



от 07.11.2019 № 1278

на № 4697 от 31.10.2019

Председателю  
Государственного Совета  
Удмуртской Республики  
**Прасолову А.М.**

Заключение на проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики (далее - Комитет) на основании ст. ст. 10, 18 Закона УР от 10.10.2011 № 51-РЗ «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики» проведена экспертиза проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее - Законопроект) по материалам, представленным в Комитет постоянной комиссией по бюджету, налогам и финансам Государственного Совета УР, в электронном виде (31.10.2019 № 1969).

Правительство Удмуртской Республики выходит с законопроектом «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики от 25.12.2018 № 85-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год) в шестой раз.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с Законопроектом, в основном соответствует требованиям ст.24 Закона УР от 22.05.2008 № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике».

1. Законопроектом изменяются основные характеристики Закона о бюджете на 2019 год.

Изменение основных характеристик бюджета Удмуртской Республики **на 2019 год** представлено в следующей таблице.

Таблица 1 (тыс. руб.)

Показатель	Закон о бюджете на 2019 год № 85-РЗ от 25.12.2018 (первоначально)	Закон о бюджете на 2019 год (ред. от 30.09.2019 №48-РЗ)	Законопроект	Отклонение Законопроекта от утвержденного Закона УР о бюджете № 85-РЗ (в ред. от 30.09.2019)	
				(+, -)	%
Доходы бюджета, всего	72 868 709,5	82 961 451,5	84 215 202,3	+1 253 750,8	1,5
в т.ч. объем безвозмездных поступлений, из них:	18 956 452,5	21 785 003,5	21 682 837,3	-102 166,2	-0,5
- МБТ из бюджета РФ	18 839 967,8	21 261 874,4	21 155 685,6	-106 188,8	-0,5

Показатель	Закон о бюджете на 2019 год № 85-РЗ от 25.12.2018 (первоначально)	Закон о бюджете на 2019 год (ред. от 30.09.2019 №48-РЗ)	Законопроект	Отклонение Законопроекта от утвержденного Закона УР о бюджете № 85-РЗ (в ред. от 30.09.2019)	
Расходы бюджета	71 920 870,4	84 738 963,5	85 992 714,3	+1 253 750,8	1,5
Дефицит бюджета (-), профицит (+)	+947 839,1	-1 777 512,0	-1 777 512,0	0,0	0,0
Верхний предел государственного долга УР на 1 января 2020 года	46 051 689,1	46 042 551,1	46 042 551,1	0,0	0,0
Предельный объем госдолга	53 912 257,0	61 176 448,0	61 176 448,0	0,0	0,0

Доходы и расходы бюджета Удмуртской Республики на 2019 год предлагается увеличить на 1 253 750,8 тыс. руб. (на 1,5%), соответственно до 84 215 202,3 тыс. руб. по доходам и до 85 992 714,3 тыс. руб. по расходам.

С учетом вносимых поправок дефицит бюджета не изменяется и составляет 1 777 512,0 тыс. руб. или 2,8 % от доходной части бюджета без учета безвозмездных поступлений (62 532 365,0 тыс. руб.). Требования ст. 92 Бюджетного кодекса по ограничению размера дефицита (15 %) соблюдены.

Верхний размер государственного внутреннего долга УР и предельный размера государственного долга УР не изменяется.

Изменение основных характеристик Закона о бюджете на 2019 год на плановый период 2020-2021 годы не предусмотрено.

Таблица 2 (тыс. руб.)

	Действующая редакция (от 30.09.2019)	Законопроект	Отклонение Законопроекта от действующей редакции Закона о бюджете на 2019 год
<b>Доходы бюджета УР</b>			
2020 год	70 214 173,1	70 214 173,1	0,0
2021 год	72 124 859,3	72 124 859,3	0,0
<b>Расходы бюджета УР</b>			
2020 год	68 272 455,4	68 272 455,4	0,0
2021 год	69 590 223,9	69 590 223,9	0,0
<b>Профицит</b>			
2020 год	1 941 717,7	1 941 717,7	0,0
2021 год	2 534 635,4	2 534 635,4	0,0
<b>Предельный объем госдолга УР</b>			
2020 год	54 692 551,1	54 692 551,1	0,0
2021 год	58 349 233,4	58 349 233,4	0,0

2. Прогнозируемый объем доходов бюджета УР на 2019 год согласно приложению 1 законопроекта планируется в сумме 84 215 202,3 тыс. руб., их них налоговые и неналоговые доходы бюджета – 62 532 365,0 тыс. руб. (доля 74,3%).

