



Пушкинская ул., д. 214, г. Ижевск, Удмуртская Республика, 426007
Тел./факс (3412) 497-200, e-mail: gov@udmurt.ru, http://www.udmurt.ru

28.02.2019 № ВМ-132/0149
На № 483 от 14.02.2019

Государственный Совет
Удмуртской Республики

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона Удмуртской Республики
«О государственном регулировании и государственной поддержке
пчеловодства в Удмуртской Республике»

Правительство Удмуртской Республики, рассмотрев представленный проект закона Удмуртской Республики «О государственном регулировании и государственной поддержке пчеловодства в Удмуртской Республике», отмечает следующее.

Представленным законопроектом предлагается установить основы правового регулирования отношений, возникающих при осуществлении деятельности в области пчеловодства и обеспечении охраны пчел.

Пчеловодство, согласно действующему законодательству, является одним из видов сельскохозяйственной деятельности, а также одной из отраслей животноводства. В связи с этим, правовую основу регулирования отношений в области пчеловодства составляют ряд федеральных законов, таких как Лесной кодекс Российской Федерации, Федеральные законы «О развитии сельского хозяйства», «О племенном животноводстве», «О крестьянском (фермерском) хозяйстве», «О личном подсобном хозяйстве», «О животном мире», «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», «О качестве и безопасности пищевых продуктов», Закон Российской Федерации «О ветеринарии», а также иных нормативных правовых актов Российской Федерации (приказ Минсельхоза России от 19 мая 2016 года № 194 «Об утверждении Ветеринарных правил содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства», Инструкция о мероприятиях по предупреждению и ликвидации болезней, отравлений и основных вредителей пчел, утвержденная Минсельхозпродом Российской Федерации 17 августа 1998 года № 13-4-2/1362).

Частью 3 статьи 10 законопроекта предлагается возложить на физических лиц, крестьянские (фермерские) хозяйства, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, применяющих средства химизации для

Государственный Совет
Удмуртской Республики
Вх. № 1616 (н 804)
Дата 11.03.2019

обработки энтомофильных культур, а также лесополос и лесных массивов, обязанность по оповещению органов местного самоуправления, субъектов пчеловодческой деятельности, имеющие пасеки, находящиеся на расстоянии менее пяти километров от обрабатываемых сельскохозяйственных и лесных растений, не позднее чем за пять дней до проведения обработок.

Вместе с тем санитарно-эпидемиологические требования, связанные с применением пестицидов и агрохимикатов, установлены «СанПиН 1.2.2584-10. Гигиенические требования к безопасности процессов испытаний, хранения, перевозки, реализации, применения, обезвреживания и утилизации пестицидов и агрохимикатов. Санитарные правила и нормативы», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 2 марта 2010 года № 17, и являются обязательными для исполнения всеми гражданами и юридическими лицами, применяющими пестициды и агрохимикаты. Пунктами 2.16, 9.8, 15.7, 16.2 указанных санитарных правил предусмотрены требования безопасности при применении пестицидов, в том числе в части способов и времени оповещения населения о запланированных обработках пестицидами. Обязанность оповещения органов местного самоуправления санитарными правилами не предусмотрена.

Также частью 3 статьи 11 представленного проекта закона предлагается установить вокруг племенных репродукторов (селекционных пасек) защитные участки с радиусом не менее чем десять километров, на территории которых запрещается ввоз и разведение пчелиных семей или пчелиных маток других популяций и пород медоносных пчёл либо неизвестного происхождения.

Однако требования к условиям содержания гражданами и юридическими лицами медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства установлены Ветеринарными правилами содержания медоносных пчел в целях их воспроизводства, выращивания, реализации и использования для опыления сельскохозяйственных энтомофильных растений и получения продукции пчеловодства, утвержденными приказом Минсельхоза России от 19 мая 2016 года № 194. Указанные ветеринарные правила не содержат территориальных ограничений по ввозу и разведению пчелиных семей (пчелиных маток) в зависимости от их породы.

В связи с тем, что в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 19 июля 1997 года № 109-ФЗ «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами», статьями 5, 27 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», статьей 3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» принятие нормативных правовых актов в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами, государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование, а также разработка и утверждение ветеринарных правил относятся к полномочиям Российской Федерации, предлагаемое частью 3 статьи 10, частью 3 частью 11 законопроекта регулирование не входит в компетенцию субъекта Российской Федерации.

Следует также отметить, что согласно статье 5 законопроекта

предполагается оказание государственной поддержки в области пчеловодства в Удмуртской Республике посредством разработки и реализации подпрограммы развития пчеловодства, обеспечения осуществления мероприятий по предупреждению болезней пчёл, их лечению, борьбе с вредителями пчелиных семей и предотвращению отравления пчёл пестицидами и агрохимикатами, предоставления налоговых льгот, а также применения иных мер экономического стимулирования.

Как следствие, принятие проекта Закона приведет к возникновению новых расходных обязательств Удмуртской Республики, на реализацию которых потребуются дополнительные расходы бюджета Удмуртской Республики. Однако законопроект в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации представлен без надлежащего финансово-экономического обоснования, содержащего информацию об источниках и порядке финансирования новых видов расходных обязательств.

Кроме того, принимая во внимание то, что формирование бюджета Удмуртской Республики на протяжении ряда последних лет осуществляется в сложных экономических условиях, в режиме максимальной экономии и оптимизации действующих расходных обязательств, в Законе Удмуртской Республики от 25 декабря 2018 года № 85-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» дополнительные бюджетные ассигнования на реализацию положений представленного проекта закона не предусмотрены.

Исходя из изложенного, Правительство Удмуртской Республики принятие представленного законопроекта поддерживает с учетом указанных замечаний.

Председатель Правительства
Удмуртской Республики



Я.В. Семенов