



от 11.11.2019 № 1291

на № 4702 от 31.10.2019

Председателю
Государственного Совета
Удмуртской Республики
Прасолову А.М.

Заключение на проект закона Удмуртской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики УР (далее - Комитет) проведена экспертиза проекта закона УР «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - законопроект, проект закона), принятого распоряжением Правительства УР от 28.10.2019 № 1277-р, по материалам, представленным постоянной комиссией по бюджету, налогам и финансам Государственного Совета Удмуртской Республики (вх. от 31.10.2019 № 1973) в электронном виде.

При подготовке заключения руководствовались: Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Законом УР от 22.05.2008 № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике» (далее - Закон о бюджетном процессе), проектом Закона УР «О бюджете Удмуртской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - проект Закона о бюджете УР), постановлением Правительства Удмуртской Республики от 26.01.2015 № 14 «О порядке составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики», экспертно-аналитическими материалами Комитета.

Законопроект внесен Правительством Удмуртской Республики на рассмотрение Государственного Совета Удмуртской Республики одновременно с проектом Закона о бюджете УР (вх. от 31.10.2019 № 1972), что соответствует требованиям п. 2 ст. 12 Закона о бюджетном процессе.

Структура законопроекта сформирована в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ), Законом о бюджетном процессе, приказом Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н «О Порядке

формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 85н), Порядком составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики, утвержденным постановлением Правительства УР от 26.01.2015 № 14, Перечнем и кодами целевых статей расходов бюджета Удмуртской Республики и расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики и порядка их применения, утвержденными приказом Министерства финансов УР от 28.12.2018 № 25н (далее – Перечень № 25) и отражает основные характеристики бюджета Фонда, перечни главных администраторов доходов бюджета ТФОМС и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда, распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям расходов и видам расходов классификации расходов бюджета.

В соответствии с п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) проект закона содержит перечень главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики (далее - Фонд, ТФОМС) (Приложение 1).

Состав показателей, устанавливаемый статьей 1 законопроекта, а также перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, соответствуют требованиям статей 184.1, 184.2 БК РФ.

Следует отметить, что законопроект подготовлен при отсутствии Территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ТПОМС). Причиной указанного факта является отсутствие Базовой программы обязательного медицинского страхования (утверждается Правительством РФ) в период планирования бюджета Фонда.

Представленный законопроект включает текстовую часть из 9 статей и 10 приложений.

При анализе текстовых статей законопроекта отклонений от действующего законодательства РФ и УР не выявлено.

Доходы и расходы бюджета Фонда сформированы в соответствии с требованиями ст. ст. 39,65, 46,147 БК РФ и ст.26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Коды классификации доходов бюджетов, классификации расходов бюджетов, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов, отражены в приложениях к проекту закона, указаны в соответствии с Порядком № 85н, Перечнем № 25н.

Согласно законопроекту бюджет ТФОМС сформирован по доходам и расходам на 2020 год в сумме 21 961 556,1 тыс. руб., на 2021 год – 23 277 586,6 тыс. руб., на 2022 год - 24 539 420,1 тыс. руб., т.е. сбалансирован без дефицита, что отвечает требованиям статьи 33 БК РФ.

Бюджет Фонда по отношению к валовому региональному продукту (далее - ВРП) по оценке Комитета в 2020 году составит 3,3 % по доходам и расходам (ВРП на 2020 год - 675 390,0 млн. руб.), в 2021 году - 3,3 % (ВРП на 2021 год – 709 470,0 млн. руб.), в 2022 году - 3,5 % (ВРП на 2022 год - 749 860 млн. руб.), против 3,2 % от ожидаемого исполнения бюджета Фонда на 2019 год (646 377,0 млн. руб.).

1. Доходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период.

Доходная часть бюджета Фонда на очередной финансовый год и на плановый период сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» (код доходов 000 1 00 00000 00 0000 000) и «Безвозмездные поступления» (код доходов 000 2 00 00000 00 0000 000), что соответствует видам доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов и составу бюджета территориального фонда, установленных п. 4 ч. 1 ст.146, ст.147 БК РФ и частей 4,5 ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Главным администратором доходов бюджета Фонда является ТФОМС (Приложение № 1 к законопроекту).

Законопроектом на 2020 год, в сравнении с оценкой ожидаемого исполнения доходов бюджета Фонда за 2019 год (20 591 192,2 тыс. руб.), предусмотрено увеличение доходной части бюджета Фонда на 1 370 363,9 тыс. руб. или на 6,6 % и доходы составят 21 961 556,1 тыс. руб.