Изменение по налоговым и неналоговым доходам бюджета в 2019 году приведено в следующей таблице.

Таблица 3 (тыс. руб.)

Показатель	Факт за 2018 год	Действующая редакция (от 30.09.2019)	Законопроект	Отклонение Законопроекта от утвержденного Закона о бюджете на 2019 год (действующая редакция)	
				тыс. руб.	%
<b>Налоговые и неналоговые доходы, из них:</b>	54 874 397,6	61 176 448,0	62 532 365,0	1 355 917,0	2,2
Налог на прибыль организаций	20 507 093,5	25 527 263,0	25 527 263,0	0,0	0,0
Налог на доходы физических лиц	17 051 708,4	18 481 595,0	18 481 595,0	0,0	0,0
Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	5 648 647,1	6 305 762,0	6 305 762,0	0,0	0,0
Налоги на совокупный доход	3 115 039,7	3 626 000,0	3 626 000,0	0,0	0,0
Налог на имущество организаций	5 960 598,3	4 713 434,0	6 069 351,0	1 355 917,0	28,8
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	23 005,0	28 130,0	28 130,0	0,0	0,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	13 106,9	85 247,0	85 247,0	0,0	0,0

**Прогнозируемые поступления по налогу на имущество организаций** в бюджет УР планируется увеличить с 4 713 434,0 тыс. руб. до 6 069 351,0 тыс. руб. или на 1 355 917,0 тыс. руб. (на 28,8%).

В ходе анализа установлено, что поступление на имущество организаций в бюджет УР за 9 месяцев 2018 года составили - 3 512 720,5 тыс. руб., за 9 мес. 2019- 3 378 396,6 тыс. руб., что ниже показателя 2018 года на 134 323,9 тыс. руб. (или на 3,8%). С учетом планируемых изменений прогнозируемое поступление выше факта 2018 года (5 960 598,3 тыс.руб.) на 108 752,7 тыс. руб. (или на 1,8%).

Комитет отмечает, что в Лоянской записке конкретные расчеты обоснования планируемого увеличения поступлений доходов по налогу на имущество организаций не приведены.

**Безвозмездные поступления** уменьшены на 102 166,2 тыс. руб. или на 0,5% с учетом изменений составят 21 682 837,3 тыс. руб. Уменьшение предусмотрено по 4 видам на общую сумму 112 502,2 тыс. руб., их них:

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдаленных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации, на 3 677,8 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплаты единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего службу по призыву на 4 173,9 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплаты государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физических лицами) на 101 076,1 тыс. руб.

В то же время, по 2 видам прогнозируется увеличение плана на 10 336,0 тыс. руб., из них:

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдаленным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами питания для детей-инвалидов на 6 313,4 тыс. руб.;

- доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата автономными учреждениями остатков субсидий прошлых лет на 4 022,6 тыс. руб.

3. Расходы бюджета УР на 2019 год предлагается увеличить на общую сумму 1 253 750,8 тыс. руб. (1,5%) до 85 992 714,3 тыс. руб.

3.1. Анализ изменений бюджетных ассигнований по разделам, подразделам (ПР) классификации расходов бюджета на 2019 год согласно Законопроекту, представлен в следующей таблице.

Таблица 4 тыс.руб.

