



426007, г. Ижевск, Пушкинская 214, тел. (3412) 49-74-41, факс: (3412) 49-74-56

E-mail: mail@economy.udmlink.ru, http://economy.udmurt.ru

ОКПО 00086823 ОГРН 1021801155419 ИНН/КПП 1831031666/183101001

25.12.2018 № 02-09/068238

На № _____ от _____

**Заключение об оценке регулирующего воздействия на проект закона
Удмуртской Республики «О внесении изменения в статью 1 Закона
Удмуртской Республики «О мерах по защите здоровья и развития детей
в Удмуртской Республике»**

Министерство экономики Удмуртской Республики (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 21 Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Удмуртской Республики, утвержденного постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10.10.2016 года № 421, рассмотрело проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменения в статью 1 Закона Удмуртской Республики «О мерах по защите здоровья и развития детей в Удмуртской Республике» (далее – проект акта), направленный для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия постоянной комиссией Государственного Совета Удмуртской Республики по здравоохранению, демографической и семейной политике (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта и сводному отчету в срок с 22 ноября 2018 года по 10 декабря 2018 года с учетом средней степени регулирующего воздействия. Информация о публичных консультациях по проекту акта размещена разработчиком на региональном портале по адресу: <http://www.regulation.udmurt.ru/projects#npa=5636>. В ходе публичных консультаций замечаний и предложений не поступало.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

Действующее законодательство Российской Федерации, регламентирующее охрану здоровья граждан, не ограничивает курение бестабачных смесей для лиц, не достигших совершеннолетия.

Кальянная продукция и места для курения кальяна освобождены от выполнения правил, направленных на борьбу с курением табака, а определить добавляется ли в состав курительных смесей для кальяна табак без проведения специальных исследований достаточно трудно.

Необходимость принятия регионального нормативного правового акта, определяющего соответствующие запреты и ограничения, обусловлена отсутствием конкретной политики и правил в отношении курения кальяна на федеральном уровне. В разделе 3 сводного отчета разработчиком представлен анализ существующего опыта регионов, а также других стран по утверждению ограничений, касающихся курения кальяна.

Предлагаемое регулирование направлено на предупреждение возникновения никотиновой зависимости у подростков и некурящих граждан, а также на минимизацию потенциальных рисков для здоровья и лиц, которые не являются пользователями электронных курительных изделий и кальянов от воздействия выделяемых ими продуктов.

Проектом закона устанавливается запрет на нахождение несовершеннолетних лиц:

- в кальянных;
- в местах оказания услуг по обслуживанию и приготовлению кальянов с их последующим использованием;
- в местах, в которых допускается использование электронных систем доставки никотина (далее ЭСДН).

Определить количество субъектов предпринимательской деятельности и несовершеннолетних, которых затронет предлагаемое регулирование, не представляется возможным ввиду отсутствия статистических данных о юридических лицах и гражданах, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которым принадлежат на праве собственности или ином праве объекты (территории, помещения), в которых не допускается нахождение детей в соответствии с проектом акта.

Согласно данным разработчика, на территории некоторых субъектов Российской Федерации установлены подобные ограничения и запреты. Нарушение установленных запретов на нахождение несовершеннолетних в местах использования кальяна и ЭСДН влечет за собой наложение административного штрафа, в таблице ниже приведено сравнение указанных штрафов по регионам.

Таблица 1. Размеры штрафов, предусмотренные за нарушение ограничений продажи ЭСДН в некоторых субъектах РФ

			(тыс. рублей)
	г. Киров (Закон Кировской области от 04.12.2007 N 200-ЗО «Об административной	г. Санкт-Петербург, (Закон Санкт-Петербурга от 31.05.2010 N 273-70 «Об административных	Удмуртская Республика (проект акта)

	ответственности в Кировской области»)	правонарушениях в Санкт-Петербурге»)	
Несоблюдение индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами требования по размещению информации о недопустимости нахождения несовершеннолетних в местах, в которых нахождение несовершеннолетних запрещается или ограничивается			
для ИП	-	3-5	25 (повторное в течение года 50)
для юридических лиц	-	20-50	50 (повторное в течение года 200-300)
Неуведомление органов внутренних дел представителями юридического лица, ИП, в том числе их (его) работниками (сотрудниками), о факте нахождения обнаруженного ребенка на объекте, на котором нахождение детей не допускается законом			
для ИП	1-5	3-5 (повторное в течение года 5-10)	50 (повторное в течение года 50)
для юридических лиц	5-10	10-15 (повторное в течение года 15-20)	100-200 (повторное в течение года 200-300)

Из приведенных в таблице 1 данных видно, что предусмотренные проектом акта размеры штрафов в Удмуртской Республике выше установленных в г. Санкт Петербурге и Кировской области.