На плановый период доходы запланированы:

- 2021 год – 23 277 586,6 тыс. руб. (увеличение по сравнению с 2020 годом на 6,0 %);

- 2022 год – 24 539 420,1 тыс. руб. (увеличение по сравнению с 2021 годом на 5,4%).

По группе «Налоговые и неналоговые доходы» на 2020 год прогнозируются поступления неналоговых доходов в общей сумме 62 000,0 тыс. руб., что составляет 61,4 % от ожидаемой оценки поступлений за 2019 год (101 105,4 тыс. руб.) и 0,3% в общем объеме прогнозируемых доходов на 2020 год, в том числе:

- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) - 60 000,0 тыс. руб.;

- денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) - 2 000,0 тыс. руб.

На плановый период 2021 и 2022 годов поступления по неналоговым доходам запланированы также ежегодно в размере 62 000,0 тыс. руб., т.е. на уровне 2016 года.

Причины планируемого снижения поступлений неналоговых доходов в Пояснительной записке не отражены.

Формирование неналоговых доходов обусловлено полномочиями Фонда в части осуществления контрольных функций за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми и медицинскими организациями, определенных Федеральным законом № 326-ФЗ.

Динамика поступлений неналоговых доходов представлена в следующей таблице:

Табл.1 (в тыс. руб.)

Наименование показателя	2016 год (факт)	2017 год (факт)	2018 год (факт)	Исполнение за 9 месяцев 2019 года	Оценка ожидаемого исполнения за 2019 год	2019 год к 2018 году	
						Отклонение (сумма)	в %
Неналоговые доходы	62 116,9	116 122,0	71 258,5	81 747,9	101 105,4	29 846,9	41,9

Комитет считает, что имеются резервы поступления по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму не менее 20 000,0 тыс. руб. (расчет произведен в соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 по методу усреднения за последние три года. $(62116,9+116122,0+71258,5)/3=83165,8$ тыс. руб. $(83165,8-62000)$).

По группе «Безвозмездные поступления» доходная часть бюджета Фонда на 2020 год (21 961 556,1 тыс. руб.) сформирована в основном за счет следующие прогнозируемых поступлений:

1. *Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) на территориях субъектов РФ запланированы в сумме 21 464 556,1 тыс. руб. (рост к ожидаемой оценке 2019 года на 7,0%). Удельный вес субвенций в общей сумме доходов составит 97,7 %.*

Предоставляемые из бюджета ФФОМС средства субвенции предназначены для финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, возникающих

при осуществлении переданных в сфере обязательного медицинского страхования полномочий по реализации программы ОМС, включая расходы на достижение целевых показателей оплаты труда медицинских работников, осуществляющих свою деятельность в сфере ОМС, что предусмотрено целями совершенствования государственной социально-экономической политики, установленными Указами Президента РФ от 07.05.2012 № 597, от 07.05.2018 № 204.

Следует отметить, что на момент подготовки заключения Федеральный закон о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - ФФОМС) не принят, в этой связи субвенции на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по субъектам Российской Федерации (далее – РФ) законодательно не распределены.

Согласно Пояснительной записке к законопроекту прогнозируемый объем субвенции на 2020 год для Удмуртской Республики запланирован в соответствии с Приложением № 6 к проекту указанного Федерального закона в размере 21 464 556,1 тыс. руб.

Сумма субвенции определена в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам

государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (далее – Методика № 462) исходя из численности застрахованного населения Удмуртской Республики по состоянию на 01.01.2019 - 1 529 619 человек (данные статистической формы № 8, утвержденной приказом ФФОМС от 28.02.2014 № 19), нормативов финансового обеспечения базовой программы ОМС, на 2020 год, предусмотренных в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (2020 год – 12 699,2 руб., 2021 год – 13 461,6 руб., 2022 год – 14 193,0 тыс. руб.), и коэффициента дифференциации, рассчитанного для УР - 1,105.

Рост субвенций по отношению к ожидаемому исполнению 2019 года (20 051 857,5 тыс. руб.) на общую сумму 1 412 698,6 тыс. руб. (на 7,0 %) обусловлен планируемым увеличением размера нормативов финансового обеспечения базовой программы ОМС (в расчете на одно застрахованное лицо): с 11 800,2 руб. в 2019 году - до 12 699,2 руб. на 2020 год (увеличение в 1,076 раза); 13 461,6 руб.- на 2021 год (в 1,060 раза к 2020 году); 14 193,0 руб. – на 2022 год (в 1,054 раза к 2021 году).

Субвенция ФФОМС включает в себя средства, перечисляемые субъектом РФ в бюджет ФФОМС на ОМС неработающего населения.

