,8 млн.руб. между иными направлениями поддержки, фактически повлекло неэффективное использование бюджетных средств.

Кроме того, Министерством в 2017 – 2019 годах не обеспечено соблюдение одного из обязательных условий предоставления любых видов государственной поддержки – отсутствие у заявителей просроченной задолженности по возврату в бюджет субсидий (грантов), предоставленных ранее. При наличии непогашенной просроченной задолженности, образованной по результатам контрольных мероприятий самого Минсельхоза, а также Министерства финансов и Комитета, за три проверенных года отдельным хозяйствам с нарушением требований законодательства предоставлена государственная финансовая поддержка на общую сумму более 109 млн. руб. При этом часть должников необоснованно признаны неплатежеспособными, а их задолженность списана с баланса.

Материалы контрольного мероприятия направлены для оценки в Прокуратуру, а также по запросу – в МВД и ФСБ. В отношении министра сельского хозяйства Комитетом составлен протокол об административном правонарушении по фактам нарушения условий предоставления субсидий (часть 1 статьи 15.15.5 КоАП РФ).

С 2019 года республика перешла на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО). В связи с актуальностью и социальной значимостью проблемы по поручению Президиума Государственного Совета Комитетом проверено соблюдение законодательства при **отборе регионального оператора по обращению с ТКО**, правомерности и обоснованности установления предельного единого тарифа на 2019 год и нормативов накопления ТКО.

Установлены нарушения на всех этапах организации указанной деятельности: при установлении Министерством строительства начальной (приведенной) стоимости услуг регионального оператора, при отборе региональным оператором организаций для заключения договоров на сбор и транспортирование ТКО, при подаче в министерство предложения об установлении единого тарифа на услугу регионального оператора. По оценке Комитета, необходимые расходы регионального оператора оказались завышены на 32,1 млрд. руб. на весь период регулирования (2019 – 2028 годы), в том числе на 2019 год – на сумму более 1,5 млрд. руб.

Кроме того, Министерством не обеспечена надлежащая организация работы по установлению нормативов образования ТКО, утвержденные нормативы достоверно не отражали объемы (массу, количество) накапливаемых отходов.

В целом, результаты контрольных мероприятий самого Министерства, а также Прокуратуры и Комитета позволили снизить тариф на 2019 год с 6,82 руб./т до 5,72 руб./т ТКО.

Выводы Комитета подтверждены Прокуратурой и Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по материалам проверки Комитета, возбуждено дело и вынесено решение о нарушении ООО «Спецавтохозяйство» (региональный оператор) антимонопольного законодательства, которое выразилось в объединении в один лот 82,4% от общего объема услуг, что привело к ограничению конкуренции. Организации выдано предписание со сроком исполнения 20.12.2019. В целях исполнения предписания ООО «Спецавтохозяйство» в 2019 году проведены новые конкурсы, заключено 18 договоров об оказании услуг по транспортировке ТКО вместо 4-х.

В то же время, меры по организации проведения в 2019 году замеров накапливаемых отходов в целях корректировки нормативов образования ТКО Правительством не приняты.

Использование цифровых технологий является важнейшим инструментом повышения эффективности государственного управления.

Комитетом проверено использование бюджетных средств, выделенных в 2016 – 2018 годах на **создание и развитие информационных систем, закупку программных продуктов.**

Установлено, что Министерством информатизации и связи – органом, ответственным за разработку и реализацию основных направлений государственной политики Удмуртской Республики в области информатизации, не в полной мере реализовывались полномочия по учету бюджетных средств, расходуемых в сфере информационных технологий. Фактически Министерство располагало сведениями об указанных расходах, произведенных только в ходе реализации государственной программы «Развитие информационного общества». Информация об объеме средств, направленных на те же цели в рамках иных (отраслевых) государственных программ и непрограммных

мероприятий, а также отчеты об исполнении планов информатизации в Министерстве отсутствовали.

Кроме того, Министерством ненадлежащим образом осуществлялись полномочия по ведению Единого реестра информационных систем Удмуртской Республики, сведения которого длительное время не актуализировались. Полная и достоверная информация о созданных и фактически использующихся информационных системах, их операторах отсутствовала, что свидетельствует о ненадлежащем межведомственном взаимодействии.

