

Государственный
контрольный комитет
Удмуртской Республики



Удмурт Элькуньсь
эскеронья
кун комитет

им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, 426074. Тел. (3412) 72-55-95, факс 68-25-00,
E-mail: ctrlur@udmnet.ru

от 25.11.2019 № 1390
на № 5199 от 21.11.2019

Председателю
постоянной комиссии
по бюджету, налогам и
финансам Государственного
Совета Удмуртской Республики
Тюрину Ю.А.

Заключение на проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики» «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам, выбравшим в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, при применении упрощенной системы налогообложения»

Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики (далее – Комитет) проведена экспертиза проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики» «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам, выбравшим в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – законопроект, проект закона), по результатам которой подготовлено заключение.

Законопроект инициирован Министерством экономики Удмуртской Республики. К законопроекту представлены: перечень законов и иных нормативных правовых актов Удмуртской Республики, подлежащих отмене, изменению или дополнению в связи с принятием проекта закона; предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам, выбравшим в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, при применении упрощенной системы налогообложения»; финансово-экономическое обоснование к проекту закона; Пояснительная записка (в электронном виде).

Согласно Пояснительной записке проект закона подготовлен с целью привлечения индивидуальных предпринимателей (далее – ИП) в Удмуртскую Республику, а также их удержания в Республике.

В финансово-экономическом обосновании указано, что согласно информации Управления Федеральной налоговой службы по Удмуртской

Республике, количество ИП и юридических лиц, снявшихся с регистрации в Удмуртской Республике и зарегистрировавшихся в иных регионах Российской Федерации, за последние 3 года составило 908 единиц, а количество ИП и юридических лиц, «переехавших» в Удмуртскую Республику из других регионов – 811 единиц.

Согласно налоговой статистике предполагается, что в первый год пониженными ставками при применении упрощенной системы налогообложения смогут воспользоваться 300-400 ИП и юридических лиц (для последующего расчета бюджетной эффективности – 350 ед.).

Следует отметить, что механизм расчета эффективности предлагаемых к установлению пониженных налоговых льгот раскрыт также в финансово-экономическом обосновании к законопроекту

Принятие закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики» «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам, выбравшим в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, при применении упрощенной системы налогообложения» не потребует отмены, изменения или дополнения законов и иных нормативных правовых актов Удмуртской Республики.

Проектом закона предлагается внести изменения (дополнения) в Закон Удмуртской Республики от 29.11.2017 № 66-РЗ «Об установлении налоговых ставок налогоплательщикам, выбравшим в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, при применении упрощенной системы налогообложения» (далее – Закон УР № 66-РЗ), а именно в апробационном режиме на срок до 31 декабря 2022 года установить пониженные налоговые ставки для организаций и ИП, впервые зарегистрированных на территории Удмуртской Республики в 2020-2021 годах в связи с переменой ими соответственно места нахождения и места жительства, и не входящих в категории налогоплательщиков, установленных статьей 1 Закона УР № 66-РЗ и Законом Удмуртской республики от 14.05.2015 № 32-РЗ «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков-индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Удмуртской Республики».

В ходе экспертизы установлено следующее.

Изменения (дополнения) вносятся в статью 1 Закона УР № 66-РЗ.

1. Статьей 1 законопроекта предлагается внести следующие изменения в Закон УР № 66-РЗ:

- в наименовании Закона УР № 66-РЗ слова «, выбравшим в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов,» исключить;

- дополнить Закон УР № 66-РЗ статьей 1.2 следующего содержания:

«1. Установить для организаций и индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных на территории Удмуртской Республики в 2020 и 2021 годах в связи с переменой ими соответственно места нахождения и места жительства, налоговые ставки в следующих размерах:

1) 1 процент в течение налогового периода, в котором налогоплательщик впервые зарегистрировался на территории Удмуртской Республики, и 3 процента в

течение следующего налогового периода – в случае, если объектом налогообложения являются доходы;

2) 5 процентов в течение двух налоговых периодов непрерывно, начиная с налогового периода, в котором налогоплательщик впервые зарегистрировался на территории Удмуртской Республики, - в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

2. Налогоплательщики имеют право на применение налоговых ставок, установленных настоящей статьей, со дня их государственной регистрации на территории Удмуртской Республики, при условии представления в налоговый орган по месту учета в сроки, установленные для представления налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, книги учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, и расчета доли доходов от реализации каждого осуществляемого налогоплательщиком вида экономической деятельности в общем объеме доходов за налоговый период.

3. Действие настоящей статьи не распространяется на организации и индивидуальных предпринимателей, указанных в частях 1 и 2 статьи 1 настоящего Закона, а также на индивидуальных предпринимателей, указанных в статье 1 Закона Удмуртской Республики от 14 мая 2015 года № 32-РЗ «Об установлении налоговой ставки 0 процентов для налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Удмуртской Республики».

Согласно статье 2 законопроекта, Закон вступает в силу с 1 января 2020 года, но не ранее даты его официального опубликования, и действует по 31 декабря 2022 года.

Таким образом, предлагаемый законопроект затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности на территории Удмуртской Республики.

Согласно Пояснительной записке принятие законопроекта повлечет увеличение количества налогоплательщиков, зарегистрированных на территории Удмуртской Республики, и соответственно, последующее увеличение доходной части бюджета. Так, по расчетам Министерства экономики УР ожидается ежегодное увеличение количества налогоплательщиков на 350 ед., соответственно, дополнительное поступление доходов в бюджет УР: за первый год применения предлагаемого к принятию закона в сумме 12 600,0 тыс. руб., за второй год - 33 900,0 тыс. руб., за третий год - 84 800,0 тыс. руб. (всего за 3 года применения предлагаемого к принятию проекта закона – в сумме 131 300,0 тыс. руб.). При этом, расчеты (обоснования) ежегодного увеличения численности налогоплательщиков не приведены.

Вместе с тем, анализ законодательства отдельных субъектов РФ в связи с применением упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, показал, что налоговая ставка в размере 5% установлена в Пермском крае, Свердловской, Саратовской, Кировской областях, республиках Мордовия и Татарстан.

Сведения о поступлении налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения в бюджет УР в 2017-2019 годах приведены в следующей таблице.

Таблица (тыс.руб)

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	бюджет субъекта Российской Федерации (тыс. руб.)					
	2017 год		2018 год		10 мес. 2019 года	
	Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено	Утверждено	Исполнено
	2 235 440,0	2 575 132,5	3 092 000,0	3 115 039,5	3 626 000,0	3 351 326,1

Из таблицы видно, что в рамках действующего в Республике законодательства имеется динамика роста анализируемого налога. Согласно проекту закона УР «О бюджете Удмуртской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» поступления на 2020 год прогнозируются в сумме 3 554 000,0 тыс.руб., что составляет 98% от утвержденных бюджетных назначений на 2019 год.

С учетом изложенного, Комитет считает, что имеются риски в привлечении дополнительных доходов в бюджет Удмуртской Республики.

Заместитель председателя
Государственного контрольного
комитета Удмуртской Республики



С.Н. Калинина