



им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, 426074. Тел. (3412) 72-55-95, факс 68-25-00,
E-mail: ctrlur@udmnet.ru

от 06.11.2019 № 1275

на № 4698 от 31.10.2019

Председателю
постоянной комиссии
по бюджету, налогам и финансам
Государственного Совета
Удмуртской Республики
Тюрину Ю.А.

Заключение на проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике»

Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики (далее - Комитет) проведена экспертиза проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики от 21 ноября 2016 года №52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» (далее – законопроект, Закон № 52-РЗ), одобренный распоряжением Правительства УР от 28.10.2019 № 1274-р, по результатам которой установлено следующее.

Согласно Пояснительной записке, внесение изменений в Закон №52-РЗ обусловлено необходимостью приведения указанного закона в соответствие с Федеральным законом от 02 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее Федеральный закон № 307-ФЗ), положения которого вступили в силу с 14 августа 2019 года и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Согласно финансово-экономическому обоснованию (ФЭО) принятие данного законопроекта не потребует дополнительного финансирования из бюджета Удмуртской Республики.

В ходе экспертизы законопроекта установлено следующее.

1. Законопроектом предлагается внести изменения в статью 4 Закона № 52-РЗ. Так, объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Удмуртской Республики определяется исходя из *необходимости достижения критерия выравнивания финансовых возможностей городских поселений, сельских поселений по осуществлению*

органами местного самоуправления указанных муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения, установленного законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики (пункт 3).

Критерий выравнивания финансовых возможностей городских поселений, сельских поселений устанавливается законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики **в рублях в расчете на одного жителя** и определяется как *отношение объема средств на предоставление дотаций* на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Удмуртской Республики *к численности постоянного населения в городских поселениях, сельских поселениях, имеющих право на получение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений* за счет средств бюджета Удмуртской Республики (п.3.1.).

Законопроектом устанавливаются случаи снижения критериев выравнивания и размеров дотаций из бюджета Удмуртской Республики на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций из бюджета Удмуртской Республики на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов в соответствии с частью 7 статьи 137 и частью 7 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ.

Также устанавливаются обязанности:

- Министерства финансов Удмуртской Республики заключать с главами администраций муниципальных районов (городских округов), получающих из бюджета УР дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), соглашения, предусматривающие меры по *социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов* муниципального района (городского округа);

- для финансовых органов муниципальных районов (органам местного самоуправления которых переданы полномочия органов государственной власти Удмуртской Республики по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств бюджета Удмуртской Республики) заключать с главами администраций городских, сельских поселений соглашения, предусматривающие меры по *социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов* поселения.

В части субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований в УР предусмотрена обязательность:

1) утверждения перечня субсидий законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики. Предоставление субсидий, не соответствующих указанному перечню, за исключением субсидий, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Удмуртской Республики, не допускается;

2) распределения субсидий законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики (кроме субсидий, распределяемых на конкурсной основе, субсидий за счет средств резервного фонда Правительства Удмуртской Республики и субсидий, источником финансового обеспечения которых являются межбюджетные трансферты за счет резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации);

3) увеличение предельного объема нераспределенного резерва субсидий – с 2,5 до 5 процентов на первый год планового периода, с 5 до 10 процентов для второго года планового периода.

В то же время, с учетом изменений, вносимых в статью 13 Закона (часть 1) бюджету УР предоставляются субсидии из бюджетов городов поселений, сельских поселений, а также из бюджетов муниципальных районов (городских округов, в которых в отчетном финансовом году расчётные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в расчёте на одного жителя превышали уровень, равный двукратному среднему уровню по всем поселениям (аналогично - по всем муниципальным районам (городским округам) в Удмуртской Республике.

Указанный уровень определяется по единой для указанных видов муниципальных образований, а также по городским поселениям, сельским поселениям методике, обеспечивающей сопоставимость расчётных налоговых доходов муниципальных районов (городских округов) без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В части субвенций из бюджета Удмуртской Республики.

Порядок расчёта субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление полномочий органов государственной власти Удмуртской Республики по расчёту и предоставлению дотаций бюджета городских, сельских поселений за счёт средств бюджета Удмуртской Республики и расчёта органами местного самоуправления муниципальных районов дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счёт средств бюджета Удмуртской Республики и расчёта органами самоуправления районов дотаций бюджета Удмуртской Республики за счёт указанных субвенций изложено в новой редакции. При этом предлагается установить единый порядок определения общего объема любой субвенции для осуществления переданных отдельных государственных полномочий.

В части *иных межбюджетных трансфертов* из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальным образованиям предусмотрена обязательность:

1) установления методик распределения и правил предоставления иных межбюджетных трансфертов постановлением Правительства Удмуртской Республики;

2) распределения иных межбюджетных трансфертов законом Удмуртской Республики о бюджете Удмуртской Республики и (или) принятыми в соответствии с ним постановлением Правительства Удмуртской Республики.

Помимо того, изменения вносятся в статью 15 Закона № 52-РЗ в части организации государственного контроля за соблюдением целей, порядка и условий предоставления из бюджета Удмуртской Республики межбюджетных субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также за соблюдением условий договоров (соглашений) об их предоставлении и условий контрактов (договоров, соглашений), источником финансирования (софинансирования) которых являются указанные межбюджетные трансферты. Указанный контроль

осуществляют Государственный контрольный комитет Удмуртской Республики и Министерство финансов Удмуртской Республики, что соответствует требованиям Федерального закона № 307-ФЗ.

Статьей 2 законопроекта предусмотрено, что Закон вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Удмуртской Республики и бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике, начиная с бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

До 1 января 2023 года предлагается приостановить действие положений статьи 13 Закона № 52-РЗ.

Закон № 52-РЗ с учетом предлагаемых изменений приводится в соответствие с федеральным законодательством.

Председатель
Государственного контрольного
комитета Удмуртской Республики



Б.С. Сарнаев