По результатам встречной проверки в подведомственном министерству учреждении «Ресурсный информационный центр Удмуртской Республики», созданном с целью выполнения работ (оказания услуг) в сфере информационных технологий, установлены нарушения порядка формирования и финансового обеспечения государственных заданий, в результате которых стоимость выполнения одного из видов государственных работ (выдача ключа электронной подписи) оказалась в 3 раза выше стоимости аналогичной работы, выполняемой в рамках иной приносящей доход деятельности.

Кроме того, установлены нарушения в части оплаты услуг сторонней организации по поддержке инфраструктуры электронного правительства, выполнение которой входит в функциональные обязанности самого учреждения и финансируются за счет субсидии на выполнение государственного задания (25,5 млн. руб.), необоснованные выплаты заработной платы сотрудникам, не соответствующим квалификационным требованиям (за 3 года – 5,4 млн. руб.), оплата за счет бюджетных средств расходов, не относящихся к расходным обязательствам Удмуртской Республики (дополнительных образовательных программ обучения студентов, не являющихся работниками организаций бюджетной сферы - 5,4 млн. руб.).

4. Информация об устранении ранее выявленных нарушений

В отчетном периоде по результатам анализа представленной в Комитет информации об устранении нарушений и недостатков, Коллегией Комитета снято с контроля 35 постановлений, принятых ранее.

Необходимо отметить, что руководители органов исполнительной власти, местного самоуправления и иных организаций в основном обеспечивают оперативность и полноту принятых мер по устранению выявленных нарушений.

Наиболее ярким примером взаимодействия органов государственной власти свидетельствуют меры, принятые по результатам проверки расходования бюджетных средств, выделенных в 2016 - 2018 годах на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот. Данный вопрос был рассмотрен на заседании Президиума Государственного Совета УР, в работе которого приняли участие представители Правительства УР, Минобразования, Прокуратуры. Внесены изменения в законодательство, регулирующие порядок обеспечения жильем детей-сирот, а именно:

- Законом УР от 18.03.2019 № 9-РЗ «О внесении изменений в отдельные законы Удмуртской Республики по вопросам социальной поддержки детей-сирот...» Минстрой определен органом государственной власти, уполномоченным по формированию спецжилфонда УР для детей-сирот, принята новая методика расчета субвенций из бюджета УР бюджетам муниципальных образований, а также внесены изменения в Закон УР от 06.03.2017 № 2-РЗ «О мерах по социальной поддержке детей-сирот...» в части исключения из него положений, касающихся предоставления мер социальной поддержки в виде жилья сиротам.

- Законом УР от 09.07.2019 № 43-РЗ «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот...» внесены существенные изменения в требования к формированию и ведению республиканского списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Приняты:

- постановление Правительства УР от 04.06.2019 № 229 «Об утверждении Порядка формирования спецжилфонда УР для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот...»;

- постановление Правительства УР от 09.07.2019 № 275 «Об утверждении Порядка принятия решения об исключении жилого помещения из спецжилфонда УР и заключении договора социального найма жилого помещения в отношении жилого помещения, предоставленного ребенку-сироте, ребенку, оставшемуся без попечения родителей, и лицу из их числа».

Внесены изменения в постановление Правительства УР от 23.12.2013 № 593, регламентирующее Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций из бюджета УР бюджетам муниципальных образований с целью увеличения расходов на содержание закрепленного за детьми-сиротами жилья и жилых помещений спецжилфонда УР.

Вместе с тем, ввиду недостаточного финансирования мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот указанная проблема до настоящего времени не решена.

Взаимодействие органов государственной власти, местного самоуправления, правоохранительных органов позволило завершить строительство объекта водоснабжения в микрорайоне Северо-восточный в с. Шаркан.