раздел ы под раз делы	Наименование разделов, подразделов	Утверждено Законом УР о бюджете на 2019 год от 25.12.2018 № 85-РЗ (первоначально)	Закон УР о бюджете с изменениями (в ред. 30.09.2019 №40-РЗ)	Изменения в бюджет (поправки Приложение 9.5)	С учетом вносимых изменений (Приложение 9, 9.1, 9.2, 9.3,9.4,9.5)	Структура расходов	
						2019 год (первонач)	бюджет 2019 с измен..
0100	Общегосударственные вопросы, из них	5 682 964,2	2 924 749,2	530 761,3 +1,8%	3 455 510,5	7,8	4,0
0113	Другие общегосударственные вопросы	4 587 047,8	1 716 226,1	562 069,0	2 278 265,1	6,4	2,7
0200	Национальная оборона	38 265,3	38 265,3	0,0	38 265,3	0,1	0,1
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	524 859,5	651 205,1	17 201,3	668 406,4	0,7	0,7
0400	Национальная экономика, из них:	11 804 197,2	17 550 690,0	3 494,1	17 554 184,1	16,4	20,4
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	2 252 635,2	2 544 431,0	8 243,5	2 552 674,5	3,1	3,0
0408	Транспорт	116 764,0	693 388,4	0,0	693 388,4	0,2	0,8
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	6 939 623,9	8 852 677,1	0,0	8 852 677,1	9,7	10,3
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	870 475,6	1 459 133,5	0,0	1 459 133,5	1,2	1,7
0600	Охрана окружающей среды	64 284,6	79 881,9	0,0	79 881,9	0,1	0,1
0700	Образование, из них	21 782 560,7	26 793 595,7	128 627,0	26 922 222,7	30,3	31,3
0701	Дошкольное образование	12 115 127,3	8 692 856,5	171 962,5	8 864 819,0	16,8	10,3
0800	Культура и кинематография, из них:	1 126 733,2	1 478 939,9	11 520,9	1 490 460,8	1,6	1,7
0801	Культура	973 136,7	1 248 234,0	11 849,0	1 260 083,0	1,4	1,5
0900	Здравоохранение	4 430 758,9	5 956 805,9	19 063,8	5 975 869,7	6,2	7,0
1000	Социальная политика	19 009 210,8	19 879 280,0	-334 164,7	19 545 115,3	26,4	22,7
1003	Социальное обеспечение населения	14 895 397,0	15 120 418,2	-4 645,7	14 990 675,2	20,7	17,4
1100	Физическая культура и спорт	852 683,5	1 423 429,1	4 388,4	1 427 817,5	1,2	1,7
1200	Средства массовой информации	127 295,9	258 848,4	-275,1	258 573,3	0,2	0,3
1300	Обслуживание государственного и муниципального долга	2 157 077,0	2 168 310,8	0,0	2 168 310,8	3,0	2,5
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	3 449 504,0	4 075 828,7	873 133,8 +21,4%	4 948 962,5	4,8	5,8
	<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>71 920 870,4</b>	<b>84 738 963,5</b>	<b>1 253 750,8</b>	<b>85 992 714,3</b>	<b>100,00</b>	<b>100,0</b>

Наибольшее увеличение расходов (Приложение 9.5) планируется по разделам «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований» - на 873 133,8 тыс. руб. или на 21,4% и «Общегосударственные вопросы» - на 530 761,3 тыс. руб. или 18,1%.

Уменьшение расходов планируется по разделу «Социальная политика» на 334 164,7 тыс. руб. (1,7%), из них по подразделу «Охрана семьи и детства» на 214 411,2 тыс. руб. (12,5%) и «Социальное обеспечение населения» на 129 743,0 тыс. руб. (0,9%). В Пояснительной записке обоснования вносимых изменений не приведены.

3.2. Законом о бюджете на 2019 год (в ред. от 30.09.2019) бюджетные ассигнования на реализацию 29-ти государственных программ (далее - госпрограмма УР, ГП) утверждены в сумме 81 491 008,2 тыс. руб.

Законопроектом (Приложение 8.5) планируется увеличение объема ассигнований на реализацию госпрограмм на общую сумму 1 243 384,9 тыс. руб., уточненный объем бюджетных ассигнований составит 82 734 393,1 тыс. руб., из них: по 7 госпрограммам предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 1 472 043,9 тыс. руб.; по 8 госпрограммам – сокращение на 228 659,0 тыс. руб.