При подготовке сводного отчета разработчиком не предусмотрена необходимость найма сотрудников (например, администратора или охранника), которые будут осуществлять ограничение доступа в кальянные лиц, не достигших совершеннолетия.

При средней заработной плате в 30 тыс. руб. содержание 2-х таких сотрудников обойдется работодателю в 1 059,3072 тыс. руб. в год ((30 тыс. руб.*1,13)*1,302)*2*12).

Таким образом, расходы на обеспечение обнаружения несовершеннолетних граждан в местах, в которых нахождение несовершеннолетних запрещается или ограничивается, существенно превышают сумму штрафов, предусмотренную даже за неоднократное нарушение указанных запретов юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Ввиду отсутствия обоснования величины устанавливаемых штрафов рекомендуем разработчику рассмотреть возможности их изменения в соответствии с выводами данного заключения. Кроме того, рекомендуем рассмотреть альтернативный способ решения проблемы, предложенный разработчиком в качестве дополнения к предлагаемому регулированию. Необходимо осуществлять мероприятия по повышению осведомленности несовершеннолетних и их родителей о вреде курения кальянов и ЭСДН, а так

же об административной ответственности родителей и опекунов за ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних.

При подготовке заключения уполномоченным органом были проанализированы следующие варианты регулирования:

вариант 1 – «статус-кво» (установление запрета на нахождение детей в кальянных на региональном уровне не предусматривается, организация пропаганды здорового образа жизни);

вариант 2 – установить на территории Удмуртской Республики запрет на нахождение несовершеннолетних лиц в кальянных, в местах оказания услуг по обслуживанию и приготовлению кальянов с их последующим использованием, в местах, в которых допускается использование электронных систем доставки никотина (принять акт).

Вариант 1		
1	Описание регулирования	Принятие проекта акта не предусматривается. Предлагаемое регулирование может быть установлено на уровне федерального законодательства. В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации на рассмотрении находится проект Федерального закона № 119575-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». Проект закона разработан с целью совершенствования законодательства в сфере охраны здоровья граждан от последствий использования электронных устройств, продуцирующих аэрозоль, пар или дым в целях их вдыхания пользователем, а также кальянов с учётом рекомендаций Всемирной организации здравоохранения. http://sozd.duma.gov.ru/bill/119575-7 .
2	Издержки (экономия) бизнеса	Проектом федерального закона также устанавливается запрет на вовлечение детей в процесс потребления табака и использования электронных курительных изделий (в том числе кальянов).
3	Риски и ограничения	<i>Риски</i> Указанный проект находится на рассмотрении и дата его принятия неизвестна. <i>Ограничения</i> запрет на продажу и вовлечение детей в процесс потребления табака и использования электронных курительных изделий.
Вариант 2		
1	Описание регулирования	Предлагается утвердить проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменения в статью 1 Закона Удмуртской Республики «О мерах по защите здоровья и развития детей в Удмуртской Республике».
2	Издержки (экономия) бизнеса	Дополнительные издержки бизнеса возникают в связи с необходимостью осуществления постоянного контроля за соблюдением запрета на нахождение несовершеннолетних

		<p>в кальянных, в местах оказания услуг по обслуживанию и приготовлению кальянов с их последующим использованием, в местах, в которых допускается использование электронных систем доставки никотина (от 1 059,307 2 тыс. руб. в год).</p> <p>Кроме того, при несоблюдении установленных запретов влечет за собой наложение административного штрафа в размере от 25 до 300 тыс. рублей в зависимости от нарушения.</p>
3	Риски и ограничения	<p><i>Риски</i> Существует риск недостаточности предлагаемого регулирования для решения проблемы.</p> <p><i>Ограничения</i> Установление запрета на нахождение несовершеннолетних лиц в кальянных, в местах оказания услуг по обслуживанию и приготовлению кальянов с их последующим использованием, в местах, в которых допускается использование электронных систем доставки никотина.</p>

На основании вышеизложенного, уполномоченным органом сделан вывод об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Удмуртской Республики.

Министр

М.И. Тумин