Так, в 2018 году по результатам проверки Комитета установлено, что в связи с недофинансированием строительства указанного объекта перед подрядными организациями образована просроченная задолженность в сумме 8,6 млн.руб., оставались не завершены работы по благоустройству стоимостью порядка 4 млн. руб., что не позволяло ввести в эксплуатацию социально значимый объект, находящийся в стадии фактической готовности. Вопросы выделения бюджетных средств для погашения задолженности и выполнения полного комплекса работ в 2018 году оставались не решенными.

Информация о сложившейся ситуации направлена Главе республики, в Министерство строительства, в Прокуратуру.

В результате совместных действий в 2019 году району выделены средства на погашение задолженности, внесены корректировки в проект, объект сдан в эксплуатацию.

Однако остается не решенным вопрос создания сетей водоснабжения в Завьяловском районе. В результате ненадлежащего взаимодействия между Министерством строительства, Министерством имущественных отношений и Администрацией района в течение длительного времени (с 2012 года) не определено место для размещения объектов водоснабжения (скважин и водонапорной башни) в с. Первомайское, земельные участки в котором распределены многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства. В результате, выделенные в 2017 году бюджетные средства в сумме около 1 млн. руб. на разработку проектной документации остались не освоенными, цели их выделения не достигнуты.

В течение 2018-2019 годов изменения в проект планировки и проект межевания территории муниципального образования «Первомайское» для строительства скважин и водонапорной башни не вносились, соответствующие средства не выделялись. В этой связи проверка с контроля не снята.

Учитывая социальную значимость объекта для жителей с. Первомайское, информация о сложившейся ситуации направлена в Правительство и Прокуратуру.

Министерством здравоохранения УР представлена информация по результатам проверки использования средств, выделенных Министерству здравоохранения Удмуртской Республики в 2016 – 2017 годах на профилактику, лечение, реабилитацию больных диабетом в рамках Государственной программы УР «Развитие здравоохранения». Установлено, что, несмотря на относительный рост объема финансирования на 2019 год, объем выделенных из бюджета средств на обеспечение больных диабетом лекарствами остался на недопустимо низком уровне (менее 30 % от потребности). Кроме того, при представленной Минздравом бюджетной заявке на лекарственное обеспечение больных диабетом на 2020 год в размере 777,0 млн. руб. бюджетом республики на указанные цели предусмотрено всего 221,6 млн. руб. Недостаточный уровень финансирования не позволяет обеспечить соблюдение законных прав граждан, страдающих от диабета, на получение лечения. Указанная проблема требует своевременного и эффективного решения.

5. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных районов Удмуртской Республики

В 2013 году создан Совет контрольно-счетных органов Удмуртской Республики, который на сегодняшний день объединяет 30 городских округов и муниципальных районов республики. Комитет взаимодействует со всеми

муниципальными КСО, оказывает им методическую и консультационную поддержку.

Кроме того, в 2019 году Комитетом с участием 10-ти муниципальных контрольно-счетных органов проведены параллельные контрольные мероприятия по вопросам использования бюджетных средств на содержание и ремонт автодорог в сельской местности, а также на реализацию мероприятий программ развития моногородов Глазов и Воткинск.

В октябре 2018 года по обращению Государственного Совета Удмуртской Республики Счетной палатой Российской Федерации проведена оценка (анализ) деятельности Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики. Результаты этого мероприятия заслушаны на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации в марте 2019 года, деятельность Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики признана законной и эффективной.

Счетной палатой Российской Федерации в адрес Главы Удмуртской Республики и Государственного Совета Удмуртской Республики направлены информационные письма.

К сожалению, рекомендации Счетной палаты РФ Правительством Республики выполнены не в полном объеме: не утвержден порядок представления в Комитет проектов нормативных правовых актов для проведения экспертизы, доступ Комитета к информационным системам по оперативному контролю за формированием и ходом исполнения бюджета УР обеспечен частично.

С учетом приоритетов, определенных Главой и Государственным Советом Удмуртской Республики, на 2020 год Комитетом запланированы мероприятия, затрагивающие практически все важные направления социально-экономического развития Удмуртии, в том числе, связанные с реализацией Национальных проектов на территории Удмуртской Республики.

Председатель Государственного
контрольного комитета
Удмуртской Республики



Б.С. Сарнаев