Так, законопроектом предусмотрено:

- увеличение ассигнований (наибольшее) по 3 ГП: «Управление государственными финансами» – на 1 433 266,7 тыс. руб., уточненный план

составит 8 414 493,2 тыс. руб.; «Культура Удмуртии» – на 11 446,9 тыс. руб., план - 1 115 303,2 тыс. руб. и «Развитие здравоохранения» – на 6 258,3 тыс. руб. (план 12 830 299,7 тыс. руб.);

- *уменьшение* (наибольшее) по 2 ГП: «Развитие образования» на 113 098,1 тыс. руб. и уточненный план составит 27 327 352,8 тыс. руб.; «Социальная поддержка граждан» на 110 200,2 тыс. руб. и уточненный план составит 9 744 162,1 тыс. руб.

С учетом изменений удельный вес программных расходов в общей сумме расходов бюджета УР составит 96,2 % (первоначально 98,2 % - 70 606 012,8 тыс. руб.).

По непрограммным направлениям увеличение расходов планируется на сумму 10 365,9 тыс. руб., уточненный план составит 3 258 321,2 тыс. руб.

С учетом предлагаемых изменений объем бюджетных ассигнований по всем госпрограммам превысит объем их ресурсного обеспечения (72 826 362,2 тыс. руб.) на 9 908 030,9 тыс. руб.

**3.3. Анализ изменения ведомственной структуры расходов на 2019 год** (Приложение 7.5 Законопроекта) показал, что бюджетные ассигнования увеличены по 9-ти главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) из 21-го на общую сумму 1 564 670,3 тыс. руб.

Согласно Пояснительной записке увеличение бюджетных ассигнований запланировано за счет:

- *прогнозирования поступления налога на имущество организаций* для финансового обеспечения:

- оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (6 313,4 тыс. руб.);

- авансирования уплаты налога на имущество ГРБС и их подведомственными учреждениями (532 851,0 тыс. руб.);

- предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (862 215,0 тыс. руб.);

- *(пере)распределения бюджетных ассигнований* для финансового обеспечения:

- реализации Соглашения о развитии спорта высших достижений в УР и обеспечения деятельности спортивных клубов (11 588,0 тыс. руб.);

- приобретения ратрака для подготовки мест проведения финала Всероссийских зимних спортивных игр спортсменов-любителей (2 000,0 тыс. руб.);

- приобретения нежилого помещения в п. Игра для размещения узла связи (9 282,3 тыс. руб.);

- выполнения условий соглашения по предоставлению субсидий сельхозтоваропроизводителям для возмещения части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам в сфере АПК (8 877,7 тыс. руб.);



- мероприятий по направлению «Защита населения и территорий от пожара», для приобретения спецтехники, средств защиты, гидравлического аварийно-спасательного инструмента, пожарно-технического вооружения (7 918,0 тыс. руб.);
- текущей деятельности (в том числе) для обеспечения питанием в домах-интернатах для престарелых инвалидов, психоневрологических интернатах, детских домах-интернатах для умственно отсталых детей (6 116,5 тыс. руб.);
- заработной платы работникам- учреждений, подведомственных Главному управлению ветеринарии УР (5 930,0 тыс. руб.), а также муниципальных образовательных учреждений и обеспечения их текущей деятельности (401 013,2 тыс. руб.);
- заключения долгосрочных контрактов для строительства и реконструкции дорог в рамках Дорожного фонда (105 272,9 тыс. руб.) и др. расходов.