Проектом Закона УР «О бюджете Удмуртской Республики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» согласно ведомственной структуре расходов Министерства здравоохранения УР по целевой статье 0280200000 объем бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения предусмотрен на 2020 год в объеме 6 872 176,2 тыс. руб., увеличение по сравнению с 2019 годом (6 776 342,4 тыс. руб.) на 95 833,8 тыс. руб., или на 1,4 %.

Следует отметить, что объем вышеуказанных ассигнований рассчитывается в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового вноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения». При этом, страховые взносы на ОМС неработающего населения рассчитаны исходя из количества неработающих застрахованных лиц в Удмуртской Республике на 01.01.2019 - 817 902 человек.

Однако, при расчете объема страховых взносов на ОМС неработающего населения на выполнение ТПОМС в рамках базовой программы ОМС применен коэффициент удорожания медицинских услуг 1,162, а согласно п.2 ст.7 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» данный коэффициент установлен в размере 1,153.

Таким образом, запланированные в бюджете Удмуртской Республики на 2020 год ассигнования, подлежащие перечислению в бюджет Федерального фонда ОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2020 году, завышены на 53 245,4 тыс. руб., в связи с чем, указанная сумма бюджетных ассигнований требует корректировки.

2. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (КБК 2 02 59999 09 0000 151), запланированы на 2020 год в объеме 435 000,0 тыс. руб., на 2021 год – 462 400,0 тыс. руб., на 2022 год – 488 000,0 тыс. руб. Указанные поступления прогнозируются от территориальных фондов иных субъектов Российской Федерации за оказанную медицинскую помощь гражданам, застрахованным за пределами Удмуртской Республики и пролеченным в медицинских организациях Удмуртской Республики, исходя из оценки ожидаемого их исполнения в 2019 году (438 300,0 тыс. руб.), с учетом планируемого увеличения стоимости тарифа.

Таким образом, рост доходов бюджета Фонда, главным образом, прогнозируется за счет увеличения субвенций из ФФОМС, предоставляемых Фонду на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории УР. За счет субвенций обеспечивается покрытие расходов базовой программы обязательного медицинского страхования, включенных в структуру тарифа на оплату медицинской помощи, которая установлена ч.7 ст.35 Федерального закона № 326-ФЗ, в том числе оплата высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования.

Следует отметить, что межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые ТФОМС на финансовое обеспечение дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям в части базовой программы ОМС не запланированы.

В 2017 и в 2018 году доходы от предоставления межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дополнительного объема страхового обеспечения не поступали, ожидаемая оценка аналогичных доходов в 2019 году – 0 тыс. руб.

2. Расходы Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период.

Расходные обязательства запланировано осуществлять за счет средств ФФОМС, в соответствии с ч.5 ст.26 Федерального закона № 326-ФЗ. Законопроект предусматривает распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов по двум разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Здравоохранение».

Проект бюджета сформирован в непрограммной структуре. Фактически, расходы по разделу «Здравоохранение» осуществляются в целях финансирования обеспечения мероприятий государственной программы Удмуртской Республики «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства УР от 07.10.2013 № 457.

Динамика и структура расходов Фонда на 2020-2022 годы приведена в следующей таблице:

	2019 год (ожидаемое исполнение по оценке ТФОМС)		2020 год (проект)		2021 год (проект)		2022 год (проект)	
	Сумма (в тыс. руб.)	Уд. вес (в %)	Сумма (в тыс. руб.)	Уд. вес (в %)	Сумма (в тыс. руб.)	Уд. вес (в %)	Сумма (в тыс. руб.)	Уд. вес (в %)
Другие общегосударственные вопросы (0113)	146 348,7	0,7	146 860,5	0,7	146 860,5	0,6	146 860,5	0,6
Другие вопросы в области здравоохранения, в т. ч. межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (0909)	20 436 983,1	99,3	21 814 695,6	99,3	23 130 726,1	99,4	24 392 559,6	99,4
Итого	20 583 331,8	100	21 961 556,1	100	23 277 586,6	100	24 539 430,1	100,0

Согласно Законопроекту расходы бюджета Фонда на 2020 год планируются в сумме 21 961 556,1 тыс. руб., что на 1 378 224,3 тыс. руб. или на 6,7 % больше оценки ожидаемого исполнения расходов Фонда за 2019 год (20 583 331,8 тыс. руб.).

На плановый период предусмотрено увеличение расходов:

- 2021 год по сравнению с 2020 годом - на 1 316 030,5 тыс. руб. или на 6,0 %;
- 2022 год по сравнению с 2021 годом - на 1 261 843,5 тыс. руб. или на 5,4%.

