**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**
**к проекту закона Удмуртской Республики**

**«О внесении изменения в статью 1 Закона**

**Удмуртской Республики «О мерах по защите здоровья и развития детей**

**в Удмуртской Республике»**

Проект закона разработан с целью совершенствования законодательства Удмуртской Республики в сфере охраны здоровья граждан от последствий использования кальянов с учётом рекомендаций Всемирной организации здравоохранения и направлен на защиту здоровья и развития детей в Удмуртской Республике от курения кальяна и пассивного курения кальянного дыма.

В первую очередь разработка проекта закона обусловлена ростом популярности использования кальянов среди детей и молодёжи, категории граждан, защита здоровья которых должна быть приоритетной.

Лабораторный анализ кальянного дыма выявил поддающиеся измерению уровни канцерогенных веществ и токсикантов, таких как оксид азота и тяжёлые металлы. Кроме того, сжигание угля генерирует высокие уровни окиси углерода (СО) и канцерогенных полициклических ароматических углеводородов (ПАУ). Эти токсичные вещества имеют отношение к наркомании, заболеваниям сердца и лёгких и к раку у курильщиков, и, если эти токсиканты поглощаются организмом в значительных количествах, могут приводить к аналогичным результатам и у курильщиков кальяна.

Курение кальяна связано с многочисленными долгосрочными неблагоприятными последствиями для здоровья. Систематические обзоры существующих исследований указывают на значительные связи между курением кальяна и раком лёгких, периодонтальными заболеваниями и низкой массой тела при рождении. Более поздние данные свидетельствуют о возможных связях с раком ротовой полости, пищевода, желудка и мочевого пузыря, а также с хронической обструктивной болезнью лёгких, сердечно-сосудистыми заболеваниями, инсультами, хроническим ринитом, мужским бесплодием, желудочно-пищеводным рефлюксом и нарушением психического здоровья.

Данные показывают, что курение кальяна вызывает привыкание. Никотин – это вызывающее привыкание вещество, содержащееся в табаке, и он в значительных количествах присутствует в кальянном дыме. В плазме курильщиков кальяна после его курения значительно увеличивается уровень никотина, более того, они проявляют поведенческие симптомы никотиновой зависимости. Хотя многие из показателей зависимости от кальяна схожи с зависимостью от курения сигарет, есть веские основания полагать, что табачная зависимость курильщиков кальяна имеет свои уникальные особенности, которые по-прежнему не признаны в моделях и инструментах, описанных в литературе, посвящённой зависимости от сигарет. При отсутствии установленного и утверждённого набора конкретных мер в отношении табачной зависимости от курения кальяна, привыкание к кальяну в настоящее время значительным образом недооценивается.

Исследования, проведённые в различных странах мира, показали, что сам кальян является источником распространения инфекционных заболеваний. В отчёте Всемирной организации здравоохранения «Курение кальянов: потребность в исследованиях и рекомендованные действия для регуляторов» говорится, что «совместное использование мундштуков представляет собой значительный риск передачи инфекционных заболеваний, включая туберкулёз и вирусы гепатита».

Пассивное курение при употреблении кальянов является очень вредным. Многочисленные исследования документально подтверждают наличие значительных количеств СО, альдегидов, ПАУ, ультрадисперсных частиц и вдыхаемых твёрдых частиц в кальянном дыме при пассивном курении. Курение кальяна приводит к большему количеству выбросов СО, ПАУ и летучих альдегидов, чем курение сигарет. Кроме того, прямые выбросы токсикантов при курении бестабачных смесей через кальян были равны или даже превышали выбросы при курении смесей на основе табака. Таким образом, кальянный дым от бестабачных продуктов так же опасен и, помимо никотина, содержит те же токсиканты и имеет ту же биологическую активность, что и изделия на основе табака.

При этом потребление бестабачных кальянных смесей никак не ограничено по возрасту – фактически даже дети могут курить кальян без каких-либо последствий согласно действующему законодательству Российской Федерации.

# Несмотря на достигнутые в последние годы успехи, показатели распространённости потребления табака всё ещё остаются довольно высокими. По данным Глобального опроса взрослого населения о потреблении табака (GATS 2016), распространённость потребления табака среди взрослого населения Российской Федерации составляет 30,9 %. По данным Глобального обследования потребления табака среди молодёжи (GYTS 2015), в России потребляют табачные изделия 15,1 % подростков 13 –15 лет. При этом 2,7 % потребляют некурительные табачные изделия.

# Проект закона вносит изменения в статью 1 Закона Удмуртской Республики от 18 октября 2011 года № 59-РЗ «О мерах по защите здоровья и развития детей в Удмуртской Республике», которой определён перечень мест, в которых не допускается нахождение детей: рестораны, бары, кафе, пивные рестораны, винные бары, пивные бары, рюмочные и другие места, которые предназначены преимущественно для реализации алкогольной продукции, а также иные места, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. Законопроектом предлагается дополнить перечень, установив запрет на нахождение детей в кальянных; местах, где оказываются услуги по приготовлению и обслуживанию кальянов с их последующим использованием; местах, в которых допускается использование электронных систем доставки никотина.

# Заместитель Председателя

# Государственного Совета

# Удмуртской Республики –

# председатель постоянной комиссии Н.А.Михайлова