Наибольший объем увеличения ассигнований предусмотрен по следующим ГРБС:

- *Минфину* – на 1 433 266,7 тыс. руб. (на 91,6%), из них на уплату налогов, сборов и иных платежей – 532 851,0 тыс. руб. и предоставлению дотации с целью содействия повышению уровню бюджетной обеспеченности муниципальных образований (МО) в УР и создание стимулов к повышению качества управления муниципальными финансами -873 133,8 тыс. руб.;

- *Минобразования* – на 85 624,5 тыс. руб. (5,5%), из них субвенции по предоставлению дошкольного образования – 172 651,5 тыс. руб., а также субсидии на предоставление среднего профессионального образования, организация профессионального обучения, в том числе лицам с ограниченными возможностями здоровья – 97 465,9 тыс. руб.

При этом, уменьшены ассигнования по 7-ми ГРБС на общую сумму 310 919,5 тыс. руб., из них наибольший объем уменьшения ассигнований предусмотрен по двум ГРБС:

- *Минстрой* – на 198 268,8 тыс. руб. за счет уменьшения ассигнований по федеральному проекту «Современная школа» (197 350 тыс. руб.);

- *Минсоцтруда* – на 108 927,8 тыс. руб., в том числе по публичным нормативным социальным выплатам гражданам (108 250,0 тыс. руб.).

На плановый период 2020-2021 годов увеличение общего объема расходов бюджета УР Законопроектом не предусмотрено. Вместе с тем, предусмотрено (пере)распределение ассигнований по отдельным ГРБС.

Таким образом, анализ показал, что увеличение расходов бюджета (за счет прогноза налога на имущество организаций 1 355 917,0тыс. руб.) в 2019 году запланировано (по ГРБС Минфин) в основном для оплаты данного налога главными распорядителями и подведомственными им учреждениями, финансируемыми как за счет средств бюджета УР, так и местных бюджетов, что, по оценке Комитета, повлияет на рост дебиторской задолженности консолидированного бюджета УР в целом.

При этом, соразмерного увеличения расходов для выполнения (погашения задолженности) государственного задания (перед) бюджетными и автономными учреждениями (по видам расходов 611, 621) законопроектом не предусмотрено.

По мнению Комитета, перекос в финансовом обеспечении расходов может повлечь выполнение государственных услуг и выполнение государственных работ

не в полном объеме, и (или) рост кредиторской задолженности ГРБС перед подведомственными учреждениями по финансированию государственного задания.

3.4. Законопроектом общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда УР на 2019 год (ст. 9 Закона о бюджете) не изменяется (8 853 309,4 тыс. руб.).

3.5. Законопроектом (Приложение 11) запланировано уменьшение в 2019 г. ассигнований на государственную поддержку семьи и детей с 4 134 368,1 тыс. руб. до 3 893 664,3 тыс. руб. (- 240 703,8 тыс. руб.), что обусловлено утверждением ассигнований в объеме заявленной (фактической) потребности, из них:

- выплата денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) на 35 092,4 тыс. руб. (10,5%) до 298 525,3 тыс. руб.;

- единовременное денежное вознаграждение для награжденных знаком отличия «Родительская слава» (на 400,0 тыс. руб. или в 2 раза) до 300,0 тыс. руб.;

- компенсация части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, находящихся на территории Удмуртской Республики, реализующих образовательную программу дошкольного образования (на 160 465,7 тыс. руб. или в 2 раза) до 142 547,5 тыс. руб.;

- социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных в приемные семьи (на 14 998,2 тыс. руб. или 14,3%) до 104 805,7 тыс. руб.

Вместе с тем, Законопроектом запланировано утверждение бюджетных ассигнований на реализацию Закона Удмуртской Республики от 07 октября 2005 года №52-РЗ «Об утверждении знака отличия «Материнская слава» в сумме 660,0 тыс. руб.

3.5. Законопроектом (Приложение 10) запланировано уменьшение объема ассигнований на исполнение **публичных нормативных обязательств УР (ПНО)** на 2019 год с 6 290 141,9 тыс. руб. до 3 216 315,1 тыс. руб. или 1,95 раза, в том числе исключены следующие виды ПНО:

- обеспечение ежемесячной денежной компенсации отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в сумме 10 516,0 тыс. руб.;

- обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда (ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг)- 1 552 309, тыс. руб.;

- обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий (ежемесячная денежная компенсация расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг) - 11 931,1 тыс. руб.;

- расходы на осуществление ежемесячной денежной компенсации отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме – 3 500,0 тыс. руб.;

- оплата жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 1 381 162,1 тыс. руб.