Расходы на выполнение управленческих функций Фондом (расходы на содержание Фонда с филиалами включают расходы на оплату труда и текущее содержание Фонда), на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов запланированы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» ежегодно в сумме 146 860,5 тыс. руб., что выше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 2019 год (145 268,0 тыс. руб.) на 1 592,5 тыс. руб. или на 1,1 % и оценки ожидаемого исполнения (146 348,7 тыс. руб.) на 511,8 тыс. руб. или на 0,4 %.

Доля расходов на выполнение управленческих функций в запланированных расходах ТФОМС на 2020 год составляет 0,7 %, на плановый период 2021 и 2022 годов - по 0,6 % (в бюджете Фонда на 2019 год - 0,7 %).

Расходы на обеспечение выполнения Фондом своих функций на 2020 год запланированы в соответствии с Методическими указаниями по согласованию ФФОМС нормативов расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами ОМС своих функций, утвержденными 10.06.2019.

При этом, расходы на оплату труда (с начислениями) работников ТФОМС на 2020 год запланированы в сумме 105 925,5 тыс. руб., что на 4 259,3 тыс. руб. или на 4,2 % больше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 2019 год (101 666,2 тыс. руб.).

Согласно Пояснительной записке расчет фонда оплаты труда работников Фонда произведен в соответствии с утвержденным штатным расписанием и нормативными документами по оплате труда, регламентирующими деятельность

органов государственной власти УР. Штатное расписание Фонда на 2019 год утверждено правлением Фонда в соответствии с постановлением Правительства УР от 23.05.2011 № 165 «Об утверждении Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики» по согласованию с Правлением Территориального фонда обязательного медицинского страхования УР в пределах нормативной численности работников Фонда, утвержденной Указом Президента УР от 26.10.2012 № 198 в количестве 119,25 ед. (в ТФОМС по состоянию на 01.11.2019 вакантными являются 56 ставок, что составляет 28,0% от штатной численности).

По подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» (непрограммные направления деятельности) расходы на 2020 год предусмотрены в сумме 21 814 695,6 тыс. руб., что на 1 377 712,5 тыс. руб. или на 6,7% больше оценки ожидаемого исполнения в 2019 году (20 436 983,1 тыс. руб.). На плановый период по данному подразделу бюджетные ассигнования планируются:

- на 2021 год – 23 130 726,1 тыс. руб. (рост к 2020 г. – 6,0 %);
- на 2022 год – 24 392 559,6 тыс. руб. (рост к 2021 г. – 5,5 %).

Удельный вес указанных расходов в общем объеме расходов Фонда на 2021 – 2022 годы составил по 99,4 %.

Сравнительный анализ расходов на непрограммные направления деятельности в 2019 - 2020 годах представлен в следующей таблице:

Табл.3

Наименование расходов	2019 год оценка ожидаемого исполнения, тыс. руб.	2020 год (проект) тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.	Темп при- роста, сни- жения %
Финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых за счет средств НСЗ ТФОМС (по организации доп. профессионального образования, приобретение и проведение ремонта медоборудования)	88 539,0	60 000,0	- 28 539,0	- 32,2
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, осуществляемое за счет трансфертов из бюджета ФФОМС, в т. ч.:	20 306 178,4	21 754 695,6	+ 1 448 517,2	+ 7,1
Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств (99 0 12 50930)	19 566 630,7	20 920 079,5	+ 1 353 448,8	+ 6,9
в соответствии с заключенными договорами о финансовом обеспечении ОМС на финансирование страховых медицинских организаций (далее - СМО), из них:	х	20 485 079,5	х	х
- на ведение дела СМО	х	202 825,8	х	х
- на оплату оказанной медицинской помощи иногородним застрахованным по ОМС гражданам	х	435 000,0	х	х
Межбюджетные трансферты бюджета Фонда бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации	739 547,7	834 616,1	+ 95 068,4	+ 12,8
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, осуществляемое за счет трансфертов из бюджета ФФОМС (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	21 000,0	0	- 21 000,0	0
Финансовое обеспечение ОМС на территориях субъектов РФ, осуществляемое за счет иных источников	21 265,7	х	- 21 265,7	0
Всего	20 436 983,1	21 814 695,6	+ 1 377 712,5	+ 6,7

Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций (далее – СМО), участвующих в реализации ТПОМС в Удмуртской Республике рассчитан в соответствии с Методическими рекомендациями ФФОМС. Предусмотренный статьей 7 законопроекта размер норматива – 1,0% от суммы средств, поступивших от Фонда в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам в соответствии с договором о финансовом обеспечении ОМС, соответствует требованиям ч.18 ст.38 Федерального закона № 326-ФЗ. Расходы на ведение дела по ОМС для СМО на 2020 год запланированы в объеме 202 825,8 тыс. руб.