В Пояснительной записке к законопроекту не содержится обоснование для исключения из Приложения 10 вышеуказанных видов ПНО на общую сумму 2 959 419,0 тыс.руб.

Вместе с тем, письмом Минфина России от 14 марта 2019г. №02-05-11/17090 разъяснено, что меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде денежного эквивалента установленной законодательством скидки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг подлежат отражению по виду расходов 321 «Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств».

3.6. Законопроектом также вносятся изменения в **текстовые статьи 10,12,25,32 Закона о бюджете:**

а) ч. 3 статьи 10- в части включения субсидии акционерному обществу «Культурно-спортивный комплекс «Зенит» в целях реализации концессионного соглашения о создании и использовании (эксплуатации) объекта спорта – «Плавательный бассейн в городе Ижевске» по адресу: Удмуртская Республика, Индустриальный район, в 50 м на запад от здания по ул. Советской, 35.»

Данные изменения обусловлены заключением с акционерным обществом "Культурно-спортивный комплекс "Зенит" концессионного соглашения о создании и использовании (эксплуатации) данного объекта спорта в соответствии с распоряжением Правительства УР (от 13.09.2019 №1100-р), в котором определен прогнозируемый предельный объем денежных обязательств концедента (Минспорта УР) в период 2019-2034 годов.

Следует отметить, что строительство данного объекта предусмотрено Концепцией подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Удмуртской Республики до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства УР (от 17.06.2019 №699-р) и согласуется со Стратегией социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года (от 10.10.2014 №383 с изм. от 30.08.2019 №398).

В законопроекте объем субсидий по данному концессионному соглашению предусмотрен по подразделу 1102 «Массовый спорт», целевой статье 3110600000 «Субсидии из бюджета Удмуртской Республики на возмещение затрат и (или) недополученных доходов юридическим лицам, заключившим концессионное соглашение с Удмуртской Республикой», виду расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» в сумме 64 012,0тыс. руб.

б) абзац 14 ст. 12 в части изменения (уточнения) цели предоставления субсидии частному образовательному учреждению дополнительного образования «Академия «Калашников» на организацию образовательного процесса;

в) *статья 25*, в части увеличения дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике с 685 324,7 тыс. руб. (первоначально 50 000,0 т.р.) до 1 558 458,5 тыс. руб. (на 873 133,8 тыс. руб. или в 2,3раза);



г) *статья 32, в части изменения объема зарезервированных бюджетных ассигнований (часть 1), предусмотренных по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»:*

- (*пункт 1*) на исполнение прочих обязательств государства по решениям Главы Удмуртской Республики и Правительства Удмуртской Республики *увеличен* с 463 484,7 тыс. руб. до 494 276,4 тыс. руб. (+ 30 791,7 тыс. руб.), что нашло соответствующее отражение в ведомственной структуре расходов по ГРБС Минфин по ВР 870 «Резервные средства»;

- (*пункт 7*) на уплату налога на имущество организаций и земельного налога в связи с увеличением кадастровой стоимости земельных участков и увеличением общего объема остаточной стоимости государственного имущества Удмуртской Республики, закрепленного на праве оперативного управления, признаваемого основными средствами с 38 500,0 тыс. руб. до 571 350,0 тыс. руб. (+ 532 851,0 тыс. руб. или более чем в 14 раз).

#### 4. Дефицит (профицит) бюджета УР

Первоначально бюджет УР утвержден с профицитом на 2019 год в сумме 947 839,1 тыс. руб., с учетом изменений дефицит - 1 777 512,0 тыс. руб.

Общий объем источников финансирования дефицита бюджета законопроектом не изменяется.

Анализ изменения в разрезе источников дефицита (профицита) бюджета представлен в следующей таблице.

Таблица 5 тыс. руб.

Показатель	Утверждено Законом УР о бюджете на 2019 год (первоначально)	Законом УР о бюджете на 2019 год (в ред. от 30.09.2019 №48-ПЗ)	Законопроект	Отклонение Законопроекта от Закона о бюджете № 85-ПЗ с измен. (+, -) -
Государственные ценные бумаги (всего) (погашение)	-900 000,0	13 800 000,0	13 800 000,0	0
-размещение	0	22 000 000,0	22 000 000,0	0
- погашение	-900 000,0	- 8 200 000,0	-8 200 000,0	0
Кредиты кредитных организациях (всего)	900 000,0	- 13 800 000,0	-13 800 000,0	0
-получение кредитов	18 359 138,0	28 350 000,0	30 150 000,0	+ 1 800 000,0
- погашение кредитов	-17 459 138,0	- 42 150 000,0	- 43 950 000,0	- 1 800 000,0
Бюджетные кредиты из федерального бюджета (возврат)	-971 658,9	-971 658,9*	-971 658,9*	0
Акции и иные формы участия в капитале	22 219,8	22 219,8	22 219,8	0
Бюджетные кредиты, представленные местным бюджетам	0	2 122 521,4	2 122 521,4	0
-предоставление	-100 000,0	-300 000,0	-300 000,0	0
-погашение (возврат)	100 000,0	2 422 521,4	2 422 521,4	0
Возврат бюджетных кредитов юридическими лицами	1 600,0	1 600,0	1 600,0	0
Изменение остатков бюджетных средств	0	602 829,7	602 829,7	0
Итого ИФДБ	947 839,1	- 1 777 512,0	- 1 777 512,0	0

\*- из них на пополнение остатков средств на счетах бюджетов -5 000 000,0тыс. руб.

Изменение остатков бюджетных средств на счетах бюджета не планируется (602 829,7 тыс. руб.).

Законопроектом предусмотрено увеличение объема привлечения кредитов от кредитных организаций на сумму 1 800 000,0 тыс. руб. или на 6,4%.

Увеличение объема заимствований (погашения) кредитов от кредитных организаций нашло соответствующее отражение в Программе государственных внутренних заимствований УР на 2019 год (приложении 13 Законопроекта), в которой общий объем привлечения и погашения заимствований составит

57 150 000,0 тыс. руб. и 28 121 658,9 тыс. руб. соответственно, т.е. на 1 800 000,0 тыс. руб. превысит утвержденные назначения.

Согласно Пояснительной записке увеличение привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций позволит (в случае благоприятной рыночной конъюнктуры) погашать обязательства по более «дорогим» кредитам.

*Вместе с тем, Комитет отмечает, что планируемое увеличение объема привлечения (коммерческих) заимствований создает риски роста расходов на его обслуживание.*

**Выводы:**

Законопроектом изменяются основные показатели на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в части доходов и расходов бюджета на 2019 год.

Доходы и расходы бюджета Удмуртской Республики на 2019 год предлагается увеличить на 1 253 750,8 тыс. руб. (на 1,5%), соответственно до 84 215 202,3 тыс. руб. по доходам и до 85 992 714,3 тыс. руб. по расходам.

В Пояснительной записке конкретные расчеты обоснования планируемого увеличения поступлений доходов по налогу на имущество организаций не приведены.

С учетом вносимых поправок дефицит бюджета не изменяется и составляет 1 777 512,0 тыс. руб. или 2,8 % от доходной части бюджета без учета безвозмездных поступлений (62 532 365,0 тыс. руб.). Требования ст. 92 Бюджетного кодекса по ограничению размера дефицита (15 %) соблюдены.

Законопроектом увеличение общего объема доходов и расходов бюджета УР на плановый период 2020-2021 год не предусмотрено, по отдельным ГРБС запланировано (пере)распределение расходов.

Изменения верхнего размера государственного внутреннего долга УР и предельного размера государственного долга УР, а также расходов на обслуживание государственного долга в 2019 году не запланировано.

Председатель  
Государственного контрольного  
комитета Удмуртской Республики



Б.С. Сарнаев