Расходы на оплату оказанной медицинской помощи иногородним застрахованным по ОМС гражданам запланированы в объеме прогнозируемых доходов - 435 000,0 тыс. руб., что на 85 000,0 тыс.руб. (24,3%) больше прогноза на 2019 год (350 000,0 тыс.руб.), в 2018г. прогноз -227 800,0 т.р., в 2017г. – 167 500,0 т.р.

Межбюджетные трансферты бюджета Фонда бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ, предоставляемые для оплаты медицинской помощи гражданам Российской Федерации, застрахованным по ОМС на территории Удмуртской Республики и пролеченным в медицинских организациях других территорий Российской Федерации запланированы исходя из уровня ожидаемых расходов 2019 года (739 547,7 тыс. руб.) с учетом роста подушевого норматива с 11 800,2 руб.(2019 год) до 12 699,2 руб., в размере 834 616,1 тыс. руб., что на 95 068,4 тыс. руб. или на 12,8 % больше ожидаемых расходов за 2019 год (за 2017 год – 414 235,4 тыс. руб., за 2018 год – 580 000,0 тыс. руб.).

Динамика планируемых объемов нормированного страхового запаса на 2016-2020 годы характеризуется следующими показателями.

Табл.4

	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Законопроект на 2020 год
НСЗ	1 212 428,8	1 262 547,9	1 521 667,2	1 671 113,1	1 788 879,7
Отклонение к предыдущему году %	*	50 119,1 4,1	259 119,3 20,5	149 445,9 9,8	117 766,6 7,0

Величина нормированного страхового запаса (далее - НСЗ) определена ст.6 законопроекта на 2020 год в сумме 1 788 879,7 тыс. руб., что больше аналогичного показателя бюджета Фонда на 2019 год на 117 766,6 тыс.руб. или 7,0%.

Указанный объем определен в соответствии с п.6 ст.26 Федерального закона № 326-ФЗ и не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств Фонда на очередной финансовый год (без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС, и средств для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению

ремонта медицинского оборудования). Порядок формирования и цели использования НСЗ установлены также в ст.6 законопроекта.

В соответствии с п.3 ст.6 законопроекта средства НСЗ ТФОМС используются на дополнительное финансовое обеспечение реализации ТПОМС, для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС, на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования, а также на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала

По данным отчета Фонда за 9 месяцев 2019 года неиспользованный остаток средств составляет 1 145 093,5 тыс. руб., который планируется направить в страховые медицинские организации в первой декаде месяца, следующего за отчетным на оплату выполненных объемов медицинской помощи по Территориальной программе обязательного медицинского страхования.

Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета Фонда за 2019 год остаток средств на 01 января 2020 года прогнозируется в сумме 117 754,9 тыс. руб. Однако указанный факт не нашел отражения в расходах и источниках финансирования дефицита бюджета Фонда на 2020 год, что не соответствует положениям ст.32 БК РФ (принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов). Остаток средств на конец 2020 года и на плановый период 2021 и 2022 годов также законопроектом не планируется.

Выводы.

Представленный законопроект в основном соответствует требованиям к формированию проекта бюджета ТФОМС и его содержанию, установленным бюджетным законодательством.

Формирование доходной и расходной частей бюджета Фонда осуществлено в соответствии с положениями ст. ст. 39, 65, 146, 147 БК РФ.

Прогнозируемые законопроектом объемы поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020-2022 годы соответствуют объемам, предусмотренным на указанные цели в проекте федерального закона № 802505-7 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Комитет считает, что имеются резервы поступления по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму не менее 20 000,0 тыс. руб.

Кроме того, на объемы выделяемых из бюджета ФФОМС субвенций может оказать влияние размер планируемых бюджетных ассигнований Удмуртской Республики на перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения.

При расчете объема страховых взносов на ОМС неработающего населения на выполнение ТПОМС в рамках базовой программы ОМС применен коэффициент удорожания медицинских услуг 1,162 вместо 1,153, в связи с чем, запланированные в проекте бюджета Удмуртской Республики на 2020 год бюджетные ассигнования для перечисления в бюджет ФФОМС страховых взносов на ОМС неработающего населения завышены на 53 245,4 тыс. руб.

Председатель
Государственного контрольного
комитета Удмуртской Республики



Б.С. Сарнаев